Отчет о деятельности
Счетной палаты Красноярского края
за 2022 год

принят решением коллегии Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 14.04.2023 № 6)

утвержден председателем Счетной палаты Красноярского края
03.05.2023

г. Красноярск, 2023

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» (далее – Уставный закон о Счетной палате) Счетная палата Красноярского края (далее – Счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля.

Счетная палата подотчетна Законодательному Собранию Красноярского края (далее – Законодательное Собрание), обладает организационной, функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Красноярского края, законами и иными нормативными правовыми актами Красноярского края.

Деятельность Счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Отчет о деятельности Счетной палаты за 2022 год подготовлен в соответствии со статьей 23 Уставного закона о Счетной палате.

В отчете отражены результаты деятельности Счетной палаты по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края.

Отчет представляется Законодательному Собранию и подлежит опубликованию в краевой государственной газете «Наш Красноярский край», на официальном сайте Красноярского края – едином краевом портале «Красноярский край», а также официальном сайте Счетной палаты (http://spkrk.ru/).

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 2

Направления деятельности в 2022 году 5

Основные итоги работы в 2022 году 8

Результаты внешнего государственного финансового контроля 13

Контроль расходов краевого бюджета на государственное управление, строительство, спорт, средства массовой информации 13

Строительство 13

Физическая культура и спорт 15

Контроль использования краевого государственного имущества и расходов краевого бюджета на осуществление дорожной деятельности, поддержку инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего бизнеса, транспорт 17

Государственная собственность 17

Автономные некоммерческие организации, фонды и ассоциации 19

Поддержка малого и среднего бизнеса 21

Контроль расходов краевого бюджета на социальную политику, образование, здравоохранение, культуру, молодежную политику 23

Здравоохранение 23

Культура 27

Контроль расходов краевого бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, информатизацию, связь, гражданскую оборону и защиту от чрезвычайных ситуаций, обеспечение жильем жителей края 29

Жилищно-коммунальное хозяйство 29

Обеспечение жильем жителей края 32

Гражданская оборона и чрезвычайные ситуации 36

Контроль расходов краевого бюджета на агропромышленный комплекс, экологию и природопользование 38

Экология и природопользование 38

Развитие сельских территорий 42

Недревесные и пищевые лесные ресурсы, лекарственные растения 43

Контроль использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, расходов краевого бюджета на развитие северных территорий края, внешний аудит местных бюджетов 45

Внешний аудит местных бюджетов 45

Благоустройство 49

Контроль формирования и исполнения краевого бюджета 51

Формирование и исполнение краевого бюджета 51

Доходы бюджета 54

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2023 год 56

Приложение 1

Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных в 2022 году, по направлениям деятельности 57

Приложение 2

Основные показатели деятельности Счетной палаты Красноярского края 63

Направления деятельности в 2022 году

В 2022 году деятельность Счетной палаты осуществлялась в соответствии с утвержденным годовым планом работы, сформированным на основе предложений Законодательного Собрания и Губернатора Красноярского края.

Тематическими контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено использование средств в сферах здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального и сельского хозяйства, поддержки малого и среднего бизнеса, экологии и других. Перечень завершенных в отчетном году мероприятий отражен в приложении 1 к данному отчету.

В числе основных приоритетов были вопросы обеспечения жильем жителей края, в том числе совместно со Счетной палатой Российской Федерации рассмотрен вопрос переселения граждан из непригодных для проживания помещений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока.

Особое внимание было обращено на достижение в Красноярском крае целей национальных проектов (программ), в частности, были проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по вопросам реализации региональных проектов в рамках национальных проектов «Экология», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Жилье и городская среда».

На постоянной основе осуществлялся контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – ТФОМС), проводилась экспертиза проектов законов края и постановлений Правительства Красноярского края о внесении изменений в государственные программы Красноярского края.

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также итоги исполнения представлений Счетной палаты и возбуждения дел об административных правонарушениях, вопросы планирования и организации деятельности рассматривались на заседаниях коллегии Счетной палаты. В 2022 году проведено 18 заседаний, на которых рассмотрен 51 вопрос.

В рамках взаимодействия с Законодательным Собранием Счетная палата представляла результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, а также заключения на законопроекты на заседаниях профильных комитетов и рабочих групп Законодательного Собрания, участвовала в работе Совета и сессиях Законодательного Собрания, публичных слушаниях.

По итогам рассмотрения результатов экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности использования средств краевого бюджета, направленных в 2016-2022 годах на реализацию мероприятий в области переселения граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним

местностей Красноярского края в районы с благоприятными природно-климатическими условиями» комитетом по развитию северных и арктических территорий и делам коренных малочисленных народов Законодательного Собрания отмечено высокое качество подготовки заключения и выражена благодарность Счетной палате (решение комитета от 26.01.2023 № 26-3). Также благодарность Счетной палате была выражена комитетом по охране здоровья и социальной политике по итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия «Анализ причин образования кредиторской задолженности в краевых государственных учреждениях здравоохранения» (решение комитета от 22.11.2022 № 26-1).

Продолжалось взаимодействие Счетной палаты с органами исполнительной власти края. Представители Счетной палаты на постоянной основе принимали участие в заседаниях Правительства Красноярского края, представляя результаты экспертиз проектов постановлений Правительства Красноярского края о внесении изменений в государственные программы края, а также в работе ряда коллегиальных органов исполнительной власти края.

В марте 2022 года председатель, заместитель председателя и аудиторы Счетной палаты приняли участие в 18 Красноярском экономическом форуме «Сибирь: экономика будущего».

В рамках взаимодействия с органами внешнего государственного финансового контроля представители Счетной палаты участвовали в совещаниях, круглых столах, конференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, комиссиями и отделениями Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Совет КСО), а также во встречах с аудиторами и заседании коллегии Счетной палаты Российской Федерации.

