

Контрольное мероприятие

Проверка целевого и эффективного использования субсидий краевого бюджета на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций и организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, в результате применения льготных тарифов

Основание для проведения: пункт 4.9 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2022 год, пункт 4.1 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год, предложение Губернатора Красноярского края

Объекты: министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края; муниципальное унитарное предприятие Шушенского района «Тепловые и электрические сети» (МУП «ШТЭС»); ООО «Красэко-Электро» (ООО «КЭЭ»); «АО «Красноярская региональная энергетическая компания» (АО «КрасЭКо»), государственное предприятие Красноярского края «Центр развития коммунального комплекса» (ГПКК «ЦРКК»), ООО «Атланта Красноярск».

Проверяемый период: 2020–2022 годы, при необходимости – более ранние и поздние периоды.

Результаты мероприятия

С 2018 года на территории Красноярского края для части потребителей устанавливаются льготные тарифы в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения на основании Закона края № 5-1360¹.

В проверяемый период льготные тарифы применялись на территориях отдельных населенных пунктов Козульского, Шушенского, Манского, Минусинского районов, ЗАТО г. Железногорск, ЗАТО п. Солнечный. Получателями субсидии из краевого бюджета в целях компенсации выпадающих доходов в связи с применением льготных тарифов были 5 ресурсоснабжающих организации (РСО), учредителем двух из которых является край, одной – созданное краем акционерное общество.

Установлены недостатки нормативного правового регулирования, оказывающие негативное влияние на использование средств краевого бюджета, а также способствующие нарушению положений Закона края № 5-1360 при его применении.

Выявлены нарушения и недостатки при осуществлении полномочий министерством промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского

¹ Закон Красноярского края от 08.02.2018 № 5-1360 «О льготных тарифах в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения на территории края»

края при реализации Закона края № 5-1360, а также Порядка предоставления субсидии².

В отсутствие правового регулирования на уровне края процедуры расчета и утверждения льготных тарифов, фактически размеры льготных тарифов рассчитывались министерством промышленности края, к компетенции которого законодательством это не отнесено, и утверждались министерством тарифной политики края в предложенных размерах.

Производимый министерством промышленности края расчет размеров льготных тарифов приводит к возникновению у РСО выпадающих доходов, вызванных превышением у части потребителей платы, рассчитанной с учетом льготных тарифов, предельного индекса, которые также подлежат возмещению, но поскольку законами края выплата компенсации именно в таких случаях не предусмотрена, они взыскиваются в судебном порядке, что влечет дополнительные незапланированные расходы краевого бюджета, в том числе на оплату судебных расходов.

С начала действия Закона края № 5-1360 объемы выделяемых из краевого бюджета средств на компенсацию выпадающих доходов РСО возросли в 5,4 раза.

Недостатки в планировании бюджетных ассигнований, использование министерством промышленности края при расчете необходимых средств завышенных данных об объемах коммунального ресурса, а также отсутствие установленного в Порядке предоставления субсидии требования о документальном подтверждении фактически отпущенного потребителям объема коммунального ресурса, в том числе по итогам года, приводит к неосвоению утвержденных бюджетных ассигнований в полном объеме, а в отдельных случаях – к избыточному выделению бюджетных средств или недофинансированию получателей субсидии.

В проверяемый период ежегодно на реализацию Закона края № 5-1360 выделялось из краевого бюджета около 1 млрд рублей.

Вместе с тем объем расходов краевого бюджета на возмещение выпадающих доходов теплоснабжающих организаций в связи с государственным регулированием тарифов и установлением льготных тарифов значительно больше. В частности, с учетом применения разных механизмов компенсации по двум законам края, а также взыскиваемых в судебном порядке убытков в результате пробела в правовом регулировании, в 2021 году на возмещение выпадающих доходов теплоснабжающим организациям израсходовано 4 881,1 млн рублей.

По результатам проверки установлены нарушения и недостатки на общую сумму 61 871,4 тыс. рублей, в том числе: ущерб краевому бюджету в результате завышения субсидии в связи с расчетом ее размера без учета положений Закона края № 5-1360, а также данных об объемах фактически поставленного потребителям

² Условия и порядок предоставления субсидий, порядок проведения отбора получателей субсидий, в том числе критерии отбора получателей субсидий, способ проведения отбора, а также порядок и сроки представления получателями субсидий отчетности, утверждены постановлением Правительства Красноярского края от 09.07.2018 № 396-п

коммунального ресурса – 32 705,6 тыс. рублей, неправомерное использование бюджетных средств – 28 651,5 тыс. рублей, неэффективные расходы – 514,3 тыс. рублей.

Указанное свидетельствует о ненадлежащем осуществлении министерством промышленности края контроля за соблюдением получателями субсидии условий и порядка ее предоставления.

Кроме того, с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств субсидия предоставляется в завышенном размере на сумму НДС, что повлекло избыточные расходы краевого бюджета в 2020–2022 годах в сумме 546 206,0 тыс. рублей.

Отмечаются недостатки установленных показателей, характеризующих реализацию мероприятия по предоставлению субсидий, предусмотренного государственной программой Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»³, и результат использования субсидии, в том числе в части неопределенности наименований, отсутствия порядка их расчета, не согласованности с целью предоставления субсидии.

Министерством промышленности края не осуществлялся расчет значений показателя результативности и ожидаемого результата, которые определялись формально, в связи с чем отсутствуют основания для признания достоверными данных о достижении плановых значений названных показателей, установленных в госпрограмме.

Более того, в проверяемый период не достигнуты плановые значения ожидаемого результата (результата предоставления субсидии), поскольку не у 100% потребителей, заключивших договоры поставки коммунального ресурса с РСО, которым установлены льготные тарифы, обеспечено ежегодное ограничение роста платы за отопление и горячую воду.

Выявленные нарушения при предоставлении средств, отсутствие надлежащего контроля за их расходованием, а также недостижение установленного значения результата предоставления субсидии свидетельствует о недостаточной эффективности использования бюджетных средств.

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- принять меры к устранению указанных в отчете недостатков в правовом регулировании в рассматриваемой сфере, в том числе:

³ Мероприятие по предоставлению субсидий на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций и организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, в результате применения льготных тарифов подпрограммы «Обеспечение доступности платы граждан в условиях развития жилищных отношений»

- к устранению пробелов в регулировании вопросов расчета размеров льготных тарифов, возмещения убытков РСО в полном объеме;
- к уточнению положений Закона края № 5-1360, применение которых вызывает трудности;
- к устранению недостатков Порядка предоставления субсидии, в том числе в части порядка расчета размера субсидии и предоставления сведений об объеме фактически поставленного ресурса;
- поручить министерству промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства края совместно с министерством тарифной политики края провести анализ возможного установления льготных тарифов для населения, оплачивающего тепловую энергию (горячую воду) по высоким тарифам, которые влекут превышение размера платы за коммунальные услуги предельного индекса, с оценкой требуемых расходов краевого бюджета на возмещение выпадающих доходов РСО.

Министерству промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края предложено:

- организовать работу по устранению указанных в отчете нарушений, недостатков и принятию мер по их недопущению в дальнейшем;
- устранить недостатки предусмотренных Госпрограммой ожидаемого результата и показателя результативности по Мероприятию, в том числе утвердить порядок расчета количественного значения показателя результативности;
- принять меры к возврату в краевой бюджет сумм субсидии, использованных с нарушением условия ее предоставления;
- обеспечить надлежащий контроль за соблюдением получателями субсидии условий и порядка ее предоставления, проведение проверки расчетов заявленных к возмещению сумм.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края.