

Контрольное мероприятие

Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на переработку недревесных и пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений

Основание для проведения: пункт 5.4 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2022 год.

Объекты: министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края, агентство развития малого и среднего предпринимательства Красноярского края.

Проверяемый период: 2020–2021 годы и истекший период 2022 года.

Результаты мероприятия

В Красноярском крае не установлена система приоритетов и направлений деятельности региональных органов исполнительной власти по развитию сферы заготовки и переработки дикорастущих пищевых ресурсов. Не разработана Стратегия (концепция) развития указанной сферы, не определена ее ведомственная принадлежность как отрасли экономики.

Нормативные правовые акты края, направленные на предоставление различных мер господдержки предприятиям и гражданам, занимающимся сбором и переработкой дикоросов, приняты. При этом мероприятия рассредоточены в нескольких подпрограммах двух государственных программ края: «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и «Развитие малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности». Цели, задачи и показатели результативности, характеризующие развитие сферы сбора и переработки дикорастущих пищевых ресурсов, в данных госпрограммах не установлены.

В целом действия органов исполнительной власти края и местного самоуправления в этой сфере не скоординированы, общая система сбора, заготовки и переработки дикоросов в крае не сформирована.

Положения четырех из семи нормативных правовых актов, регулирующих Порядки и условия предоставления мер господдержки, направленных на развитие в крае системы заготовки и переработки дикоросов, соблюдены не в полной мере. Проверкой установлено наличие недостатков, которые образуют коррупционные риски и способствуют неэффективному расходованию средств краевого бюджета.

Меры господдержки, реализуемые Минсельхозом края и направленные на создание пунктов по закупу и переработке дикоросов, предоставляются на различных

условиях. При этом размер и условия предоставления господдержки кооперативам второго уровня (КСКПК «АгроФедерация») существенно выгоднее установленных для иных получателей господдержки.

Средства гранта, предоставленные на развитие материально-технической базы СПСК «Тальский» в размере 34 497,7 тыс. рублей, использованы неправомерно – произведена оплата фактически невыполненных работ по строительству производственных объектов и непоставленного оборудования в общей сумме 20 525,5 тыс. рублей, что не соответствует целям и условиям соглашения, заключенного кооперативом с Минсельхозом края. В соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства края № 2-п, средства гранта в полном объеме подлежат возврату в краевой бюджет.

По остальным мероприятиям государственных программ края, в рамках которых в 2020-2021 годах предоставлялась господдержка, направленная на организацию в крае системы сбора и переработки дикоросов, фактов неправомерного использования бюджетных средств не установлено.

Оценку правомерности использования средств краевого бюджета, предоставленных в 2022 году, возможно будет провести по окончании текущего финансового года после представления соответствующих отчетов.

Плановые значения ожидаемых результатов реализации мероприятий недостаточно обоснованы и актуальны. В соглашениях о предоставлении мер господдержки не установлены показатели, характеризующие результативность реализации проектов и позволяющие оценить эффективность использования бюджетных средств.

Не достигнуто плановое значение результата предоставления гранта на развитие материально-технической базы СПСК «Тальский».

Достижение результата предоставления субсидии на строительство заготовительных пунктов (получатель – КСКПК «АгроФедерация») в 2020 году обеспечено за счет некорректно установленного Минсельхозом края значения результата. В 2021 году установленный результат достигнут.

В целом признать результаты использования бюджетных средств, выделенных на переработку недревесных и пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, эффективными в настоящее время не представляется возможным. Проводить оценку деятельности органов исполнительной власти края и получателей господдержки в проверяемой сфере целесообразно после выведения производственного оборудования, используемого в процессе переработки дикорастущих пищевых ресурсов, на полную мощность по результатам нескольких заготовительных сезонов.

Кроме того, в целях достижения наиболее существенного синергетического эффекта в будущих периодах необходимо рассмотреть вариант объединения проектов, реализуемых различными органами исполнительной власти края

и предпринимателями, в одну комплексную программу организации на территории края сети заготовительных пунктов для сбора (закупа), переработки и сбыта дикоросов.

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- определить органы исполнительной власти края, уполномоченные на разработку и реализацию мер государственной поддержки в сфере заготовки и переработки дикоросов;
- поручить уполномоченным органам представить предложения по разработке Стратегии (концепции) развития рассматриваемой отрасли, а также отдельной государственной программы края (подпрограммы в составе госпрограммы края) и (или) комплексного плана мероприятий (комплексного инвестиционного проекта), устанавливающих систему приоритетов, основные направления государственной поддержки и конкретные мероприятия по развитию в крае сферы заготовки и переработки дикорастущих пищевых ресурсов;
- утвердить в соответствующих госпрограммах края (комплексных планах, проектах) цели, задачи, целевые показатели и (или) показатели результативности, качественно и количественно характеризующие развитие сферы сбора и переработки дикоросов.

Министерству сельского хозяйства и торговли Красноярского края предложено:

- принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия;
- разработать и представить в Правительство края предложения по унификации порядков и условий предоставления мер господдержки, направленных на создание в крае пунктов по запуску и переработке дикоросов;
- обеспечить возврат в бюджет края неправомерно использованных СПСК «Тальский» средств гранта на развитие материально-технической базы;
- установить для всех мер господдержки, реализуемых в сфере заготовки и переработки дикоросов в рамках госпрограммы края № 506-п, количественные и качественные показатели, характеризующие результативность проектов и позволяющие оценить эффективность использования бюджетных средств.

Агентству развития малого и среднего предпринимательства Красноярского края предложено:

- принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия;
- обеспечить текущий мониторинг финансовых, экономических и иных показателей, а также мер господдержки субъектов МСП в разрезе территорий края, в том числе в сфере заготовки и переработки дикоросов.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, прокуратуру Красноярского края, министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края, агентство развития малого и среднего предпринимательства Красноярского края.