Председатель Счетной палаты избран заместителем председателя отделения Совета КСО в Сибирском федеральном округе. Заместитель председателя Счетной палаты вошел в состав конкурсной комиссии первого этапа конкурса «Лучший финансовый контролер в Российской Федерации», проводимого комиссией Совета КСО по вопросам профессионального развития работников контрольно-счетных органов.

В отчетном году Счетная палата активно взаимодействовала с контрольно-счетными органами муниципальных образований Красноярского края по вопросам совершенствования методологического обеспечения деятельности, обмена опытом и содействия в профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации сотрудников, оказывала организационную, правовую, информационную, методическую помощь.

В декабре 2022 года проведено общее собрание Совета контрольно-счетных органов Красноярского края, на котором уточнен его состав, избраны члены Президиума и комиссий, внесены изменения в Положение о Совете контрольно-счетных органов Красноярского края.

Взаимодействие с правоохранительными органами (УФСБ России по Красноярскому краю, ГУ МВД России по Красноярскому краю, Восточным межрегиональным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации), прокуратурой Красноярского края, а также службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края осуществлялось в рамках заключенных соглашений путем взаимного обмена информацией.

В 2022 году продолжалась работа по пересмотру локальных актов Счетной палаты, направленная на совершенствование организации деятельности и методологического обеспечения с учетом изменения законодательства и наработанной практики контрольной деятельности. В частности, внесены изменения в Регламент Счетной палаты, разработаны и приняты три стандарта внешнего государственного финансового контроля Счетной платы, еще в три стандарта внесены изменения.

Информация о деятельности Счетной палаты и о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещалась на официальном Интернет-сайте Счетной палаты.

Следует отметить, что в докладе Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова «Открытость контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации – 2022» Счетная палата отмечена в числе лучших контрольно-счетных органов в сфере открытости информации (5 место из 85 контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации).

Основные итоги работы в 2022 году

В 2022 году Счетной палатой проведено 62 контрольных и 9 экспертно-аналитических мероприятий, проверено 97 объектов. В числе контрольных мероприятий учтены внешние проверки годовой бюджетной отчетности 39 главных администраторов бюджетных средств, проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС, а также внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Городокский сельсовет Минусинского района Красноярского края» за 2021 год, проведенная в рамках переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

97
объектов

41	орган исполнительной власти и иной государственный орган края
21	орган местного самоуправления
15	автономных некоммерческих организаций
11	краевых государственных учреждений
9	прочих органов и организаций

В ходе проведения мероприятий сотрудниками Счетной палаты выявлено 397 недостатков и 727 нарушений на сумму 7 656,9 млн рублей[1].

727
нарушений

337	при формировании и исполнении бюджетов
178	при ведении бухгалтерского учета, формировании отчетности
176	при осуществлении закупок
25	при управлении и распоряжении государственной собственностью
11	прочих нарушений

7 656,9
млн рублей

6 821,9	при формировании и исполнении бюджетов
617,3	при ведении бухгалтерского учета, формировании отчетности
166,4	прочих нарушений
30,3	в деятельности организаций с участием Красноярского края в их уставных капиталах
21,0	при осуществлении закупок

[1] Информация о классификации выявленных нарушений приведена в соответствии с разделами Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), применяемого на основании решения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (протокол № 2-СКСО от 17.12.2014).

Нецелевое использование средств установлено в 8 случаях на сумму 5,9 млн рублей. Также в отчетном году выявлено 30 фактов неэффективного использования бюджетных средств и имущества на сумму 2 586,8 млн рублей.

В 2022 году направлено представление Главе поселка Кедровый Красноярского края, которое по состоянию на отчетную дату исполнено и снято с контроля.

По результатам проведенных мероприятий в бюджеты всех уровней в отчетном году восстановлено 0,6 млн рублей.

Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а также закупок отдельными видами юридических лиц проведен в рамках 11 мероприятий в отношении 40 заказчиков. Счетной палатой выявлено 176 нарушений на общую сумму 21,0 млн рублей. Системными нарушениями являлись:

– осуществление приемки и оплаты не выполненных работ или работ, не соответствующих условиям контракта, сметным расчетам;

– нарушение сроков исполнения контрактов, сроков оплаты выполненных работ;

– несвоевременное размещение информации в реестре контрактов, не размещение совокупной информации о закупках в ЕИС;

– неприменение мер ответственности в отношении поставщиков за ненадлежащее исполнение условий контрактов.

В отчетном году Счетной палатой было направлено 20 материалов о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы.

20
материалов
в правоохранительные органы и органы прокуратуры

12	в органы прокуратуры г. Красноярска и Красноярского края
5	в ГУ МВД России по Красноярскому краю
2	в УФСБ России по Красноярскому краю
1	в Восточное межрегиональное следственное управление на транспорте Следственного комитета Российской Федерации

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий Счетной Палаты в 2022 году возбуждено 4 уголовных дела, в том числе:

1 уголовное дело по части 4 статьи 159 «Мошенничество» Уголовного кодекса Российской Федерации по материалам контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных средств Красноярским краевым фондом жилищного строительства» (завершено в 2022 году);

1 уголовное дело по части 4 статьи 160 Уголовного кодекса Российской Федерации «Присвоение или растрата» в особо крупном размере по результатам контрольного мероприятия «Анализ эффективности деятельности организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства при реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (завершено в 2022 году);

2 уголовных дела по части 2 статьи 171 Уголовного кодекса Российской Федерации «Незаконное предпринимательство» с учетом материалов контрольных мероприятий «Проверка эффективности использования средств, направленных на оказание медицинской помощи жителям Красноярского края по профилю «онкология» (завершено в 2020 году) и «Проверка (оценка) использования краевых (региональных) выплат работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая короновирусная инфекция» (завершено в 2021 году).

