

Контрольное мероприятие

Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию мероприятий по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья

Основание для проведения: пункт 1.2 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края

Объект: министерство спорта Красноярского края, краевое государственное бюджетное учреждение «Региональный центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта» (КГБУ «РЦСП по адаптивным видам спорта»), органы местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края: городского округа город Лесосибирск, Рыбинского района.

Проверяемый период: 2022 год.

Результаты мероприятия

На 01.01.2023 в Красноярском крае проживает 187 519 человек, признанных инвалидами, в том числе 13 513 детей-инвалидов. За период 2018–2022 годов отмечено увеличение числа обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), детей-инвалидов. Таким образом, на фоне лучших по сравнению с Сибирским федеральным округом и Российской Федерацией в целом параметров инвалидизации, вопросы реабилитации (абилитации) инвалидов, профилактики инвалидности в крае требуют постоянного внимания и комплексного подхода.

При этом в крае отсутствует утвержденная программа развития адаптивной физической культуры и спорта и специализированный многофункциональный центр для занятий физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ОВЗ, включающий, в том числе, реабилитационный и восстановительный центры.

Не реализуются мероприятия, определенные на федеральном уровне, по проведению мониторинга системы оплаты труда тренеров (тренеров-преподавателей) и иных специалистов в области адаптивной физической культуры и спорта, по оснащению спортивным оборудованием и тренажерами плоскостных сооружений (площадок) общего пользования в муниципальных образованиях для занятий физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ОВЗ.

В реализации мероприятий в области развития физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья задействованы органы публичной власти всех уровней, несколько областей социальной сферы (образование,

социальная политика, физическая культура и спорт, здравоохранение). В крае межведомственное взаимодействие между заинтересованными региональными органами исполнительной власти по развитию адаптивной физической культуры и спорта, в том числе реализации индивидуальных программ реабилитации (абилитации) инвалидов, детей-инвалидов, не урегулировано. Действующий механизм межведомственного взаимодействия, имеющий ряд недостатков, отсутствие у муниципальных образований необходимой материальной базы и специалистов, ограничивают возможности по реабилитации (абилитации) инвалидов.

В 2022 году расходы краевого бюджета на финансовое обеспечение физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ОВЗ составили 157 832,6 тыс. рублей (1,7% от общей суммы расходов краевого бюджета на физическую культуру и спорт). Объемы средств, направляемых на развитие физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ОВЗ в муниципальных образованиях края (7,4 млн рублей), подготовку профессиональных кадров (0,6 млн рублей), в рассматриваемый период не увеличивались.

Субсидии бюджетам муниципальных образований на приобретение специализированных транспортных средств для перевозки инвалидов, спортивного оборудования, инвентаря, экипировки для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в муниципальных физкультурно-спортивных организациях за период 2021–2023 годов предоставлены каждому третьему муниципальному образованию. Существующий механизм распределения субсидии между муниципальными образованиями, общий объем субсидии, количество подаваемых заявок не позволяют за счет средств субсидии реализовать одно из финансово затратных направлений развития адаптивной физической культуры и спорта – приобретение специализированных транспортных средств. Отсутствие возможности доставки инвалидов, особенно по территории муниципальных районов и округов, недостаток подготовленных для работы с данной категорией граждан тренеров, инструкторов, медицинских работников существенно ограничивают возможности развития физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ОВЗ в муниципальных образованиях края.

Министерством допущено несоблюдение положений порядка предоставления субсидии муниципальным образованиям на развитие адаптивного спорта. В проверенных муниципальных образованиях от 49% до 70% приобретенного оборудования, инвентаря и экипировки не использовались по прошествии от 3 до 6 месяцев с даты его приобретения.

За период 2018–2022 годов отмечен рост всех основных показателей, характеризующих развитие адаптивной физической культуры и спорта.

