Экспертно-аналитическое мероприятие

Оценка эффективности мер, направленных на повышение качества жизни сельского населения и уровня развития сельских территорий Красноярского края

Основание для проведения: пункт 2.13 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2021 год, пункт 5.1 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2022 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края

Объекты: органы исполнительной власти Красноярского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края.

Исследуемый период: 2019-2021 годы.

Период проведения мероприятия: с 10.12.2021 по 31.03.2022.

Результаты мероприятия

Устойчивое развитие сельских территорий отнесено к основным направлениям государственной аграрной политики. На федеральном уровне основополагающие стратегические документы, формирующие долгосрочную государственную политику в анализируемой сфере, приняты; показатели, характеризующие развитие сельских территорий и уровень жизни сельского населения, установлены.

В Красноярском крае отсутствует стратегия устойчивого развития сельских территорий на среднесрочную перспективу, а также комплексная программа развития сельских территорий. Основные направления Концепции устойчивого развития сельских территорий края на период до 2020 года не реализованы. Действия органов государственной власти края и местного самоуправления в этой сфере не скоординированы.

Министерством экономики и регионального развития Красноярского края не в полной мере реализуется задача по комплексному социально-экономическому развитию края в целом, а также сбалансированному социально-экономическому развитию муниципальных образований края и эффективному использованию их экономического потенциала.

Отдельные меры, прямо или косвенно направленные на повышение благосостояния сельских жителей, улучшение качества их жизни, реализуются в рамках 17 государственных программ края. Однако только в пяти из них установлены целевые показатели и (или) показатели результативности, характеризующие развитие сельских территорий. Данные показатели не позволяют охарактеризовать развитие сельских поселений края в полном объеме.

В связи с рассредоточенностью мероприятий по разным госпрограммам и отсутствием координирующего органа в исследуемой сфере не применяются единые подходы, отсутствует система управления и контроля за реализацией государственной политики, направленной на развитие сельских территорий. Существует необходимость совершенствования законодательства края в данной сфере.

Ежегодное увеличение объемов бюджетных средств, направляемых на развитие сельских территорий, а также инвестиции в эту сферу сельскохозяйственных товаропроизводителей, не покрывают полную потребность муниципальных образований края в финансовых ресурсах, необходимых для обеспечения качественной жизни населения в сельской местности. При этом определить реальную потребность можно только с использованием научно-обоснованных нормативов и после проведения соответствующей инвентаризации во всех муниципальных образованиях края.

Деятельность созданного в целях оказания содействия малым формам хозяйствования в сельской местности Центра компетенций не в полной мере соответствует стандартам, утвержденным на федеральном уровне.

При ежегодном увеличении объемов финансирования Центра за счет средств краевого бюджета оценить его эффективность не представляется возможным в связи с отсутствием достоверной информации о фактическом достижении доведенных до него министерством сельского хозяйства и торговли Красноярского края показателей.

В целом реализация в анализируемом периоде органами исполнительной власти Красноярского края и местного самоуправления различных мероприятий в сельской местности не оказала существенного влияния на развитие сельских территорий и качество жизни сельского населения. Не удалось остановить миграционный отток граждан из сельских поселений в городские; основные демографические показатели в сельской местности продолжают ухудшаться.

Реализуемые мероприятия преимущественно направлены на частичное решение накопленных ранее проблем сельских территорий, признать их эффективными, учитывая отсутствие общей координации и контроля, а также недостаточное количество показателей результативности, в текущей ситуации не представляется возможным.

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- разработать Стратегию (Концепцию) устойчивого развития сельских территорий края на период до 2030 года и региональную программу комплексного развития сельских территорий, консолидирующую мероприятия в этой сфере;

- рассмотреть целесообразность разработки на краевом уровне закона, устанавливающего приоритетные направления развития сельских территорий, полномочия органов исполнительной власти края и местного самоуправления в этой сфере, основные меры и оценочные показатели, а также предусматривающего осуществление постоянного мониторинга за уровнем развития сельских территорий края и информирование населения о мерах государственной поддержки, оказываемой в сельской местности;
- определить орган исполнительной власти края, уполномоченный на координацию действий органов исполнительной власти края и местного самоуправления в области устойчивого развития сельских территорий;
- разработать методические рекомендации для органов местного самоуправления, содержащие основные направления и механизмы развития сельских поселений края;
- завершить инвентаризацию объектов инфраструктуры и благоустройства сельских поселений края в целях формирования общей потребности территорий в средствах на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и обновление материальной базы.

Министерству сельского хозяйства и торговли Красноярского края предложено:

- обеспечить методическое сопровождение и контроль за реализацией Соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, заключаемых органами местного самоуправления с бюджетообразующими предприятиями;
- подготовить предложения по повышению эффективности деятельности Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, в том числе, по снижению объемов его бюджетного финансирования.

Управлению территориальной политики Губернатора Красноярского края предложено оказать содействие органам местного самоуправления муниципальных образований края, объединениям (ассоциациям) муниципальных образований при взаимодействии с органами исполнительной власти края по вопросам устойчивого развития сельских территорий и повышения качества жизни сельского населения.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края, управление территориальной политики Губернатора Красноярского края.