Материалы контрольного мероприятия «Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятий дорожной отрасли Красноярского края в 2018 году» (завершено в 2020 году) приобщены к уголовным делам, возбужденным по признакам преступлений, предусмотренных частью 6 статьи 290 Уголовного кодекса Российской Федерации «Получение взятки» и частью 5 статьи 291 Уголовного кодекса Российской Федерации «Дача взятки».

Органами прокуратуры края по результатам рассмотрения отчетов Счетной палаты внесено 3 предостережения (министру экологии и регионального природопользования Красноярского края, директорам ООО «Строймонтаж» и ООО «ОКБ Енисейпром») и 14 представлений (Губернатору Красноярского края, 3 представления председателю Правительства Красноярского края, представление министру промышленности, энергетики и ЖКХ Красноярского края, 2 представления главе п. Кедровый, представление главе Большеулуйского района, 3 представления главе Сухобузимского района, представления руководителям трех краевых учреждений). Кроме того, опротестовано решение Совета депутатов п. Кедровый, возбуждено 3 дела об административном правонарушении, ответственность за которые предусмотрена статьей 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

В отчетном году по результатам проведенных мероприятий должностными лицами Счетной палаты возбуждено 25 дел об административных правонарушениях, совершенных в финансово-бюджетной сфере.

25
протоколов
об административных правонарушениях

11	нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету
7	нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов
3	нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет
2	нецелевое использование бюджетных средств
2	нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания

Судебными органами в отчетном периоде рассмотрено 35 протоколов по делам об административных правонарушениях (в том числе составленных в 2021 году), по 32 из которых вынесены постановления о назначении административного наказания. Общая сумма наложенных штрафов составила 0,3 млн рублей.

В 2022 году с учетом информации о результатах рассмотрения обращений Счетной палаты, направленных в уполномоченные контрольные и надзорные органы, к административной ответственности привлечено 31 должностное и 3 юридических лица, к дисциплинарной ответственности – 6 лиц.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 208 предложений.

208
предложений

95	органам исполнительной власти Красноярского края
83	Правительству Красноярского края
20	органам местного самоуправления Красноярского края
10	иным организациям

Наибольшее количество предложений направлено на совершенствование нормативно-правовой базы (77 предложений) и совершенствование системы управления в рассматриваемых сферах (68 предложений). Объектами контроля полностью или частично учтено 125 предложений, остальные предложения, большинство из которых относится к мероприятиям, завершенным в конце года, остаются на контроле.

В отчетном году в рамках реализации полномочий по проведению экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти края в части, касающейся расходных обязательств края, экспертизы проектов законов края, приводящих к изменению доходов краевого бюджета и бюджета ТФОМС, а также государственных программ (проектов государственных программ) Счетной палатой проведена экспертиза:

118 законопроектов;

93 проектов постановлений Правительства края о внесении изменений в государственные программы Красноярского края, в том числе проведена экспертиза государственных программ края на бюджетный цикл 2023–2025 годов.

По итогам проведенных экспертиз высказано 641 замечание и предложение, 313 из которых к содержанию (тексту) документов.

К числу системных нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой при проведении экспертизы государственных программ края, отнесены следующие:

- несоответствие в полной мере целей и задач отдельных государственных программ края целям и задачам национальных проектов, приоритетам и основным направлениям государственной политики Красноярского края, отраженным в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года;
- несоответствие показателей результативности государственных программ аналогичным показателям региональных проектов и государственных программ Российской Федерации;
- отсутствие взаимосвязи между мероприятиями, целевыми показателями и задачами подпрограмм;
- отсутствие измеримых ожидаемых результатов по отдельным мероприятиям программ;
- отсутствие официально утвержденных методик сбора информации и расчета целевых показателей и показателей результативности;
- отсутствие в государственных программах порядков предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований края (нарушение пункта 4 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и др.

В отчетном году принят Закон Красноярского края от 07.07.2022 № 3-1004 «О государственной поддержке агропромышленного комплекса края», над которым Счетная палата работала совместно с представителями министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края, министерства финансов Красноярского края, экспертно-правового управления Законодательного Собрания, депутатами и другими заинтересованными специалистами и экспертами с 2021 года.

В новом законе относительно прежнего были исключены расходные обязательства на условиях софинансирования с федеральным бюджетом (было 24); сократилось общее количество статей (с 63 до 15) и количество инициативных мер государственной поддержки (с 54 до 32), введено условие, что объем бюджетных ассигнований на поддержку текущей деятельности (в т.ч. на малые формы) составляет не менее 50% от общего объема средств, предусмотренных на реализацию закона в целом.

Основные показатели деятельности Счетной палаты в динамике за 2021–2022 годы приведены в приложении 2 к настоящему отчету.

Результаты внешнего государственного финансового контроля

Результаты внешнего государственного финансового контроля за 2022 год представлены в разрезе направлений деятельности Счетной палаты.

Контроль расходов краевого бюджета на государственное управление, строительство, спорт, средства массовой информации

В отчетном году завершено одно контрольное и одно экспертно-аналитическое мероприятие, в рамках которых затронуты вопросы строительства и развития спорта в крае.

По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания по государственному устройству, законодательству и местному самоуправлению, по спорту, молодежной политике, туризму и развитию общественной среды.

Строительство

Результаты анализа реализации Перечня строек и объектов (далее – Перечень строек) в 2017–2020 годах свидетельствовали о необходимости совершенствования системы нормативного правового регулирования осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности края, а также обеспечения комплексного подхода к формированию бюджетных инвестиций, направленного на сокращение территориальных диспропорций в доступе к социальным услугам.

