

Контрольное мероприятие

Проверка эффективности расходования бюджетных средств, направленных на исполнение Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»

Основание для проведения: пункт 6.1 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края.

Объекты: министерство здравоохранения Красноярского края, министерство образования Красноярского края, министерство социальной политики Красноярского края, агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края, администрация Эвенкийского муниципального района Красноярского края.

Проверяемый период: 2020–2022 годы.

Результаты мероприятия

Эвенкийский муниципальный район является территорией с особым статусом, районом Крайнего Севера, часть которого находится в Арктической зоне Российской Федерации, что обуславливает предоставление государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этом районе.

В проверяемом периоде в рамках 51 мероприятия 5 государственных программ на реализацию Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края» направлено 1 274,5 млн рублей. Более 34% граждан от общей численности населения получили меры социальной поддержки.

В ходе контрольного мероприятия установлены многочисленные нарушения и недостатки, свидетельствующие о необходимости совершенствования механизма реализации государственной политики в рассматриваемой сфере.

Отмечен низкий уровень качества выполнения переданных государственных полномочий администрацией Эвенкийского муниципального района при отсутствии должного контроля со стороны агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края и министерства образования Красноярского края.

С нарушением порядков предоставления мер социальной поддержки израсходовано 58 млн рублей, неэффективно – 1,3 млн рублей. С нарушением законодательства о закупках осуществлены расходы в сумме 1,1 млн рублей, отмечено дробление закупок с целью ухода от торгов общей стоимостью 2,7 млн рублей.

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- рассмотреть возможность отражения мер, предусмотренных Законом Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края» (далее – Закон о социальной поддержке) в одной государственной программе;
- рассмотреть возможность объединения мероприятий государственных программ в сфере медицинского обеспечения, предоставляемых по статьям 6, 14 (пункты «б» и «д»), 15 (подпункт «в» пункта 1), 17 (подпункт «б» пункта 2), 43, 56 (пункт 2) Закона о социальной поддержке (предоставление бесплатного проезда к месту лечения; оплата расходов на лечение и протезирование зубов, обеспечение санаторно-курортного лечения);
- рассмотреть возможность применения единого подхода к индексации социальных выплат, предоставляемых в рамках статей 10, 55, 62 Закона о социальной поддержке (единовременная денежная выплата педагогическому работнику, пособие для подготовки к промысловому сезону, компенсационная выплата оленеводу, выплата за изъятие особи волка);
- рассмотреть возможность предоставления ежемесячных выплат охотникам и рыбакам;
- внести изменение в статью 55 Закона о социальной поддержке, предусматривающее при предоставлении услуг по осуществлению завоза на промысловые участки воздушным транспортом урегулирование вопросов доставки багажа и грузов к месту промысла и обратно;
- внести изменение в статью 62 Закона о социальной поддержке, предусматривающее дифференциацию размера социальной выплаты, связанной с изъятием особи волка из естественной среды обитания, в зависимости от пола и возраста;
- принять недостающие порядки предоставления мер;
- устранить недостатки нормативного правового регулирования, в части внесения изменений в следующие порядки:
 - предоставления гражданам, проживающим на территории Эвенкийского муниципального района, мер социальной поддержки по оплате проезда к месту лечения, медицинского обследования, консультации, родов и обратно (утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 19.03.2009 № 130-п);
 - возмещения расходов на предоставление мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий (утвержден постановлением Совета администрации Красноярского края от 10.02.2005 № 44-п); возмещения расходов на предоставление мер социальной поддержки ветеранов, пенсионеров (утвержден постановлением Совета администрации Красноярского края от 09.06.2009 № 299-п), предусматривающее актуализацию положений актов действующему законодательству и с учетом практики предоставления мер;

- обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем обучающихся, проживающих в интернатах муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Эвенкийского муниципального района Красноярского края, за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 07.04.2009 № 172-п), предусматривающее установление перечня предметов мягкого инвентаря, сроков его полезного использования, а также норматива остатков мягкого инвентаря на конец отчетного года (с целью применения единого подхода к обеспечению мягким инвентарем обучающихся);
- предоставления ежемесячной компенсации одному из родителей (законных представителей – опекуну, приемному родителю), проживающему в поселках Чемдальск, Мирюга, Бурный, Кузьмовка и воспитывающему ребенка в возрасте от 3 до 7 лет, не посещающего муниципальные дошкольные образовательные учреждения в этих населенных пунктах (утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 07.04.2009 № 172-п), предусматривающее установление конкретной даты перечисления компенсации;
- предоставления услуг по осуществлению завоза на промысловые участки воздушным транспортом (утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 18.01.2011 № 14-п), предусматривающее установление предельного размера финансового обеспечения норматива, а также возможности замены получателя на другое лицо, относящееся к одной общине коренных малочисленных народов, которая осуществляет промысел на закрепленном участке – месте доставки получателя;
- предоставления социальных выплат на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность (оленоводство, рыболовство, промысловая охота), проживающим в Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах, а также порядок определения размера указанных выплат (утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 19.04.2017 № 215-п), предусматривающее изменение механизма предоставления выплаты;
- предоставления социальных выплат лицам, ведущим традиционный образ жизни и (или) традиционную хозяйственную деятельность, проживающим на территории Эвенкийского или Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края, за изъятие особи волка из естественной среды обитания (утвержден постановлением Правительства от 14.12.2016 № 645-п), предусматривающее предоставление получателем документов, подтверждающих факт изъятия волка в случае возникновения необходимости защиты семей, имущества (в том числе оленьего стада) от нападения волков.

Министерству образования Красноярского края предложено утвердить формы отчетов об использовании средств субвенций (включая сроки предоставления отчетов), предусмотренных порядками предоставления субвенции бюджету Эвенкийского муниципального района Красноярского края:

- на осуществление исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления Эвенкийского муниципального района Красноярского края государственных полномочий по обеспечению обучающихся, проживающих в интернатах муниципальных образовательных организаций, расположенных в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края, за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, одеждой, обувью и мягким инвентарем (утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 17.08.2021 № 554-п);
- на осуществление органом местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению ежемесячной компенсации одному из родителей (законных представителей – опекуну, приемному родителю), проживающему в поселках Чемдальск, Мирюга, Бурный, Кузьмовка, Оскоба и воспитывающему ребенка в возрасте от 3 до 7 лет, не посещающего муниципальные дошкольные образовательные организации в этих населенных пунктах (утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 13.05.2019 № 228-п).

Агентству по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края предложено организовать работу по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия и недопущению их в дальнейшем.

Администрации Эвенкийского муниципального района предложено:

- организовать работу по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия и недопущению их в дальнейшем;
- принять меры, направленные на повышение эффективности деятельности оленеводческо-племенного хозяйства «Суридинский» и устранение риска утраты поголовья домашнего северного оленя.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края, администрацию Эвенкийского муниципального района.