

Экспертно-аналитическое мероприятие

Комплексная оценка эффективности использования бюджетных средств, направленных на социально-экономическое развитие Эвенкийского муниципального района

Основание для проведения: пункт 6.2 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края, Губернатора Красноярского края.

Объекты: агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края, органы местного самоуправления Эвенкийского муниципального района Красноярского края.

Исследуемый период: 2020–2022 годы.

Результаты мероприятия

Эвенкийский муниципальный район является территорией с особым статусом, районом Крайнего Севера, часть которого находится в Арктической зоне Российской Федерации.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлены риски достижения целей развития сельского хозяйства, традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, социальной, транспортной и жилищно-коммунальной инфраструктуры района, предусмотренных стратегиями социально-экономического развития Красноярского края и Эвенкийского муниципального района до 2030 года, что требует принятия безотлагательных мер по их устранению.

В исследуемом периоде не реализовывались мероприятия Стратегии социально-экономического развития северных и арктических территорий и поддержки коренных малочисленных народов Красноярского края до 2030 года, предусматривающие проведение анализа текущей ситуации в муниципальных образованиях, изучение лучших практик хозяйствования, разработку новых средств и методов развития, создания системы мониторинга показателей развития.

Отставание в сроках реализации инфраструктурных проектов, несоблюдение нормативов предоставления государственной поддержки коренным малочисленным народам обусловлено недостатком финансирования.

В то же время в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в отношении органов местного самоуправления Эвенкийского муниципального района, установлено, что имеющиеся средства расходуются с нарушениями и недостатками.

По итогам комплексной оценки использования бюджетных средств установлено, что объем средств государственной поддержки, израсходованный в 2020–2022 годах уполномоченными органами с нарушением законодательства, несоблюдением принципа эффективности расходования средств и не по целевому назначению, составил 313,9 млн рублей.

В анализируемом периоде министерством финансов Красноярского края району присвоена III степень управления муниципальными финансами (низшая степень).

По итогам 2022 года деятельность 7 из 9 муниципальных предприятий являлась убыточной. Совокупный убыток составил 199,9 млн рублей.

Три предприятия находятся в стадии ликвидации или банкротства. Просроченная задолженность муниципальных предприятий по бюджетным кредитам, предоставленным из районного бюджета, составила 69,3 млн рублей.

В отношении 64 объектов социальной и жилищно-коммунальной сферы, введенных в эксплуатацию ранее 2022 года, не оформлены права муниципальной собственности. Капитальные вложения по указанным объектам в сумме 580,7 млн рублей учитываются в бюджетной (бухгалтерской) отчетности, что приводит к необоснованному завышению данного показателя в целом по краю.

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- рассмотреть возможность изменения системы управления в сфере развития северных территорий, включая реализацию предложений Законодательного Собрания Красноярского края:
 - отнесение к компетенции министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края полномочия по правовому регулированию, разработке государственной политики и предоставлению мер государственной поддержки в области домашнего северного оленеводства;
 - разработка государственной программы Красноярского края «Содействие реализации на территории Красноярского края государственной политики в Арктике и развитию северных территорий», объединив в ней предоставляемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях меры социальной поддержки и реализуемые в этих районах проекты;
- провести оценку достаточности численности сотрудников агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края для решения задач в сфере развития северных территорий;

- провести оценку обоснованности предельной численности работников органов местного самоуправления Эвенкийского муниципального района (без учета поселений), установленной постановлением Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов»;
- внести изменения в государственную программу Красноярского края «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», предусмотрев целевые показатели (показатели результативности), характеризующие развитие традиционных видов деятельности (включая индексы и объемы производства продукции традиционных видов деятельности);
- обеспечить соблюдение нормативов предоставления медицинских аптек, снегоходной техники и товарно-материальных ценностей представителям коренных малочисленных народов.

Администрации Эвенкийского муниципального района предложено:

- актуализировать Стратегию социально-экономического развития Эвенкийского муниципального района до 2030 года;
- организовать проведение проверки оленеводческо-племенного хозяйства «Суриндинский» по указанным в заключении фактам;
- организовать работу по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия и недопущению их в дальнейшем.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края, администрацию Эвенкийского муниципального района.