В анализируемом периоде отмечена положительная динамика наращивания бюджетных инвестиций, при этом из 111 объектов, включенных в Перечни строек в 2017–2021 годах, 73 объекта переданы муниципальным образованиям для реализации вопросов местного значения.

К числу основных недостатков процесса формирования Перечня строек отнесено наличие проектной документации, дальнейшая реализация которой в текущем бюджетном цикле не предусмотрена (12 проектов). Данный подход создал риски неэффективных (безрезультатных) расходов (87 млн рублей) и формирования дополнительной потребности в средствах (по 8 объектам проектная документация подготовлена ранее 2021 года). Практика отказа от определения источника финансирования на весь период реализации проекта на этапе подготовки проектной документации формирует скрытый дефицит краевого бюджета.

Также на эффективность использования бюджетных средств негативное влияние оказывали такие недостатки формирования и реализации Перечней строек как отсутствие привязки к нормативной обеспеченности объектами, удорожание объектов, затягивание процесса строительства объектов, наличие не устраненных подрядчиками недостатков качества выполненных работ. Сложившиеся темпы строительства в крае объектов социальной инфраструктуры не позволяют добиться существенных сдвигов в качественном росте предоставляемых в этих сферах услуг.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края:

- унифицировать перечни информации, предоставляемой в рамках формирования Перечня строек;
- предусмотреть предоставление органами исполнительной власти края в целях обоснования бюджетных инвестиций информации: о мероприятиях, необходимых для своевременного начала функционирования создаваемого объекта (комплектование и обучение квалифицированных кадров, разработка государственных заданий и другие), с предварительной оценкой затрат на данные мероприятия; об обеспеченности объекта основными видами ресурсов (тепло- и электроэнергия, вода, водоотведение); о наличии объектов, сопряженных с предлагаемыми объектами капитального строительства в рамках территориального развития населенных пунктов, необходимых, в том числе, для более эффективной их эксплуатации (транспортная инфраструктура, территориальная доступность);
- рассмотреть возможность формирования Перечня строек в виде информационного ресурса и др.

За период после окончания проверки результаты мероприятия рассмотрены на заседаниях комитетов Законодательного Собрания Красноярского края по спорту, молодежной политике, туризму и развитию общественной среды и по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству и вопросам ГО и ЧС, где предложения Счетной палаты были поддержаны. Правительством Красноярского края разработан перечень мер, которые планируется реализовать в рамках данных предложений. Реализация предложений по экспертно-аналитическому мероприятию остается на контроле Счетной палаты.

Физическая культура и спорт

В ходе проверки использования средств, предоставленных на финансовое обеспечение проведения мероприятий, предусмотренных календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Красноярского края, было отмечено, что действующий в крае механизм организации и проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий имеет существенные недостатки нормативного правового регулирования. Не закреплены за органами исполнительной власти края, исходя из их зон ответственности, отдельные компетенции, отсутствует расходное обязательство по участию края во всероссийских и межрегиональных мероприятиях, не урегулированы вопросы финансового обеспечения проведения мероприятий. Отсутствие нормирования приводит к излишней свободе действий организаций, ответственных за подготовку и проведение мероприятий, избирательному подходу к определению перечня направлений расходования средств по отдельным мероприятиям.

Министерством спорта Красноярского края при формировании и реализации календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Красноярского края не соблюдался порядок его разработки[2], а также порядок утверждения положений о соревнованиях[3]. В частности, в плане на 2021 год отражено менее трети от общего числа тренировочных мероприятий, не включены мероприятия, отнесенные на федеральном уровне к числу обязательных.

Краевым государственным автономным учреждением «Центр спортивной подготовки» средства субсидии в сумме 18,1 млн рублей направлены на проведение девяти всероссийских физкультурных мероприятий, не предусмотренных государственным заданием на 2021 год. Кроме того, осуществлялись расходы по направлениям, не предусмотренным письмом министерства спорта края о финансовом обеспечении мероприятий[4], либо с превышением рекомендованных норм, не был обеспечен контроль за документацией, подтверждающей проведение мероприятий.

При стабильных объемах финансирования (по разделу «физическая культура и спорт» в период 2018–2022 годов – 11-13 млрд рублей ежегодно), направлении в рамках подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске на развитие спортивной инфраструктуры 54,6 млрд рублей (включая средства инвесторов) результаты участия спортсменов края в международных соревнованиях (олимпиадах) за данный период не улучшились.

---

[2] Утвержден приказом министерства спорта и молодежной политики Красноярского края от 18.08.2014 № 232п.
[3] Утвержден приказом министерства спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края от 03.05.2011 № 65п.
[4] Письмо министерства спорта Красноярского края от 27.09.2016 № 81-1843-4.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края и министерству спорта Красноярского края:

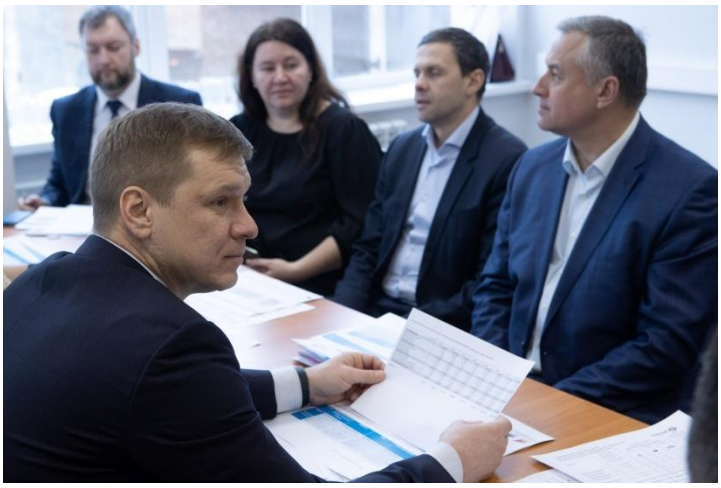
- разработать законопроект о внесении дополнения в Закон Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае», предусматривающий расходное обязательство края по участию в организации и проведении всероссийских, межрегиональных физкультурных и спортивных мероприятий, проводимых на территории края;
- утвердить порядок финансирования и нормы расходов средств краевого бюджета на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий края, включенных в календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий края;
- утвердить порядок предоставления субсидий краевым спортивным федерациям по видам спорта на организацию и проведение официальных спортивных соревнований Красноярского края по соответствующим видам спорта;
- разработать и утвердить порядок проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в крае и др.

