

Экспертно-аналитическое мероприятие

Анализ эффективности реализации органами исполнительной власти края полномочий в сфере промышленной политики в Красноярском крае, в том числе по вопросам, связанным с созданием и развитием индустриальных (промышленных) парков, в соответствии с Законом Красноярского края от 31.03.2016 № 10-4346 «О промышленной политике в Красноярском крае» и Законом Красноярского края от 04.02.2016 № 10-4232 «Об индустриальных (промышленных) парках на территории Красноярского края»

Основание для проведения: пункт 2.5 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2021 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края

Объекты: министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, агентство развития малого и среднего предпринимательства Красноярского края, КГАУ «Красноярский региональный инновационно-технологический бизнес-инкубатор» (КГАУ «КРИТБИ»).

Исследуемый период: 2019-2020 годы (предшествующие периоды по отдельным вопросам).

Результаты мероприятия

В Красноярском крае приняты основополагающие нормативные правовые акты, в целом соответствующие положениям федерального законодательства в сфере промышленной политики, в том числе в отношении функционирования индустриальных (промышленных) парков. При этом Закон края о промышленной политике требует внесения изменений в связи с принятием Федерального закона от 02.08.2019 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов».

Индустриальные (промышленные) парки позиционируются не только как механизм реализации промышленной политики, но и инвестиционной и инновационной деятельности, поддержки малого и среднего предпринимательства.

Министерством промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края Промышленный парк в рамках обеспечения реализации промышленной политики в крае не используется, мониторинг состояния и развития промышленности в крае и реализации мер стимулирования в сфере промышленности не ведется.

В составе промышленного комплекса края более 80% занимают крупные хозяйствующие субъекты, меры поддержки малого и среднего предпринимательства реализуются агентством развития малого и среднего предпринимательства края, в том числе с привлечением КГАУ «КРИТБИ».

Документы стратегического планирования края не содержат показателей развития созданного в ЗАТО г. Железногорск Промышленного парка.

Отсутствие управляющей компании Промышленного парка негативно сказывается на развитии как инфраструктуры Промпарка, так и субъектов хозяйственной деятельности, являющихся резидентами ТОСЭР и арендаторами имущества.

Несмотря на наличие на территории Красноярского края функционирующих индустриальных (промышленных) парков, эффективность деятельности данных парков остается низкой и не позволяет занимать Красноярскому краю лидирующие позиции среди показателей, характеризующих вклад индустриальных (промышленных) парков в экономику регионов Сибирского федерального округа.

Законами края о краевом бюджете, государственными программами края не предусматривались прямые финансовые меры государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории индустриальных (промышленных) парков.

Механизмы специального инвестиционного контракта в крае не реализуются. В рамках последующего внедрения указанного механизма целесообразным представляется проведение предварительного мониторинга, позволяющего определить потенциальных участников.

Закон Красноярского края от 31.03.2016 № 10-4346 «О промышленной политике в Красноярском крае» носит рамочный характер и не подкреплен закрепленными в иных нормативных правовых актах мероприятиями, способствующими формированию и реализации промышленной политики в крае.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены многочисленные недостатки и нарушения по вопросам распоряжения, использования и учета имущества, закрепленного на праве оперативного управления за КГАУ «КРИТБИ».

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- рассмотреть вопрос о реализации на территории Красноярского края механизмов специального инвестиционного контракта;
- рассмотреть вопрос о целесообразности создания Фонда поддержки промышленности, иных организаций, осуществляющих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности с учетом мер государственной

поддержки, реализуемых в крае в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства;

- принять меры к ускорению сроков создания управляющей компании Промышленного парка и передаче имущества Промышленного парка, расположенного в ЗАТО г. Железногорск;
- рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшего функционирования КГАУ «КРИТБИ».

Агентству развития малого и среднего предпринимательства Красноярского края предложено усилить контроль за деятельностью КГАУ «КРИТБИ».

КГАУ «КРИТБИ» предложено:

- исполнить обязательства по внесению изменений в Реестр государственной собственности Красноярского края;
- провести в установленные законодательством порядке и сроки инвентаризацию имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Учреждением.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края и Правительство Красноярского края.