

Экспертно-аналитическое мероприятие

Оценка (мониторинг) эффективности использования средств, выделенных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края в рамках государственной программы края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства

Основание для проведения: пункт 2.7 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2021 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края

Объекты: министерство экономики и регионального развития Красноярского края, агентство развития малого и среднего предпринимательства Красноярского края, органы местного самоуправления.

Исследуемый период: 2019-2020 годы (предшествующие и последующие периоды по отдельным вопросам).

Период проведения мероприятия: с 30.04.2021 по 30.06.2021.

Результаты мероприятия

Стратегия СЭР Красноярского края до 2030 года определяет долгосрочные цели и ориентиры развития края, а также основные направления и механизмы достижения поставленных целей, включающих развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе, разработанную систему мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

На федеральном и краевом уровнях создана достаточная нормативная правовая база, способствующая достижению поставленных целей и задач.

Несмотря на реализацию комплекса мер, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, тенденции в сокращении количества субъектов МСП, а также численности работников, занятых в субъектах МСП, свидетельствуют о необходимости изменения подходов к механизмам развития малого и среднего предпринимательства в крае.

За 2019-2020 годы общий объем бюджетного финансирования мероприятий муниципальных программ в рассматриваемой сфере составил 261,9 млн рублей, из них 201,9 млн рублей – средства краевого бюджета. При этом наблюдается значительное снижение в 2020 году объемов финансирования мероприятий муниципальных программ, направленных на создание условий для развития МСП и осуществляемых за счет средств местного бюджета.

Так, в 2020 году объем израсходованных по сравнению с 2019 годом средств местных бюджетов муниципальных образований края с устойчивым экономическим развитием, являющихся получателями субсидии, снизился с 43 726,5 тыс. рублей до 16 154,4 тыс. рублей (на 27 572,1 тыс. рублей или 63,1%), что способно негативно отразиться на достижении поставленных в вышеуказанных муниципальных программах целей и задач по развитию субъектов МСП, оказывающих положительное влияние на социально-экономическое развитие муниципальных образований.

Наибольший удельный вес из числа субъектов МСП, получивших государственную поддержку, (в 2019 году – 83,7%, в 2020 году – 79,8%), приходится на субъекты, реализующие мероприятия по обновлению производственных фондов с привлечением целевых заемных средств.

В условиях высокой стоимости кредитных средств и ограниченного доступа к целевым заемным средствам, отсутствия у субъектов МСП необходимого объема собственных оборотных средств, установленный в Госпрограмме показатель «объем привлеченных инвестиций субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими финансовую поддержку в рамках муниципальной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства» направлен на возможность получения государственной поддержки более крупными субъектами малого и среднего предпринимательства, способными привлечь наибольший объем внебюджетных инвестиций, что в условиях сложившейся экономической ситуации и последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции, не обеспечивает решения задачи Госпрограммы по обеспечению доступности финансовых ресурсов для субъектов МСП.

Аналогичный показатель установлен и в качестве критерия конкурсного отбора муниципальных программ, в связи с чем отбор осуществляется без учета текущей экономической обстановки и уровня деловой активности в муниципальных образованиях, что в результате сокращает количество возможных заявителей на получение государственной поддержки и снижает достигаемый экономический эффект.

Установленные в соглашениях о предоставлении субсидий показатели результативности использования средств субсидии в полной мере не отражают развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования. Такие основные показатели как: общее количество зарегистрированных (действующих) субъектов МСП на территории муниципального образования, изменения выручки от реализации товаров (работ, услуг), рост среднемесячной заработной платы, а также рост налоговых платежей с даты получения субсидии, позволит оценить эффективность мер, направленных на поддержку субъектов МСП, а также развития малого и среднего предпринимательства на территории края в целом.

Кроме того, установленные в соглашениях о предоставлении субсидий муниципальным образованиям края плановые значения показателей результативности их использования свидетельствуют о занижении экономического эффекта от использования бюджетных средств.

Анализ структуры получателей финансовой поддержки в рамках муниципальных программ, финансируемых, в том числе, за счет средств субсидий, показал, что получение поддержки преимущественно субъектами, осуществляющими деятельность в области лесного хозяйства, сельского хозяйства и пассажирских и грузовых перевозок способно негативно отражаться на развитии субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность, потребность в развитии которой актуальна в отдельных муниципальных образованиях (торговля, сфера бытовых услуг, медицинские услуги и т.д.).

Комплекс мер, предусмотренных государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в целях поддержки сельхозтоваропроизводителей, а также мероприятия муниципальных программ по развитию малого и среднего предпринимательства, позволяют одному хозяйствующему субъекту, осуществляющему деятельность в сфере сельского хозяйства, способному обеспечить привлечение внебюджетных инвестиций, получить финансовую поддержку из двух источников, что сокращает количество претендентов – субъектов МСП на получение государственной поддержки и негативно отражается на достижении целей по их развитию.

Анализ выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий, выявил нарушения и недостатки, способные негативно повлиять на эффективность реализации программ развития малого и среднего предпринимательства на территории Красноярского края.

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- пересмотреть перечень и значение показателей результативности подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Красноярского края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» в части соответствия показателей задачам подпрограммы;
- пересмотреть критерии конкурсного отбора муниципальных программ в целях выполнения задачи подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Красноярского края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» по повышению доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях края;

- рассмотреть вопрос об исключении видов деятельности «сельское хозяйство» из числа претендентов на получение муниципальной поддержки, учитывая широкий спектр мер государственной поддержки в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Агентству развития малого и среднего предпринимательства Красноярского края предложено:

- устранить недостатки и нарушения, отраженные в заключении, и принять меры к их недопущению в дальнейшем;
- пересмотреть показатели результативности предоставления субсидий, указываемые в соглашениях, с учетом темпов их изменения за последние два года;
- усилить контроль за соблюдением муниципальными образованиями условий соглашений о предоставлении субсидий, в том числе в части достижения показателей результативности предоставления субсидий.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края и Правительство Красноярского края.