

Контрольное мероприятие

Проверка эффективности и целевого использования средств краевого бюджета, предоставленных в 2017-2019 годах органам местного самоуправления и некоммерческим товариществам в соответствии с Законом края от 12.02.2015 № 8-3140 «О государственной поддержке садоводства и огородничества в Красноярском крае», а также использования некоммерческими товариществами вновь созданного за счет средств краевого бюджета имущества

Основание для проведения: пункт 2.2.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2020 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края

Объект: министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края.

Проверяемый период: 2017-2019 годы (предшествующие периоды по отдельным вопросам).

Период проведения мероприятия: с 28.09.2020 по 31.12.2020.

Результаты мероприятия

Основными проблемами садоводства и огородничества в Красноярском крае являются:

- неразвитая дорожная инфраструктура, которая не обеспечивает круглогодичный подъезд к некоммерческим товариществам, садовым, огородным земельным участкам;
- высокая стоимость подключения к электрическим сетям для обеспечения некоммерческих товариществ централизованным электроснабжением либо его отсутствие в целом;
- отсутствие или высокий износ гидротехнических сооружений, насосных станций и водопроводных систем на территории некоммерческих товариществ;
- отсутствие кадастрового учета и права собственности на объекты дорожной инфраструктуры, объекты электроснабжения, гидротехнические сооружения, земли, относящихся к объектам общего пользования и расположенных в границах территории некоммерческих товариществ.

Кроме того, большое количество неосвоенных/ брошенных собственниками земельных участков негативно сказывается на развитии инфраструктуры некоммерческих товариществ (собственники не оплачивают членские и целевые взносы).

Реализуемые в крае меры государственной поддержки садоводства и огородничества предоставляют некоммерческим товариществам за счет средств краевого бюджета возможность улучшить инфраструктуру принадлежащих таким товариществам территорий, при этом потребность в получении грантов от 0,1 до 2,8 раз превышает бюджетные ассигнования на указанные цели.

Установленные нормативными правовыми актами края критерии отбора получателей государственной поддержки направлены на возможность получения государственной поддержки более крупными субъектами, при этом обеспечен приоритет юридическим лицам, ранее такую поддержку не получавшим. Доступность государственной поддержки для малых некоммерческих товариществ ограничена.

Не ведение некоммерческими товариществами бухгалтерского и налогового учета и, как следствие, наличие задолженности по налогам и сборам привело к тому, что 66,7% заявок, направленных в адрес министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края некоммерческими товариществами, отклонены, и соответствующая государственная поддержка не получена.

Ненадлежащий уровень кадастровых работ, проводимых собственниками земельных участков, повлиял на достоверность сведений о количестве землепользователей, являющихся членами некоммерческих товариществ. Фактически единственным источником информации о численности земельных участков являются сведения, предоставляемые самими получателями грантов.

Системный характер проблемы государственного кадастрового учета отмечается также в отношении земель общего назначения садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ.

В совокупности вышеуказанные факты влияют на объем налоговых доходов бюджетов муниципальных образований, в которых располагаются некоммерческие товарищества, осуществляющие деятельность в сфере садоводства и огородничества.

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- внести изменения в постановления Правительства края от 10.08.2017 № 468-п и от 21.08.2017 № 491-п в части установления требований о предоставлении некоммерческими товариществами в составе заявок на получение государственной поддержки бухгалтерской отчетности, подтверждающей учет общего имущества, а также требований к акту обследования технического состояния объектов, на которых планируется выполнение работ;
- обеспечить привлечение муниципальных образований края к выполнению комплексных кадастровых работ применительно к кадастровым кварталам, в границах которых расположены территории садоводческим и огороднических некоммерческих товариществ.

Министерству сельского хозяйства и торговли Красноярского края предложено:

- усилить контроль за расходованием средств краевого бюджета, направляемых на предоставление мер государственной поддержки некоммерческим товариществам;
- обеспечить информационную доступность некоммерческим товариществ оказываемых министерством консультационных услуг, в том числе по вопросам землеустройства и организации территорий некоммерческих товариществ, необходимости соблюдения земельного законодательства, ведения бухгалтерского и налогового учета.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края.