

Контроль реализации результатов проведенных мероприятий: опыт Счетной палаты Красноярского края

Уважаемые коллеги!

Не совсем получается следовать контексту, заданном названием совещания, в части приведенных обстоятельств, обозначивших повестку, которые, с моей точки зрения, можно рассматривать все-таки как частные случаи, имеющие место в практике отдельных контрольно-счетных органов, поскольку широкое применение подобных методов может с одной стороны свидетельствовать или сигнализировать об определенной дезинтегрированности процесса осуществления внешнего финансового контроля между всеми сопричастными к процессу сторонами в лице законодательной, исполнительной власти, а также, в соответствующих случаях, органами правоохранительной системы. С другой, возможно потребует дополнительного процедурного закрепления во внутренних документах контрольно-счетного органа. Хотя здесь необходимо иметь в виду и имеющуюся специфику, свойственную регионам нашей большой страны, где на протяжении времени существования органов внешнего финансового контроля складывались свои алгоритмы взаимодействия и способы разрешения нестандартных ситуаций. И это, безусловно, достойно внимания.

В том, что касается Красноярского края, у нас за все время деятельности подобных прецедентов создано не было.

Но очевидно одно, – есть повод выйти на формат обмена мнениями по части организации и, как говорится, «доведения до ума», в прямом и переносном смысле слова, итогов проведенных контрольных мероприятий, в том числе не в последнюю очередь по отношению к субъектам подвергшимся проверкам.

Контроль за полным и качественным устранением выявленных нарушений, а также за своевременным принятием необходимых мер для купирования подобных нарушений в будущем, относится к основным задачам органов внешнего финансового контроля.

В Счетной палате Красноярского края данная работа осуществляется в соответствии с Регламентом и Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 6 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Нарушения и недостатки, выявленные в ходе контрольных мероприятий, рассматриваются на заседаниях коллегии Счетной палаты в присутствии

представителей объектов контроля, руководителей курирующих подразделений министерства финансов края с уведомлением председателя правительства о приглашении руководителей заинтересованных министерств и ведомств. Соответственно, по итогам проведенных процедур вся информация отрицательного свойства отражается в отчетах, и, по решению, коллегии, в представлениях.

За последние три с половиной года нами было направлено 28 представлений, которые были исполнены в установленные сроки, или срок их исполнения ещё не истек по текущей на сегодняшнюю дату состоянию.

Чаще всего представления направлялись главам муниципальных образований, половина от их общего числа. Министрам Правительства края и руководителям краевых учреждений было направлено по 7 представлений.

Из сказанного следует, что количество представлений относительно не очень велико. Более широкое распространение получила практика направления информационных писем, поскольку тем самым Счетная палата края информирует о результатах проведенных мероприятий не только Законодательное Собрание и Правительство края, но и Губернатора, особенно если речь идет о выявлении системных нарушений и необходимости корректировок действующих практик. Уместно отметить, что высший представительный орган края и Губернатор являются основными акторами, по заявкам которых формируется план работы контрольного органа и указанное обстоятельство является одним из весомых мотивирующих моментов по отношению к результатам мероприятий с соответствующими оценками действий объектов контроля.

При рассмотрении результатов контрольного мероприятия на заседании коллегии Счетной палаты руководителям объектов контроля предоставляется возможность выразить свою позицию по выявленным фактам, сообщить о сроках устранения нарушений или о принятых (запланированных) мерах по недопущению подобных ситуаций в будущем.

А с учетом того, что устранение нарушений фактически начинается уже в ходе проверок, включая восстановление средств в бюджет, актуальность направления представлений утрачивается. В любом случае имеющийся инструментарий в случае необходимости приводится в действие, а выявленные нарушения находятся на контроле.

Предписания Счетной палаты, согласно действующим локальным нормативным актам, упомянутым ранее (регламент, стандарт), должны направляться в адрес объектов контроля в ходе и (или) по результатам мероприятия в случае выявления нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению, воспрепятствования проведения должностными лицами Счетной палаты контрольных мероприятий, а также в случае невыполнения представлений контрольного органа.

Ввиду отсутствия таких случаев предписания Счетной палатой не направлялись.