За период после окончания проверки:

- разработан и внесен в Законодательное Собрание края законопроект о внесении изменений в Закон Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае»;
- принято постановление Правительства Красноярского края от 07.10.2022 № 845-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий краевым спортивным федерациям по видам спорта на организацию и проведение официальных спортивных соревнований Красноярского края по соответствующим видам спорта».

Контроль использования краевого государственного имущества и расходов краевого бюджета на осуществление дорожной деятельности, поддержку инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего бизнеса, транспорт

В отчетном году завершено три экспертно-аналитических и два контрольных мероприятия, в числе которых затронуты вопросы поддержки малого и среднего бизнеса и управления государственным имуществом.



По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания по бюджету, государственной собственности и защите прав граждан, по экономике и налоговой политике.

Государственная собственность

В 2022 году проведены проверки эффективности учета, распоряжения, управления и использования движимого и недвижимого имущества (за исключением земельных участков), находящихся в казне Красноярского края, а также финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «КрайДЭО» (далее – АО «КрайДЭО»).

Согласно Реестру государственной собственности края (далее – Реестр госсобственности) по состоянию на 01.10.2021 в государственной собственности края находилось 35 036 объектов движимого и недвижимого имущества (без учета земельных участков), из них 4 727 объектов (13,5%) включены в казну края. Совокупная стоимость объектов краевого имущества составляла 123,2 млрд рублей.

Основной проблемой при принятии управленческих решений по распоряжению имуществом казны являлась невозможность определения исчерпывающего перечня имущества, составляющего государственную казну края, ввиду отсутствия раздельного учета движимого и недвижимого имущества казны края и имущества, включенного в казну края в целях дальнейшего перераспределения. Кроме того, отмечены многочисленные факты неполного

отражения в Реестре госсобственности сведений о количестве, балансовой и остаточной стоимостях, операциях о движении имущества казны края, и их расхождения с данными бюджетного учета.

Ненадлежащее техническое состояние и высокий износ имущества казны, приватизированного путем продажи на торгах, привело к выбытию имущества по цене в 1,5-2 раза ниже рыночной оценки. При этом сформированная оценочными организациями стоимость имущества изначально учитывала текущее состояние объектов оценки.

В ходе проверки АО «КрайДЭО», единственным акционером которого является Красноярский край, было отмечено ухудшение в 2021 году финансового положения предприятия, как по сравнению с 2020, так и по сравнению с 2019 годом, в том числе в части недостаточности собственных оборотных средств. Кроме того, в условиях высокой долговой и кредитной нагрузок установлены отдельные факты создания АО «КрайДЭО» благоприятных условий для осуществления финансово-хозяйственной деятельности в Республике Алтай ООО «ДСК КрайДЭО» (дочернее общество).

В деятельности АО «КрайДЭО» установлены недостатки и нарушения, в том числе при расходовании средств в рамках инвестиционной программы, управления имуществом. Нарушение федерального законодательства и устава акционерного общества в 2020–2022 годах привело к недополученным доходам краевого бюджета (дивиденды) в размере 30,0 млн рублей.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края:

- внести изменения в статью 41 Закона Красноярского края от 03.03.2011 № 12-5650 «Об управлении государственной собственностью Красноярского края» в части включения информации о целевом назначении движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности края, в перечень сведений, подлежащих отражению в Реестре госсобственности;
- провести инвентаризацию движимого и недвижимого имущества, находящегося в казне, а также договоров безвозмездного пользования имуществом казны;
- привести Реестр госсобственности в соответствие требованиям, установленным Законом Красноярского края от 03.03.2011 № 12-5650 «Об управлении государственной собственностью Красноярского края»;
- внести изменения в постановление Правительства края от 29.08.2017 № 502-п «Об утверждении Порядка определения условий оплаты труда при заключении трудовых договоров с руководителями, их заместителями, главными бухгалтерами краевых унитарных предприятий и Порядка определения условий оплаты труда при

заключении трудовых договоров с руководителями, их заместителями, главными бухгалтерами и заключающими трудовой договор членами коллегиальных исполнительных органов хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности Красноярского края» в части урегулирования условий осуществления выплат стимулирующего характера руководителю, трудовой договор с которым расторгнут до момента принятия решения о соответствующей выплате, а также лицу, исполняющему обязанности руководителя и др.

За период после окончания проверок:

- принято постановление Правительства Красноярского края от 21.11.2022 № 993-п «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 15.12.2014 № 594-п «Об утверждении Правил ведения Реестра государственной собственности Красноярского края»;
- разработан проект постановления Правительства края, предусматривающий внесение изменений в постановление Правительства края от 29.08.2017 № 502-п;
- агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края в течении 2022 году осуществлялась работа по приведению Реестра госсобственности в соответствие требованиям, установленным Законом Красноярского края от 03.03.2011 № 12-5650 «Об управлении государственной собственностью Красноярского края»;
- АО «КрайДЭО» разработан план мероприятий по улучшению финансового состояния.

