

Экспертно-аналитическое мероприятие

## **Анализ соблюдения предельной численности и нормативов формирования расходов на оплату труда работников муниципальных органов и органов местного самоуправления в 2018–2022 годах**

**Основание для проведения:** пункт 6.8 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2022 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края

**Объекты:** муниципальные органы и органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Красноярского края.

**Исследуемый период:** 2018–2021 годы и по состоянию на 1 октября 2022 года.

### **Результаты мероприятия**

Бюджетным кодексом Российской Федерации к основным условиям предоставления межбюджетных трансфертов отнесен контроль за исполнением органами местного самоуправления нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

В Красноярском крае выбран вариант установления норматива формирования расходов на оплату труда вышеуказанных категорий работников муниципальных органов и органов местного самоуправления.

Используемый подход к установлению норматива предусматривает только порядок его расчета, норматив в абсолютном или относительном размере Правительством Красноярского края не утвержден, как и нормативная расчетная численность. Министерство финансов Красноярского края использовало для расчета норматива предельную численность, предназначенную для формирования прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов и включающую больше категорий должностей, чем предусмотрено Постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, муниципальных служащих».

В постановление Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов» неоднократно вносились изменения об увеличении или уменьшении предельной численности, не обоснованные методологически, что свидетельствует о субъективном подходе при принятии решения Правительством Красноярского края.

Не предусмотрено установление предельной численности работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей, что не способствует повышению эффективности использования бюджетных средств органами местного самоуправления.

Не подтверждена достоверность отчетных данных о непревышении предельной численности, представленных органами местного самоуправления в министерство финансов Красноярского края. Превышение предельной численности по отчетным данным зафиксировано по муниципальным образованиям: от 4 (в 2019-2021 годах), до 9 в 2018 году. В то же время по информации, представленной органами местного самоуправления в Счетную палату Красноярского края, превышение предельной численности допущено по большему количеству муниципальных образований: в 2018 году – 24, в 2019 году – 21, в 2020-2021 годах – 22.

Министерство финансов Красноярского края осуществляет контроль за непревышением норматива формирования расходов на оплату труда на основании ежеквартальной отчетной формы. Отдельные отчетные показатели заполняются муниципальными образованиями не единообразно, также отмечены случаи отражения размера расходов на оплату труда в отчетной форме в неполном объеме, что повлияло на результаты контроля.

По данным органов местного самоуправления, представивших информацию в Счетную палату Красноярского края, количество муниципальных образований, по которым установлено несоблюдение норматива, составило: 19 в 2018 году, 17 в 2019 году, 27 в 2020 году, 25 в 2021 году, по данным министерства финансов Красноярского края – 9 в 2018 году, 7 в 2019 году, 14 в 2020 году, 16 в 2021 году.

Механизм принуждения (стимулирования) органов местного самоуправления к соблюдению норматива формирования расходов на оплату труда и предельной численности по соглашениям о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов не эффективен. Большинство органов местного самоуправления муниципальных образований освобождается от ответственности за неисполнение обязательств по соглашениям. Контроль за привлечением главой к дисциплинарной ответственности должностных лиц органов местного самоуправления, допустивших превышение норматива и предельной численности, министерством финансов Красноярского края не осуществляется.

### **Предложения Счетной палаты Красноярского края**

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено устранить недостатки нормативного правового регулирования, предусмотрев установление:

- норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, муниципальных служащих в абсолютном или относительном размере (ежегодно) и нормативной расчетной численности;
- предельной численности работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей;
- мер ответственности к главам муниципальных образований, допустивших превышение норматива и предельной численности.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края.