

Контрольное мероприятие

Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных из краевого бюджета в 2020, 2021 годах Фонду защиты прав граждан – участников долевого строительства Красноярского края

Основание для проведения: пункт 4.7 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2022 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края.

Объекты: Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Красноярского края (Фонд).

Проверяемый период: 2020–2021 годы, при необходимости – более ранние и поздние периоды.

Результаты мероприятия

Согласно Единому реестру проблемных объектов по состоянию на 27.10.2022 в крае числится 91 проблемный объект, общей площадью 565,1 тыс. кв. м, 25 застройщиков. Наибольшее количество проблемных объектов находится в г. Красноярске – 48 домов (52,7%) и Емельяновском районе – 33 дома (36,6%). Вместе с тем в Плане-графике по осуществлению мер по восстановлению прав граждан – участников долевого строительства отсутствуют 19 домов, указанных в Едином реестре проблемных объектов, и содержится 1 объект, исключенный из него в октябре 2022 года в связи с вводом в эксплуатацию.

Полное восстановление прав граждан – участников долевого строительства планируется завершить к концу 2023 года.

Анализ показал, что в целом сформирована необходимая правовая база для создания и деятельности на территории края Фонда. При этом отмечается наличие пробелов и противоречий в правовом регулировании в рассматриваемой сфере.

Выявлены недостатки в формировании и деятельности органов управления Фондом, в том числе несоответствие отдельных положений Устава Фонда, регламентирующих полномочия органов управления, федеральному законодательству. Требуется актуализация утвержденный Правительством края состав Высшего коллегиального органа и Попечительского совета.

Локальными нормативными актами Фонда не установлены порядок определения размеров должностных окладов, доплат и надбавок компенсационного характера,

учета критериев при определении размера выплат стимулирующего характера, порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками работников.

Порядок предоставления субсидии на обеспечение уставной деятельности имеет недостатки, в том числе в части определения сроков предоставления субсидии, целей и результата ее использования, влияющие на эффективность расходования Фондом средств краевого бюджета.

В 2020–2021 годах отмечается неполное освоение Фондом средств субсидии на осуществление уставной деятельности. Так, в 2020 году израсходовано 11 590,4 тыс. рублей, или 46% общего объема средств, предусмотренного первоначальной редакцией Закона края о бюджете на 2020 год, и в 2021 году – 18 451,6 тыс. рублей, или 73% общего объема средств, что свидетельствует о низком качестве бюджетного планирования. Несмотря на то, что объемы субсидии значительно снижались при корректировке бюджета, вновь утвержденные средства не осваивались, остатки неиспользованной субсидии составляли свыше 500 тыс. рублей.

Расходы на осуществление уставной деятельности Фонда увеличились в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 52,4%. При этом основную часть расходов составляют расходы, связанные с оплатой труда (включая начисления). В проверяемом периоде уровень средней заработной платы работников Фонда превышал среднюю заработную плату по краю в 2020 году на 32,7%, в 2021 году на 20,8%; по организациям в аналогичной организационно-правовой форме в крае – в 2020 году на 9,7%, в 2021 году – на 12,8%.

По результатам проверки установлены нарушения и недостатки при расходовании средств субсидии на обеспечение уставной деятельности на общую сумму 2 283,7 тыс. рублей, в том числе: неправомерное использование бюджетных средств – 20,2 тыс. рублей; неэффективные расходы – 2 263,5 тыс. рублей.

Всего в 2020–2021 годах в целях предоставления субсидии Фонду развития территорий в форме имущественного вноса в краевом бюджете было предусмотрено 1 405,7 млн рублей, из которых профинансировано и использовано 1 092,0 млн рублей, или 77,7%.

В 2020 году средства от Фонда развития территорий на завершение строительства объектов Фонду не поступали, в 2021 году в целях завершения строительства проблемных объектов Фонду перечислено 25 624,4 тыс. рублей, использовано 12 163,6 тыс. рублей в 2021 году и остаток этих средств в сумме 13 460,8 тыс. рублей в январе 2022 года.

Выявлены недостатки установленных показателей результативности реализации мероприятий по предоставлению субсидии Фонду и Фонду развития территорий, а также недостоверные и не подтвержденные сведения о достижении значений этих показателей, указанные в отчете о реализации Госпрограммы в 2021 году.

Фондом осуществляются мероприятия, направленные на восстановление прав граждан, пострадавших от неправомерных действий застройщиков, однако, учитывая, что фактически указанные мероприятия начались реализовываться с начала 2020 года, окончательно оценивать результативность принимаемых мер в данный момент преждевременно.

Вместе с тем отмечаются риски по не исключению всех объектов, расположенных на территории края, из Единого реестра проблемных объектов к концу 2023 года, а также дальнейшего увеличения количества проблемных объектов. Кроме того, потребуется выделение дополнительного объема средств в целях обеспечения реализации мероприятий по восстановлению прав граждан – участников долевого строительства.

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- принять меры к устранению выявленных недостатков в правовом регулировании в рассматриваемой сфере;
- актуализировать сведения, содержащиеся в Плане-графике;
- рассмотреть вопрос об оптимизации органов управления Фондом, актуализации их состава, возможных способах уточнения положений Устава Фонда.

Министерству строительства Красноярского края предложено:

- устранить недостатки показателей результативности использования бюджетных средств, в том числе утвердить порядки расчета (сбора) их количественных значений;
- исключить некачественное планирование расходов на предоставление субсидий Фонду и Фонду развития территорий, обеспечив их надлежащее финансово-экономическое обоснование, а также получение Фондом субсидии на осуществление уставной деятельности к началу финансового года;
- рассмотреть вопрос об установлении нормативных затрат на обеспечение деятельности Фонда в целях эффективного расходования бюджетных средств на финансирование его текущей деятельности;
- провести анализ рисков невыполнения обязательств по восстановлению прав всех граждан - участников долевого строительства к концу 2023 года и способов их исключения.

Фонду защиты прав граждан - участников долевого строительства Красноярского края предложено:

- организовать работу по устранению указанных в отчете нарушений, недостатков и принятию мер по их недопущению в дальнейшем;

- привести в соответствие с требованиями законодательства Положение об оплате труда работников Фонда, Положение о закупке, утвердить порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками работников;
- исключить дублирование сотрудниками Фонда полномочий сотрудников ООО «Технический заказчик Фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства», внести необходимые изменения в должностные инструкции.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство строительства Красноярского края, Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Красноярского края.