Контроль своевременности, полноты и достаточности информации о принятых объектом контроля мерах по исполнению представлений закреплен за сотрудниками структурного подразделения Счетной палаты, проводившими контрольное мероприятие.

Для оценки полноты и достаточности информации о принятых мерах по исполнению представлений могут быть запрошены дополнительные сведения или документы.

В случае отражения в представлении требования о восстановлении объектом контроля бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, либо возмещению причинённого вреда краю по реквизитам Счетной палаты, как администратора соответствующих платежей, контроль за фактическим поступлением средств осуществляется в том числе финансово-хозяйственным отделом Счетной палаты.

Решение о снятии с контроля нарушений и недостатков, отражённых в представлении, принимается руководителем контрольного мероприятия.

На заседаниях коллегии ежеквартально рассматривается вопрос «О представлениях, предписаниях Счетной палаты Красноярского края» в рамках которого всестороннее анализируется как ход исполнения действующих представлений, так и общая складывающаяся статистика.

Уместно дополнительно обратить ваше внимание, что в соответствии с частью 3 статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ объекты контроля обязаны уведомить Счетную палату об исполнении представления в указанный в представлении срок или, если срок не указан, в течение 30 дней со дня его получения.

Данная правовая норма позволяет нам изначально устанавливать реалистичные сроки для исполнения представлений, а следовательно, в дальнейшем минимизировать вероятность возникновения необходимости их продлевать и/или выносить предписания за их неисполнение, расписываясь, в том числе и в собственных недоработках.

Вместе с тем, следует признать, что в оценке реалистичности сроков исполнения представлений заложены определенные риски, и предугадать возможные форс-мажорные обстоятельства не всегда представляется возможным, в особенности когда они происходят по независящим от участников процесса обстоятельствам или по вполне объективным причинам. В частности, в текущем году нам пришлось продлить срок исполнения представления в связи с тем, что министерство здравоохранения края не успевало в установленный срок обеспечить финансирование внесенных в государственное задание изменений, а именно, подготовить уведомление об изменении бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств), заключить дополнительное соглашение к Соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания). В госзадание КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер №1» не были включены работы «судебно-

психиатрическая экспертиза» и «медицинское освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)», с суммой нарушения в размере 12,7 млн рублей.

Завершая, вернусь к вопросу контроля результатов проверок.

Кроме исполнения представлений сотрудники каждого аудиторского направления отслеживают исполнение и иных документов, направленных по результатам проведенных ими мероприятий. В частности, контролируются сроки и принятые бюджетные меры принуждения, полнота и достаточность действий по реализации предложений (рекомендаций), анализируются принятые меры по обращениям в контрольные и надзорные органы.

С правоохранительными органами и органами прокуратуры по вопросам рассмотрения информации, направленной в ходе и (или) по результатам мероприятий в рамках заключенных соглашений, а также принятия необходимых мер, на регулярной основе взаимодействует советник председателя Счетной палаты, имеющий опыт работы в соответствующих структурах в прошлом.

Взаимодействие с судебными органами по вопросам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами Счетной палаты, осуществляют сотрудники организационно-правовой инспекции.

В реализации функции парламентского контроля значительным «подспорьем» при реализации мероприятий для нас является активная позиция нашего учредителя в лице Законодательного Собрания края, конкретных председателей комитетов представительного органа и в целом каждого из депутатов. Отчеты и заключения Счетной палаты края регулярно включаются в повестку заседаний профильных комитетов, внимательно заслушиваются в присутствии объектов контроля, выделяя даже отдельными вопросами повестки заседаний комитетов наши предложения (рекомендации). Руководители Счетной палаты и аудиторы приглашаются на все заседания комитетов и для участия в рабочих группах. Активно Счетная палата работает с Правительством края, включая участие в его заседаниях. Губернатору края, помимо ежеквартальных отчетов, о результатах проведенных мероприятий председатель Счетной палаты докладывает в ходе проводимых встреч.

Считаем, что выстроенная таким образом система управления контроля за результатами мероприятий позволяет эффективно отслеживать устранение допущенных объектами контроля нарушений, совершенствовать сам внешний финансовый контроль.