

## Результаты анализа исполнения Закона края о краевом бюджете за 2021 год

Доклад председателя Счетной палаты Красноярского края Д.В. Воропаева  
на публичных слушаниях по вопросу «Об исполнении краевого бюджета за 2021 год»  
24 июня 2022 года

Уважаемый президиум, уважаемые участники слушаний!

Разрешите представить Вашему вниманию основные результаты проведенного нами анализа исполнения Закона края о бюджете на 2021 год.

Все мы прекрасно помним, в каких непростых социально-экономических условиях осуществлялось формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики края на 2021 год. Дополнительно перечислять не вижу смысла.

Однако фактически сложившаяся благоприятная ценовая конъюнктура, наращивание инвестиционной активности, своевременно принимаемые антикризисные решения на федеральном и краевом уровнях, с одновременной взвешенной бюджетной и налоговой политикой, обеспечили успешную адаптацию бюджетной системы и экономики края к новым условиям.

В 2021 году наблюдался посткризисный восстановительный рост, в результате которого по большинству показателей удалось компенсировать падение 2020 года. По многим показателям край вернулся на допандемийный уровень.

Но, справедливым будет отметить формирование высокой динамики показателей на фоне низкой базы прошлого периода, а также существенное ослабления курса рубля.

Следствием совокупности факторов стало то, что финансовый результат по итогам исполнения краевого бюджета превзошел все ожидания, даже самые оптимистичные.

Полученные в течение года доходы позволили выполнить все принятые краем расходные обязательства и обеспечили надежную основу для дальнейшего развития.

Хочу отметить, что из всех субъектов РФ в 2021 году положительный финансовый результат имели 66 регионов. При этом доля края в их суммарном профиците составила 10,5% (87/830 млрд рублей).

Традиционно в соответствии с бюджетным законодательством Счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета. По ее результатам подготовлено заключение, которое направлено в Законодательное Собрание и Правительство края.

Как один из этапов последующего аудита краевого бюджета нами проведены проверки отчетностей всех 39 главных распорядителей бюджетных средств, на которых основан отчет об исполнении бюджета.

В результате проделанной работы подтверждена полнота и достоверность годового отчета по основным параметрам. В связи с этим мы рекомендуем Законодательному Собранию принять закон «Об исполнении краевого бюджета за 2021 год».

На этом можно было бы закончить, однако все же позволю себе сказать еще несколько слов о результатах выполнения главного финансового документа края.

Как понимаете, Карфаген должен быть разрушен.

Так, ежегодно при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности, несмотря на достаточно серьезный и всесторонний контроль со стороны министерства финансов, нами выявляются нарушения и недостатки, в том числе имеющие систематический характер.

Отдельные из них мы относим к числу технических и понимаем, что зачастую это связано с несовершенством программных продуктов, в которых ведется бюджетный учет.

А те нарушения, которые не попадают в их число, безусловно, подлежат обязательному устранению в целях недопущения фактов недостоверности бюджетной отчетности. И здесь мы видим положительный эффект и ответную реакцию со стороны главных администраторов бюджетных средств.

Но, несмотря на конструктивное взаимодействие, отдельные нарушения до настоящего времени выявляются в системе и требуют проведения дальнейшей работы. К их числу относятся ненадлежащий учет объектов государственной собственности, а также не принятие решений об увеличении уставных фондов при предоставлении унитарным предприятиям субсидий на капитальные вложения.

Такие действия впоследствии могут привести к признанию отчетности недостоверной и затрудняют принятие своевременных и правильных управленческих решений.

Остается актуальным решение вопроса по обеспечению взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием в условиях формирования и исполнения бюджета в программном формате.

Значительная доля перевыполненных и недостигнутых показателей (а это 57%) при высоком уровне исполнения расходов на реализацию госпрограмм свидетельствует о некачественном планировании и формальном подходе к установлению результатов от их реализации.

Установление значений показателей с формулировками «не более» или «не менее» снижает объективность оценки их достижения и не позволяет сопоставить достигнутые результаты с расходами на реализацию программных мероприятий.

О необходимости дальнейшего взаимодействия с органами исполнительной власти РФ в целях увеличения объема финансовой поддержки и уточнения итоговых конечных результатов региональных проектов свидетельствует снижение доли средств федерального бюджета по сравнению с 2020 годом (с 63% до 58%) и недостижение показателей и результатов в связи с некорректно установленными в отдельных случаях федеральными органами их плановыми значениями.

Традиционным остается замечание к качеству планирования расходов, которое до настоящего времени осуществляется в отсутствие методик, на разработке и принятии которых мы будем продолжать настаивать.

Отдельно о бюджетных инвестициях, являющихся составной частью бюджета развития региона.

В 2021 году объем финансирования Перечня строек и объектов по сравнению с 2020 годом был увеличен более чем на треть (34,3%), при этом процент исполнения расходов стал самым низким за последние три года (85/92).

Объем неисполненных бюджетных ассигнований (1,9 млрд рублей) к уровню предыдущего отчетного года увеличился почти в 3 раза.

Как следствие – рост количества не введенных в эксплуатацию объектов с 21 в 2020 году до 35 в 2021.

Не обеспечена реализация готовых проектов, что влечет риск неэффективных расходов, связанных с удорожанием и потерей актуальности со временем.

В целом в 2021 году наблюдается рост общего количества объектов незавершенного строительства (на 19 объектов, или 3,3%) и объектов, со сроком начала реализации свыше 5 лет (на 13 объектов, или 7,5%). Фактические расходы на не введенные в эксплуатацию объекты увеличились на 7 млрд рублей.

Также из ранее отмеченного не могу не сказать про необходимость дальнейшего ускоренного движения по развитию мезоэкономики. Сдвиги, безусловно, есть, но ситуация далека от идеала.

В данном контексте, учитывая инвестиционный рост, тему так называемой Голландской болезни, пожалуй, пока затрагивать рано, но ее предпосылки мы заметили.

По-прежнему очевидна необходимость реформирования подходов к развитию сельских территорий, на что мы также неоднократно обращали внимание.

В завершение повторюсь, что препятствия для принятия закона «Об исполнении краевого бюджета за 2021 год» отсутствуют, в остальном – будем держать руку на пульсе.

Спасибо за внимание, у меня все.