

Экспертно-аналитическое мероприятие

Анализ реализации на территории края региональных проектов в рамках национальных проектов, обеспечивающих достижение целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Основание для проведения: пункт 2.9 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2021 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края

Объекты: Правительство Красноярского края, управление проектной деятельности Правительства Красноярского края, органы исполнительной власти Красноярского края.

Исследуемый период: 2020 год.

Результаты мероприятия

В Красноярском крае в целом сформирована достаточная нормативная правовая база для реализации региональных проектов и функционирования проектной деятельности. Установлена отдельная несогласованность краевых нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере с федеральными.

Требуется доработка и оптимизация действующих автоматизированных информационно-аналитических систем управления проектной деятельностью в целях повышения оперативности и бесперебойности работы, исключения дублирующей информации и обеспечения единого источника данных.

В 2020 году реализация региональных проектов осуществлялась в условиях нестабильной экономической ситуации и введения ограничительных мер, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, что внесло определенные коррективы в ход реализации региональных проектов, сохранив при этом приоритетность в их финансировании.

На реализацию региональных проектов в крае направлено 26 054,0 млн рублей, что на 5 964,9 млн рублей больше, чем в 2019 году. Рост расходов, по сравнению с предыдущим отчетным годом, в основном обеспечен за счет дополнительной привлечения средств федерального бюджета.

Как и в предыдущем отчетном периоде наиболее финансовоемки для края остаются региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов «Демография», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Здравоохранение» и «Жилье и городская среда».

Уровень софинансирования расходных обязательств за счет средств федерального бюджета по заключенным соглашениям составил 92,6%, что существенно отличается от показателя, рассчитанного исходя из общего объема расходов на реализацию региональных проектов – 57,2%.

Несмотря на ежегодный рост объема средств, направляемых на реализацию региональных проектов в крае, для достижения запланированных результатов потребность в дополнительном финансировании в 2021–2023 годах составляет 29 886,4 млн рублей.

Анализ результатов реализации региональных проектов в отчетном году показал высокий уровень достижения установленных значений целевых показателей, исполнения результатов и прохождения контрольных точек.

При этом корректировка показателей в конце отчетного периода, приводящая к минимизации отклонений фактического исполнения показателей от планового, ставит под сомнение объективность первоначально установленных и достоверность достигнутых параметров, а также свидетельствует о формальном подходе к осуществлению мониторинга показателей региональных проектов.

В целом реализация региональных проектов затрагивает различные сферы экономической деятельности и оказывает долгосрочное влияние на социально-экономическую ситуацию в крае.

Вместе с тем, несмотря на ряд положительных эффектов от реализации в крае региональных проектов, наличие негативных тенденций, а также несогласованности ведомственной и статистической отчетности искажает фактически достигнутые результаты от реализации мероприятий и может оказать отрицательное влияние на достижение национальных целей и задач.

Система долгосрочного планирования и целеполагания региональных проектов нуждается в корректировке и устранении существующих несоответствий в целях нивелирования рисков недостижения ожидаемых социально-экономических эффектов от их реализации.

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- внести изменения в постановление Правительства Красноярского края от 12.09.2019 № 461-п «Об утверждении Положения об управлении проектной деятельности

Правительства Красноярского края» в целях приведения функций Управления проектной деятельностью в соответствие функциям, предусмотренным для регионального проектного офиса постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»;

- внести изменения в постановление Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации» в части унификации информации о мероприятиях региональных (федеральных) проектов, реализуемых в рамках государственных программ края;
- продолжить взаимодействие с органами исполнительной власти Российской Федерации в целях увеличения объема финансовой поддержки из федерального бюджета на реализацию региональных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов (программ) и уточнения целей, задач, целевых показателей (значений целевых показателей), установленных для края, с учетом реализуемых в рамках региональных проектов мероприятий и определенных субъектам Российской Федерации законодательством полномочий;
- усилить работу по мониторингу ключевых рисков реализации региональных проектов и совершенствованию процессов управления рисками в целях принятия оперативных мер по их недопущению;
- обеспечить согласованность основных параметров региональных проектов во всех документах и системах, характеризующих их реализацию.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, прокуратуру Красноярского края.