Автономные некоммерческие организации, фонды и ассоциации

Анализ финансового и имущественного обеспечения автономных некоммерческих организаций (далее – АНО), фондов и ассоциаций, созданных органами исполнительной власти Красноярского края, организациями, подведомственными органам исполнительной власти Красноярского края, и организациями, в отношении которых органы исполнительной власти Красноярского края осуществляют функции и полномочия учредителя показал, что нормативно-правовыми актами края дополнительные требования или ограничения участия края и организаций с участием края в АНО, фондах и ассоциациях не установлены, что, с одной стороны, упрощает вопросы управления деятельности таких организаций, с другой стороны, снижает уровень их подконтрольности.

В 2019–2021 годах органы исполнительной власти края, организации, подведомственные органам исполнительной власти края, и организации, в отношении которых органы исполнительной власти края осуществляют функции и полномочия учредителя, являлись учредителями (участниками) 15 АНО, трех фондов и одной ассоциации.

Коллегиальные органы управления в АНО и фондах края сформированы в количестве 146 физических лиц, включая одного депутата Государственной Думы Российской Федерации, 11 депутатов Законодательного Собрания Красноярского края, 51 представителя органов исполнительной власти края, на которых возложены функции по участию в управлении деятельностью АНО и фондов и обязанность по ежегодному предоставлению отчетов о своей деятельности в АНО и фондах. Анализ показал, что доля лиц, представляющих вышеуказанные отчеты, составляет 26% от общего числа представителей в таких АНО и фондах. Кроме того, по своему содержанию отчеты не информативны, не способствуют обоснованию дальнейших управленческих решений, и, учитывая директивный метод управления, носят формальный характер.

Также установлены факты ежегодного недостижения АНО и фондами показателей результативности использования субсидий, предоставляемых из краевого бюджета (наибольшее количество неисполненных показателей зафиксировано по организациям, осуществляющим деятельность в области спорта).

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края:

- пересмотреть подходы к участию представителей края в управлении автономными некоммерческими организациями и фондами, учредителем которых выступает Красноярский край, с учетом результатов экспертно-аналитического мероприятия;
- рассмотреть вопрос о принятии нормативного правового акта, регулирующего оплату труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров автономных некоммерческих организаций и фондов, учредителем которых выступает Красноярский край;
- поручить представителям края в органах управления автономными некоммерческими организациями рассмотреть вопрос об увеличении доли внебюджетного финансирования деятельности автономных некоммерческих организаций края.

За период после окончания проверки разработан проект постановления Правительства края, предусматривающий внесение изменений в постановление Правительства Красноярского края от 01.04.2015 № 129-п «Об утверждении Порядка участия представителей Красноярского края в органах управления автономных некоммерческих организаций, учредителем которых является Красноярский край».

Поддержка малого и среднего бизнеса

В отчетном году Счетная палата оценила эффективность предоставления мер налоговой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), направленных на обеспечение их развития и поддержки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и проверила деятельность организаций инфраструктуры поддержки МСП при реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия было отмечено, что правом на получение налоговых льгот в 2020 году в крае воспользовались менее трети субъектов МСП из числа потенциальных получателей. Причинами малого охвата мерами поддержки могли являться недостаточная информированность потенциальных получателей, заявительный характер и несоответствие условиям предоставления налоговых льгот.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов, осуществленной органами исполнительной власти края, не позволили установить реальный эффект от предоставления налоговых льгот субъектам МСП и их влияние на изменение значения показателей достижения целей государственных программ края.

В рамках контрольного мероприятия установлены недостатки и нарушения при предоставлении микрозаймов (нарушались требования к выдаче микрозаймов; получению микрокредитов группами компаний с одним учредителем), а также в деятельности Центра поддержки экспорта (отсутствовало значительное количество подлинных документов; не были установлены критерии отбора субъектов МСП, в интересах которых заключались договоры на оказание услуг; отдельные созданные или модернизированные сайты на иностранном языке не функционировали и др.) и Центра «Мой бизнес» (отсутствовали отчеты о выполненных работах; оплачивались работы ненадлежащего качества; консультационные услуги оказывались не нуждающимся в них лицам (например, самозанятых консультировали о порядке ведения бухгалтерского учета, который согласно федерального законодательства они не ведут) и др.).

Акционерное общество «Агентство развития бизнеса» и автономная некоммерческая организация «Красноярский краевой центр развития бизнеса и микрокредитная компания» осуществляли заключение договоров оказания услуг в пользу третьих лиц (субъектов МСП) в отсутствие утвержденных механизмов определения потребностей субъектов МСП в тех или иных услугах, критериев отбора субъектов МСП, нуждающихся в получении индивидуальных дорогостоящих услуг, порядков и механизмов определения стоимости услуг, последующего анализа фактов внедрения разработанных маркетинговых и бизнес-планов и достигнутых экономических эффектов, а также без предъявления требований к квалификации, опыту исполнителей и многократно в пользу одного и того же субъекта МСП.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края:

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 14.02.2020 № 103-п «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Красноярского края и Порядка оценки налоговых расходов Красноярского края» в части установления минимальных значений востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот;
- внести изменения в распоряжение Правительства края от 20.07.2020 № 508-р в целях актуализации перечня налоговых расходов Красноярского края;
- реализовать мероприятия по выходу АО «Агентство развития бизнеса» из состава учредителей АНО «Красноярский краевой центр развития бизнеса и микрокредитная компания» с приведением уставного капитала и чистых активов общества в соответствие действующему законодательству;
- принять меры по повышению информационного сопровождения субъектов МСП в части мер налоговой поддержки и др.

За период после окончания проверок:

- подготовлен проект распоряжения Правительства края о внесении изменений в распоряжение Правительства края от 20.07.2020 № 508-р, сформированный с учетом согласованных и утвержденных паспортов налоговых расходов, предоставленных кураторами, и предусматривающий актуализацию перечня налоговых расходов;
- агентством развития малого и среднего предпринимательства Красноярского края дополнительно сформированы информационные площадки: Телеграм-канал, группа «ВКонтакте», на которых периодически размещается информация о мерах налоговой поддержки для субъектов МСП;
- АНО «Красноярский краевой центр развития бизнеса и микрокредитная компания» разработан план мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств, внесены изменения в локальные акты.

