

Контрольное мероприятие

Проверка деятельности по организации перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, включая оценку эффективности деятельности по формированию программы перевозок и расходования субсидии юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов, сборов и платы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы»

Основание для проведения: пункт 2.1 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год, предложение Губернатора Красноярского края

Объекты: министерство транспорта Красноярского края, акционерное общество «Краспригород».

Проверяемый период: 2021–2022 годы, по отдельным вопросам – предыдущий и последующие периоды.

Результаты мероприятия

Решение вопросов организации транспортного обслуживания железнодорожным транспортом в пригородном сообщении относится к полномочиям Красноярского края как субъекта Российской Федерации.

В связи с регулированием министерством тарифной политики Красноярского края уровня тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, а также предоставлением гражданам мер социальной поддержки по оплате проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении, министерством транспорта Красноярского края за счет средств краевого бюджета осуществляется возмещение перевозчику недополученных доходов в форме субсидий.

Предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов нормативно урегулировано: средства предоставляются в рамках госпрограммы¹, порядки предоставления средств в целом соответствуют требованиям бюджетного законодательства, соглашения о предоставлении субсидии заключены в соответствии с установленными порядками и утвержденной типовой формой.

В 2021–2022 году объем полученной АО «Краспригород» субсидии в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с государственным

¹ Государственная программа Красноярского края «Развитие транспортной системы», утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п

регулированием тарифов, сборов и платы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, составил 1 133,8 млн рублей, из них в 2021 году – 544,8 млн рублей, в 2022 году – 589,0 млн рублей.

Программа пассажирских перевозок железнодорожным транспортом утверждается ежегодно. Фактически формирование программы осуществляется перевозчиком – АО «Краспригород». Министерством транспорта Красноярского края не проводится анализ пассажиропотока, вагонокилометровой работы, населенности пригородных поездов по маршрутам, количества отправленных пассажиров.

Проверкой установлены отдельные нарушения Порядка формирования программы перевозок², как при первоначальном утверждении, так и при внесении изменений. Решение задач, предусмотренных в рамках реализации проекта «Городская электричка», в том числе посредством развития технологий внутригородских перевозок и интеграции городских железнодорожных маршрутов с пригородным сообщением и перевозками другими видами транспорта, в полном объеме не подтверждено.

Отмечается сложившаяся негативная практика увеличения нормативов субсидирования в конце года, с распространением их действия на правоотношения, возникающие с начала года. Такой механизм не согласуется с требованиями, установленными Порядком № 201-п³, которым возможность пересчета размера субсидии по основанию, связанному с распространением действия норматива субсидирования на периоды, предшествующие дате принятия решения о его изменении, не предусмотрена. В результате нарушения указанного порядка объем неправоммерно предоставленной АО «Краспригород» субсидии в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов, сборов и платы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, в 2021–2022 годах составил 119 837,6 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – 71 635,9 тыс. рублей, в 2022 году – 48 201,7 тыс. рублей.

Кроме того, результаты проверки показали, что расчет норматива субсидирования, применяемого для определения размера субсидии, осуществлялся в проверяемом периоде в нарушение утвержденной Методики расчета ставок⁴, исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете на указанные цели, т.е. методом «от обратного».

² Порядок формирования программ пассажирских перевозок, субсидируемых из краевого бюджета, утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 19.09.2017 № 546-п

³ Порядок и условия предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов, сборов и платы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, утверждены постановлением Правительства Красноярского края от 08.04.2020 № 201-п

⁴ Методика расчета ставок платы за услуги по аренде железнодорожного подвижного состава, управлению им, его эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту, оказываемые организациям в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, утверждена Приказом ФАС России от 08.08.2018 № 1109/18

Методика расчета нормативов субсидирования⁵ нуждается в существенном пересмотре, в том числе представляется целесообразным определить источники информации о показателях, участвующих в расчетах, а также периоды, к которым они относятся.

Результативность использования субсидии, предоставленной АО «Краспригород» в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов, оценивалась в проверяемом периоде, исходя из объема вагонокилометровой работы, осуществленной перевозчиком. Проверкой выявлена несогласованность плановых значений показателей результативности использования субсидий, установленных Программой перевозок, Госпрограммой и соглашениями о предоставлении субсидий.

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- внести изменения в Методику расчета нормативов субсидирования для расчета размера субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров различными видами транспорта в крае, утвержденную постановлением Правительства края от 28.03.2016 № 131-п, в целях устранения недостатков и нарушений, отраженных в отчете;
- актуализировать соглашение, заключенное между Правительством края, администрацией города Красноярска и филиалом ОАО «РЖД» от 10.09.2014 № 56, в части обязанностей сторон;
- рассмотреть вопрос о передаче в казну края трех электропоездов, закрепленных на праве хозяйственного ведения за ГПКК «ЦТЛ».

Министерству финансов Красноярского края предложено принять меры к возврату АО «Краспригород» в краевой бюджет субсидии в связи с госрегулированием тарифов в размере 49 666,37 рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство транспорта Красноярского края.

⁵ Методика расчета нормативов субсидирования для расчета размера субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров различными видами транспорта в крае, утверждена постановлением Правительства края от 28.03.2016 № 131-п