

Контрольное мероприятие

**Проверка использования средств, выделенных из краевого бюджета в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание объектов дорожного хозяйства, включая мероприятия, реализуемые в рамках региональных проектов**

**Основание для проведения:** пункт 2.2.2 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2020 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края

**Объекты:** министерство транспорта Красноярского края, краевое государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю» (КГКУ «КРУДОР»).

**Проверяемый период:** 2019 год и 10 месяцев 2020 года (предшествующие периоды по отдельным вопросам).

**Период проведения мероприятия:** с 07.10.2020 по 07.12.2020.

**Результаты мероприятия**

Реализация в Красноярском крае национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» направлена на увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети, снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

Ежегодное увеличение объемов финансирования дорожных работ не способствует изменению в положительную сторону доли автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, в связи с тем, что в структуре расходов преобладают расходы на содержание автомобильных дорог, а темп износ покрытия автомобильных дорог превышает темпы ремонтных работ.

Проводимая не в полном объеме диагностика автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения (2017 год – 71,7%, 2018 год – 61,8%, 2019 год – 73%), отрицательно сказывается на определении первоочередности к ремонту, капитальному ремонту (реконструкции) автомобильных дорог, находящихся в неудовлетворительном состоянии.

Отсутствие в крае нормативно-правового акта, взаимоувязывающего перечень работ, отнесенных согласно Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог к содержанию автомобильных дорог и норматив, установленный постановлением Правительства края от 09.04.2015 № 162-п, не позволяет оценить достаточность и обоснованность средств краевого бюджета, направляемых на содержание автомобильных дорог.

Финансирование расходов на содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения края в разрезе муниципальных образований является неоднородным, что способно негативно отразиться на качественных характеристиках состояния автомобильных дорог в отдельных районах края. Например, в 2019 году расходы на содержание краевых дорог с центром зоны с. Богучаны (с интенсивностью менее 5000 автомобилей) в 6 раз превысили норматив, при этом краевые дороги с центром зоны г. Шарыпово, г. Минусинск, г. Канск (с интенсивностью более 5000 автомобилей в сутки) содержались в размере менее 15 % от норматива. Необходимо отметить, что на 2019 год поэтапный переход на нормативное содержание дорог предусматривал расходы в размере 40% от норматива. В 2020 году содержание краевых дорог с высокой интенсивностью движения осуществлялось в пределах от 17 до 38 % от норматива, при его установленном значении в 50%.

Кроме того, КГКУ «КРУДОР» регулярно допускается превышение норматива (без учета установленного поэтапного перехода) расходов на содержание автомобильных дорог в отдельных муниципальных образованиях, что влечет за собой непропорциональные расходы. Так, в 2019 году такое превышение составило 122,7 млн рублей, в 2020 году – 289,1 млн рублей.

Проверкой установлены многочисленные факты увеличения общей стоимости работ, превышающие размер начальной (максимальной) цены за счет дополнительных работ, имеющих скрытый характер и неподдающихся объективной оценке, что свидетельствует о высоком уровне коррупционных рисков при исполнении государственных контрактов.

Отсутствию технического учета и паспортизации автомобильных дорог, целями которых является получение полной информации о наличии автомобильных дорог, их протяженности, техническом состоянии, качестве, степени износа, отрицательно влияет на правомерность расходования средств при проведении дорожных работ.

Ненадлежащий контроль со стороны министерства транспорта края за деятельностью подведомственного учреждения создает условия для нецелевого, непропорционального и неэффективного расходования бюджетных средств, что подтверждается результатами контрольного мероприятия.

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- рассмотреть вопрос об увеличении объемов ремонтных работ автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;
- принять меры к недопущению расходования средств, выделенных на содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, на иные цели;
- обеспечить контроль за исполнением постановления Правительства края от 09.04.2015 № 162-п «Об утверждении нормативов финансовых затрат на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Красноярского края и Правил расчета размера ассигнований краевого бюджета на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Красноярского края».

Министерству транспорта Красноярского края предложено:

- устранить недостатки и нарушения, отраженные в отчете и принять меры к их недопущению в дальнейшей деятельности;
- обеспечить проведение оценки технического состояния автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в объеме и порядке, соответствующим действующему законодательству;
- обеспечить проведение технического учета и инвентаризации (паспортизации) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;
- принять меры к приведению правоустанавливающих документов по объекту «Волочаевская» в соответствие фактическим техническим параметрам;
- усилить контроль за деятельностью КГКУ «КРУДОР».

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, ГУ МВД России по Красноярскому краю.