Контроль расходов краевого бюджета на социальную политику, образование, здравоохранение, культуру, молодежную политику

В 2022 году завершено пять контрольных мероприятий, а также осуществлялся контроль за формированием и исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – ТФОМС).

По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания по охране здоровья и социальной политике, по образованию и культуре.

Здравоохранение

В отчетном году наряду с осуществлением контроля за формированием и исполнением бюджета ТФОМС Счетная палата проанализировала причины образования кредиторской задолженности в краевых государственных учреждениях здравоохранения, а также проверила эффективность использования средств краевого бюджета, выделенных КГБУЗ «Красноярская краевая офтальмологическая клиническая больница имени профессора П.Г. Макарова» (далее – Краевая офтальмологическая больница) и КГБУЗ «Красноярский краевой кожно-венерологический диспансер № 1» (далее – Краевой кожно-венерологический диспансер).

Результаты контроля за исполнением бюджета ТФОМС свидетельствовали, что в 2022 году бюджет ТФОМС исполнялся с профицитом, поступление доходов и осуществление расходов носило равномерный характер.

В ходе проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год фактов недостоверности бюджетной отчетности, а также фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности, не выявлено. При этом отмечено наличие задолженности медицинских организаций перед ТФОМС по средствам, использованным не по целевому назначению, а также штрафам, пеням, начисленным в результате ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС, на сумму 197,6 млн рублей.

При анализе проекта бюджета ТФОМС на 2023-2025 годы и проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи (далее – ТПГГ) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов было отмечено, что затраты на содержание медицинских организаций не покрываются за счет финансового обеспечения проекта Территориальной программы обязательного медицинского страхования, рассчитанного по нормативам.

Анализ причин образования кредиторской задолженности в краевых государственных учреждениях здравоохранения показал, что объем средств на финансовое обеспечение деятельности медицинских организаций определяется без учета оценки потребности в средствах на оказание медицинской помощи, что приводит к системному недофинансированию медицинских организаций, которое в свою очередь сопровождается кредиторской задолженностью.

Кредиторская задолженность в краевых государственных учреждениях здравоохранения образовывалась в результате:

- оплаты за счет средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) медицинской помощи, не включенной в территориальную программу ОМС, и осуществление расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, приводивших к нецелевому использованию средств ОМС;
- несвоевременной оплаты объемов медицинской помощи, оказанной сверх плана, по причине недостатка средств ОМС;
- неурегулированности отдельных аспектов в части уменьшения оплаты медицинской помощи (отказа в оплате медицинской помощи) по результатам медико-экономических экспертиз, проведенных страховыми медицинскими организациями за предыдущие периоды (оплата также снимается в рамках текущего финансирования);
- наличия расходов медицинских организаций, нуждающихся в оптимизации. В частности, на балансе медицинских организаций числилось 245 единиц неэксплуатируемого недвижимого имущества.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в министерстве здравоохранения Красноярского края отсутствовали обоснования (расчеты) по формированию и выполнению ТПГГ за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета и «реальные» нормативные затраты на оказание государственных услуг (выполнение работ) для определения объемов субсидии на выполнение государственного задания, расчет которых осуществлялся так называемым «методом обратного счета». Допускались нарушения порядка формирования государственного задания, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15.15 КоАП. Не осуществлялся анализ своевременности и достаточности мероприятий, проводимых учреждениями для погашения возникшей просроченной кредиторской задолженности. Медицинскими организациями были допущены нарушения правил бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, в том числе содержащие признаки

административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.6 КоАП (КГБУЗ «Абанская районная больница», КГБУЗ «Иланская районная больница», КГБУЗ «Минусинская межрайонная больница», КГБУЗ «Красноярский краевой центр охраны материнства и детства № 2»).

В сфере оказания офтальмологической помощи в крае одной из основных является проблема ее доступности. На фоне увеличения количества офтальмологических кабинетов снизилась укомплектованность штатных должностей врачей-офтальмологов. Нагрузка на одного врача выше, чем установлено ТПГГ. Оснащенность офтальмологических кабинетов не соответствует стандартам оснащения. Кабинеты неотложной офтальмологической помощи организованы только в г. Красноярске, а кабинеты диабетической ретинопатии, предусмотренные порядком оказания медицинской помощи[5], в крае отсутствуют совсем. На фоне сокращения стационарных коек не осуществлялось развитие стационарозамещающих технологий.

В ходе проверки Краевой офтальмологической больницы установлено нецелевое использование бюджетных средств; наличие признаков причинения ущерба краевому бюджету и рисков присвоения (хищения) товарно-материальных ценностей; невыполнение требований законодательства при осуществлении закупок и использовании имущества, находящегося в государственной собственности Красноярского края. По фактам нецелевого использования бюджетных средств составлены протоколы о привлечении к административной ответственности в соответствии со статьей 15.14 КоАП.

Проблемы с доступностью медицинской помощи в крае существуют и по профилю «дерматовенерология». В 2019–2021 годах медицинская помощь больным с дерматовенерологическими заболеваниями не оказывалась медицинскими организациями, расположенными на территории 26 муниципальных образований края. Укомплектованность медицинских организаций врачами данного профиля в 2021 году снизилась до 75%.

Краевым кожно-венерологическим диспансером не в полной мере осуществлялись виды деятельности, предусмотренные Уставом учреждения, не были сформированы обоснования (расчеты) плановых показателей поступлений к плану финансово-хозяйственной деятельности за счет всех источников финансирования, в бухгалтерском учете некорректно отражалось списание материальных запасов.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края и министерству здравоохранения Красноярского края:

- организовать проведение анализа задолженности медицинских организаций перед ТФОМС по средствам, использованным не по целевому назначению, принять меры к погашению задолженности и недопущению ее образования в дальнейшем;

[5] Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.11.2012 № 89.

