

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Принят решением коллегии
Счетной палаты Красноярского края
от 12.11.2012 (протокол № 13)

УТВЕРЖДЕН
приказом председателя
Счетной палаты Красноярского края
от 20.11.2012 № 81

Стандарт внешнего государственного финансового контроля

СФК 8 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета»

в редакции, принятой коллегией Счетной палаты Красноярского края от 12.02.2021 (протокол № 2)
и утвержденной приказом Счетной палаты Красноярского края от 17.02.2021 № 14

Красноярск

2021

Содержание

1. Регламентирующие положения	3
2. Цель, задачи, предмет и объекты внешней проверки.....	4
3. Правовая и информационная основы проведения внешней проверки	4
4. Организация внешней проверки	5
5. Проведение внешней проверки.....	6
Приложение	
Примерная структура заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.....	8

1. Регламентирующие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 8 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета» (далее – Стандарт) разработан Счетной палатой Красноярского края (далее – Счетная палата) в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» (далее – Уставный закон о Счетной палате), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993), Регламентом Счетной палаты).

1.2. Стандарт определяет правовые и методологические основы для организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год (далее – годовой отчет об исполнении местного бюджета), включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – внешняя проверка) и подготовку заключений на годовой отчет об исполнении местного бюджета и бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС).

1.3. Стандарт применяется при проведении внешней проверки в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно при:

заключении соглашения между представительным органом муниципального образования и Счетной палатой о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

обращении представительного органа городского, сельского поселения о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.

1.4. Целью Стандарта является установление единых организационно-правовых, методических, информационных основ проведения внешней проверки.

1.5. Задачами Стандарта являются:

определение целей, задач, предмета и объектов внешней проверки;

определение источников информации для проведения внешней проверки;

установление порядка организации и проведения внешней проверки;

установление требований к структуре и содержанию заключения по результатам внешней проверки.

1.6. Требования настоящего Стандарта распространяются на сотрудников Счетной палаты, принимающих участие в проведении внешней проверки.

1.7. В случае внесения изменений в нормативные правовые акты, указанные в настоящем Стандарте (замены их новыми), положения Стандарта применяются с учетом соответствующих изменений.

1.8. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решение принимается председателем Счетной палаты (или по его поручению – заместителем председателя Счетной палаты).

2. Цель, задачи, предмет и объекты внешней проверки

2.1. Целями внешней проверки являются установление соответствия годового отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности ГАБС требованиям бюджетного законодательства, оценка полноты и достоверности данных об исполнении местного бюджета.

2.2. Задачами внешней проверки являются:

контроль своевременности, достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС;

установление полноты и достоверности годового отчета об исполнении местного бюджета;

анализ исполнения местного бюджета в части доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

2.3. Предметом внешней проверки являются бюджетная отчетность ГАБС, годовой отчет об исполнении местного бюджета, а также документы и материалы, необходимые для проведения внешней проверки и полученные Счетной палатой в установленном порядке.

2.4. Объектами внешней проверки являются местная администрация, ГАБС.

2.5. Степень полноты бюджетной отчетности определяется наличием всех предусмотренных порядком ее составления форм отчетности, разделов (частей) форм отчетности, граф и строк форм отчетности.

2.6. Степень достоверности бюджетной отчетности определяется наличием в формах отчетности всех предусмотренных порядком ее составления показателей, соответствием указанных показателей значениям, определенным в соответствии с порядком составления отчетности и ведения учета.

3. Правовая и информационная основы проведения внешней проверки

Правовой и информационной основой проведения внешней проверки являются:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Красноярского края, регулирующие бюджетные правоотношения (Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» и др.);

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

иные федеральные законы и принятые в соответствии с ними нормативные правовые акты о бухгалтерском учете;

Уставный закон о Счетной палате;

нормативные и методические документы Министерства финансов Российской Федерации, регулирующие порядок исполнения бюджетов, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;

нормативные правовые акты министерства финансов Красноярского края, регулирующие вопросы составления, предоставления бюджетной отчетности за отчетный финансовый год;

муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

документы, подтверждающие исполнение местного бюджета, и информация о показателях, характеризующих исполнение местного бюджета (решения о местном бюджете на отчетный финансовый год и о внесении в него изменений, сводная бюджетная роспись бюджета муниципального образования, реестр расходных обязательств муниципального образования и реестры расходных обязательств ГАБС, итоги социально-экономического развития муниципального образования за отчетный год, информация о соблюдении муниципальным образованием ограничений, установленных бюджетным законодательством, муниципальная долговая книга и др.);

статистические показатели;

информационная база Счетной палаты;

результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой, относящиеся к рассматриваемому периоду;

иные документы и информация.