По состоянию на 31.12.2022 занимается физической культурой и спортом 23 991 житель края, признанный инвалидом или лицом с ОВЗ, из них в возрасте от 0 до 18 лет – 11 398 человек. При этом наибольшее число жителей края (40,2%) занимаются адаптивной физической культурой и спортом на базе учреждений (организаций) сфер труда и социальной защиты, здравоохранения, что не предполагает постоянный, системный характер занятий. По состоянию на 01.01.2023 физической культурой и спортом занимается 10,3% лиц с ограниченными возможностями здоровья и признанных инвалидами, или чуть более половины от цели, поставленной в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края на 2030 год (20,0%).

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- внести изменения в Порядок предоставления и распределения субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на приобретение специализированных транспортных средств для перевозки инвалидов, спортивного оборудования, инвентаря, экипировки для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в муниципальных физкультурно-спортивных организациях, утвержденный постановлением Правительства Красноярского края от 31.12.2019 № 792-п, в том числе рассмотреть возможность совершенствования механизма распределения средств субсидии между муниципальными образованиями края;
- внести изменения в Порядок предоставления субсидии Региональному отделению общероссийской общественной организации «Паралимпийский комитет России» в Красноярском крае на развитие паралимпийских видов спорта на территории Красноярского края, утвержденный постановлением Правительства Красноярского края от 30.03.2020 № 176-п;
- установить порядок финансирования и нормы расходов средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий края;
- утвердить механизм межведомственного взаимодействия между региональными органами исполнительной власти по развитию адаптивной физической культуры и спорта, в том числе в части реализации индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов, детей-инвалидов;
- рассмотреть возможность выделения из краевого бюджета средств на строительство специализированного многофункционального центра для занятий физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ОВЗ, предусматривающего оказание реабилитационных и восстановительных услуг;

- рассмотреть возможность привлечения к оказанию реабилитационных и восстановительных услуг инвалидам в сфере физической культуры и спорта некоммерческих организаций (включая социально ориентированные организации), коммерческих организаций и др., имеющих соответствующие материальные и трудовые ресурсы;
- рассмотреть возможность подготовки (переподготовки) специалистов в области адаптивной физической культуры и спорта, включая среднее специальное образование, на базе образовательных организаций, в отношении которых Министерство является учредителем.

Министерству спорта Красноярского края предложено:

- Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного учреждения, функции и полномочия учредителя в отношении которого осуществляются министерством спорта Красноярского края, утвержденный приказом министерства спорта Красноярского края от 12.05.2017 № 190п, привести в соответствие Требованиям к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 № 186н;
- утвердить новое государственное задание КГБУ «РЦСП по адаптивным видам спорта» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, установив значения по всем показателям качества оказываемых государственных услуг, выполняемых государственных работ;
- Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2023 году, заключенное между Министерством и КГБУ «РЦСП по адаптивным видам спорта», привести в соответствие пункту 29 Порядка формирования государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 09.10.2015 № 539-п;
- соглашения о предоставлении из краевого бюджета КГБУ «РЦСП по адаптивным видам спорта» субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации привести в соответствие с пунктом 3.1 Порядка определения объема и условий предоставления из краевого бюджета субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) краевыми государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденным приказом Министерства от 01.02.2021 № 50п;

- проанализировать положения об официальных спортивных соревнованиях Красноярского края по отдельным видам спорта инвалидов на 2023 год на предмет соответствия пункту 3.3.1 Требований к содержанию положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Красноярского края, утвержденных приказом Министерства от 03.05.2011 № 65п (наличия информации о необходимом количестве тренеров и обслуживающего персонала). При наличии, устранить выявленные нарушения и недостатки;
- принять меры по учету в системах оплаты труда учреждений, в отношении которых Министерство выступает учредителем, особенностей оплаты труда сотрудников, осуществляющих трудовую деятельность в муниципальных образованиях, относящихся к районам Крайнего Севера либо местностям, приравненным к районам Крайнего Севера.

КГБУ «РЦСП по адаптивным видам спорта» предложено разработать план мероприятий, направленных на недопущение в дальнейшей деятельности нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство спорта Красноярского края, КГБУ «РЦСП по адаптивным видам спорта». Исполняющему обязанности министра спорта Красноярского края направлено представление. Информационные письма направлены главам города Лесосибирска и Рыбинского района.