

Контрольное мероприятие

Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию мероприятий регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») (Красноярский край)» в рамках национального проекта «Культура»

Основание для проведения: пункт 3.4 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2022 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края

Объекты: министерство культуры Красноярского края, получатели средств бюджета; администрация Иланского района, получатели средств бюджета; администрация Ирбейского района, получатели средств бюджета; администрация Шушенского района, получатели средств бюджета.

Проверяемый период: 2019–2021 годы (для сравнения использовались данные более ранних периодов и истекшего периода 2022 года).

Результаты мероприятия

Для достижения целей и задач государственной культурной политики существует объективная потребность в реализации мероприятий Регионального проекта, которые направлены на обеспечение доступа граждан к культурным ценностям, создание условий для воспитания граждан и реализации каждым человеком его творческого потенциала.

Актуальность решения вопросов в рассматриваемой сфере подтверждается наличием территориальной диспропорции в обеспеченности объектами культуры, а также значительным износом зданий и материально технической базы, что в целом препятствует созданию равных прав на доступ населения к культурным благам.

Потребность в финансовом обеспечении мероприятий по модернизации сети учреждений культуры края (включая строительство новых зданий) по расчетным данным составляет порядка 49 млрд рублей.

В целях повышения эффективности от реализации Регионального проекта необходим всесторонний контроль за ходом выполнения мероприятий, повышение ответственности за использование бюджетных средств, а также вовлеченность органов местного самоуправления и руководителей учреждений в процесс изменения форматов работы учреждений культуры с учетом потребностей населения.

Выявлены нарушения и недостатки в правовом регулировании отношений в рассматриваемой сфере, в том числе создающие предпосылки для возникновения нарушений при использовании бюджетных средств.

Отдельные порядки предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета требуют актуализации в части уточнения положений о составе пакета документов, предоставляемых на конкурсный отбор, определении потребности и установления размера средств, распределяемых между муниципальными образованиями края, а также корректировки наименования показателей результативности.

Министерством культуры Красноярского края допускались нарушения требований порядков предоставления субсидий на создание и ремонт культурно-досуговых учреждений при отборе заявок муниципальных образований.

Всего в 2019–2021 годах на реализацию мероприятий Регионального проекта израсходовано 586,5 млн рублей, или 97,4% от утвержденных бюджетных ассигнований. За 9 месяцев 2022 года профинансированы мероприятия в общей сумме 832,5 млн рублей, что больше суммарного объема за три предыдущих года в 1,4 раза.

При наличии значительной потребности в средствах на проведение капитального ремонта зданий культурно-досуговых учреждений в 2019–2021 годах в связи с отказами муниципальных образований остались невостребованными средства субсидий на создание и ремонт культурно-досуговых учреждений на общую сумму 102,2 млн рублей.

Получателями межбюджетных трансфертов за весь период реализации Регионального проекта стали 52 муниципальных образования края.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2019-2022 годах направлен г. Ачинску, Шушенскому, Иланскому и Ирбейскому районам.

С начала реализации Регионального проекта на территории края капитально отремонтировано (реконструировано) 46 культурно-досуговых учреждений, разработана 41 проектно-сметная документация, модернизировано по модельному стандарту 14 библиотек, модернизировано 2 детских школы искусств, оснащены музыкальным инструментом и оборудованием 21 образовательное учреждение.

Отмечается низкая техническая готовность реконструкции объекта КГАУК «Красноярский драматический театр им. А.С. Пушкина» (по состоянию на 01.10.2022 – 68,9%), что создает риски нарушения обязательств по Соглашению с Министерством культуры Российской Федерации.

В ходе проверки установлены нарушения и недостатки при расходовании бюджетных средств на общую сумму 19 420,4 тыс. рублей (краевой бюджет – 18 218,0 тыс. рублей, местный бюджет – 1 202,4 тыс. рублей), в том числе: неэффективные расходы на сумму 12 362,1 тыс. рублей (краевой бюджет –

11 723,5 тыс. рублей, местный бюджет – 638,6 тыс. рублей), неправомерные расходы на сумму 4 593,1 тыс. рублей (краевой бюджет – 4 142,6 тыс. рублей, местный бюджет 450,5 тыс. рублей), ущерб на сумму 2 465,2 тыс. рублей (краевой бюджет – 2 351,9 тыс. рублей, местный бюджет – 113,3 тыс. рублей).

Отдельные факты свидетельствуют о наличии в действиях должностных лиц коррупционных рисков. Ряд выявленных нарушений имеет признаки состава административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ.

В Отчетах «О ходе реализации регионального проекта» содержатся недостоверные данные о достигнутых показателях и результатах, что свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны администратора и руководителя Регионального проекта, а также Регионального проектного офиса Правительства Красноярского края.

Установлены факты недостижения в 2019–2020 годах плановых значений показателей, установленных для Красноярского края в Соглашении о реализации Регионального проекта.

Предложения по результатам мероприятия

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено принять меры к устранению указанных в отчете недостатков в правовом регулировании в рассматриваемой сфере, в том числе к устранению недостатков Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на создание (реконструкцию) и капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 15.01.2020 № 15-п, в части уточнения перечня документов для получения средств краевого бюджета и определение размера субсидии на основании стоимости, указанной в проектно-сметной документации.

Региональному проектному офису Правительства края предложено обеспечить контроль за реализацией Регионального проекта в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Красноярского края.

Министерству культуры Красноярского края предложено:

- организовать работу по устранению выявленных нарушений, недостатков и принятию мер по их недопущению в дальнейшем;
- обеспечить надлежащий контроль за соблюдением получателями межбюджетных трансфертов условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;
- обеспечить надлежащий контроль за формированием отчетов «О ходе реализации регионального проекта».

Главам муниципальных районов (объектов проверки) предложено:

- организовать работу по устранению выявленных нарушений, недостатков и принятию мер по их недопущению в дальнейшем;
- обеспечить надлежащий контроль за использованием бюджетных средств, предоставляемых в рамках мероприятий Регионального проекта;
- принять меры к возмещению указанного в отчете ущерба, причиненного краевому и местному бюджетам.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство культуры Красноярского края, Главам Иланского, Ирбейского и Шушенского районов, правоохранительные органы. Руководителю службы финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края направлено информационное письмо о нарушениях законодательства в сфере закупок, содержащих признаки административных правонарушений.