4. Организация внешней проверки

4.1. Внешняя проверка осуществляется на основании плана работы Счетной палаты на текущий год, которым определяются период проведения внешней проверки, а также аудитор, ответственный за проведение внешней проверки.

4.2. Подготовка проекта приказа Счетной палаты о проведении внешней проверки осуществляется аудитором Счетной палаты, ответственным за ее проведение. Сроки проведения внешней проверки определяются в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4.3. В целях получения информации, необходимой для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности ГАБС, могут направляться запросы в соответствии с положениями Уставного закона о Счетной палате.

5. Проведение внешней проверки

5.1. Внешняя проверка проводится в форме камеральной проверки.

Под камеральной проверкой понимается проведение контрольного мероприятия на основании представленных документов и информации без выхода на объект проверки.

5.2. В рамках внешней проверки осуществляется:

проверка бюджетной отчетности ГАБС на предмет достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности с подготовкой соответствующих заключений в случае установления фактов непредставления или несвоевременного представления бюджетной отчетности, ее неполноты или недостоверности;

проверка и анализ основных показателей годового отчета об исполнении местного бюджета;

анализ материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении местного бюджета, и информации, полученной по соответствующим запросам.

5.3. Подготовка проекта заключения Счетной палаты на годовой отчет об исполнении местного бюджета осуществляется с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.

Примерная структура заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета приведена в приложении к настоящему Стандарту.

5.4. При подготовке заключения Счетной палаты на годовой отчет об исполнении местного бюджета должны быть обеспечены: объективность, обоснованность, системность, четкость, доступность и лаконичность изложения.

5.5. При подготовке выводов и предложений учитывается следующее.

5.5.1. Вывод о степени полноты и достоверности годового отчета об исполнении местного бюджета приводится только в отношении отчета об исполнении бюджета. В отношении иных форм отчетности достаточно привести все факты неполноты и недостоверности, установленные в ходе проведения внешней проверки.

5.5.2. Данные иных форм бюджетной отчетности анализируются и оцениваются, прежде всего, для проверки информации, отраженной в отчете об исполнении местного бюджета.

5.5.3. Вывод о соблюдении (несоблюдении) норм бюджетного законодательства приводится на основании выявленных фактов нарушения законодательства, приводящих к недостоверности отчетности или иным формам ее искажения, а также фактов нарушения текстовых норм и бюджетных назначений, установленных в решении о бюджете.

5.5.4. Соблюдение законодательства в части организации исполнения бюджета рассматривается в качестве условия соблюдения норм решения о бюджете, обеспечения результативности использования бюджетных средств и достоверности бюджетной отчетности.

5.5.5. Вывод о результативности бюджетных расходов приводится в случае, если в бюджетной отчетности имеются данные о достижении установленных непосредственных результатах деятельности объектов контроля.

В случае отсутствия формально установленных результатов в качестве одного из основных индикаторов для анализа результативности может служить процент исполнения бюджетных назначений. В результате анализа могут быть получены сведения о степени достижения результатов, причинах и факторах достижения или не достижения результатов.

5.5.6. При анализе исполнения бюджетных назначений может быть получена оценка степени эффективности (неэффективности) деятельности объектов контроля (достижение результатов при меньшем объеме использованных средств, необоснованное планирование результатов деятельности и объемов бюджетных средств на их достижение).

5.6. Заключение Счетной палаты на годовой отчет об исполнении местного бюджета с учетом результатов внешней проверки ГАБС подписывается аудитором Счетной палаты, ответственным за проведение внешней проверки, рассматривается коллегией Счетной палаты и утверждается председателем Счетной палаты.

5.7. Заключение направляется в представительный орган муниципального образования края не позднее сроков, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением представительного органа местного самоуправления о бюджетном процессе.

По решению коллегии Счетной палаты заключение может направляться в Законодательное Собрание Красноярского края, а также иным органам и организациям.

Примерная структура заключения по результатам внешней проверки годового отчета
об исполнении местного бюджета

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Счетной палаты
Красноярского края

подпись, инициалы, фамилия

« ____ » _____ 20__ г.

Заключение
по результатам внешней проверки годового отчета
об исполнении бюджета _____
за _____ год
рассмотрено коллегией Счетной палаты Красноярского края
(протокол от __.__.____ № ____)

1. *Общие положения.*
2. *Основные итоги исполнения местного бюджета.*
3. *Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, включая результаты внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС.*
4. *Выводы.*
5. *Предложения.*

Аудитор
Счетной палаты
Красноярского края

(личная подпись)

(инициалы и фамилия)