- провести дополнительную разъяснительную работу и направить информационные письма краевым государственным учреждениям здравоохранения об отражении в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни – требований ТФОМС по восстановлению средств ОМС, использованных не по целевому назначению;
- организовать работу по выявлению фактов использования средств ОМС не по целевому назначению до их установления ТФОМС и принятию мер по восстановлению средств в текущем году;
- рассмотреть возможность реорганизации Краевой офтальмологической больницы путем присоединения к многопрофильной больнице;
- выделить Краевой офтальмологической больнице дополнительные средства на реконструкцию (ремонт) здания, в первую очередь помещений, в которых располагается консультативно-диагностическая поликлиника для детей, а также на устранение нарушений санитарного законодательства и законодательства по пожарной безопасности, оснащение в соответствии со стандартами и др.

За период после окончания проверок:

- внесены изменения в приказ министерства здравоохранения Красноярского края от 22.02.2011 № 75-орг «Об установлении предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности краевого государственного бюджетного учреждения, подведомственного министерству здравоохранения Красноярского края, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем краевого государственного бюджетного учреждения по инициативе работодателя в соответствии с трудовым кодексом Российской Федерации» (приказ от 25.10.2022 № 57-н), в частности утверждена форма отчета о состоянии кредиторской задолженности краевых государственных бюджетных учреждений подведомственных министерству здравоохранения Красноярского края с отражением срока просроченной задолженности и мер, принимаемых по ее погашению.
- учреждениям здравоохранения направлены методические рекомендации по вопросам оплаты медицинской помощи, оказанной незастрахованным и не идентифицированным в системе ОМС лицам (письмо от 11.08.2022 № С-71-17681);
- издан приказ министерства здравоохранения Красноярского края от 15.03.2022 № 559-орг об оказании офтальмологической помощи детям в Красноярском крае;
- заключены 3 договора о целевом обучении для подготовки специалистов по программе ординатуры по специальности «Дерматовенерология».

Культура

В сфере культуры внимание Счетной палаты было направлено на реализацию мероприятий регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») (Красноярский край)» в рамках национального проекта «Культура» (далее – региональный проект) и использование средств, предоставляемых краевому государственному автономному учреждению культуры Красноярский государственный театр оперы и балета имени Д.А. Хворостовского (далее – Красноярский театр оперы и балета).

В ходе проверки реализации регионального проекта было отмечено, что качественному оказанию услуг в сфере культуры в крае препятствуют недостаточная обеспеченность учреждениями культуры, существенный износ зданий и материально-технической базы. При этом, в 2019–2021 годах в связи с отказами муниципальных образований остались невостребованными средства субсидий на создание и ремонт культурно-досуговых учреждений на общую сумму 102,2 млн рублей.

Кроме того, выявлены недостатки нормативно-правового регулирования, нарушения при предоставлении и распределении межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям края, факты отражения недостоверных данных о ходе реализации регионального проекта.

Установлены нарушения и недостатки при расходовании бюджетных средств на общую сумму 19,4 млн рублей, в том числе сумма ущерба составила 2,5 млн рублей в результате завышения цены контракта (необоснованно увеличен объем строительных работ), приемкой отсутствующего оборудования и невыполненных работ, оплатой работ непредусмотренных проектной документацией, двойной оплатой одних и тех же работ.

Основные проблемы Красноярского театра оперы и балета связаны с ненадлежащим состоянием материально-технической базы. Здание театра находится в ограниченно-работоспособном состоянии с отдельными конструктивными элементами, находящимися в аварийном техническом состоянии. Потребность в средствах на приобретение сценическо-постановочных средств и музыкальных инструментов оценивается учреждением в сумме 277 млн рублей, на замену системы управления механикой сцены и установку системы технологического телевидения для контроля перемещения механизмов над сценой – в сумме 160 млн рублей.

В ходе проверки установлено нарушение министерством культуры Красноярского края порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 КоАП, а также порядка установления должностного оклада директору театра, и, как следствие, заместителям директора и главному бухгалтеру. Красноярским театром оперы и балета были допущены нарушения требований

бухгалтерского учета, законодательства по вопросам управления и распоряжения государственной собственностью края, а также государственного задания. Дополнительной оценки со стороны министерства культуры Красноярского края требовала гастрольная деятельность театра.

Счетная палата предложила:

- Правительству Красноярского края – рассмотреть возможность выделения средств на подготовку проектно-сметной документации строительства нового здания и (или) реконструкции действующего здания Красноярского театра оперы и балета;
- министерству культуры Красноярского края – утвердить типовое положение о закупке товаров, работ и услуг для автономных учреждений, оценить соответствие гастрольной деятельности театра в контексте удовлетворения потребностей населения края в услугах учреждения и др.;
- министерству финансов Красноярского края – рассмотреть возможность разработки методических рекомендаций по применению порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания и (или) внесения изменений в порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания.

За период после окончания проверок:

- распоряжением Правительства Красноярского края от 18.04.2022 № 308-р Красноярский театр оперы и балета включен в число 20 объектов капитального строительства социально-культурного, коммунально-бытового назначения необходимых для подготовки и проведения празднования в 2028 году 400-летия основания города Красноярска. Выполнение работ по реконструкции театра предполагается в 2024–2026 годах;
- Наблюдательным советом Красноярского театра оперы и балета 30.05.2022 утверждено Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд КГАУК «Красноярский государственный театр оперы и балета имени Д.А. Хворостовского», в котором среди прочего значительно (с 52 до 26) сокращено количество случаев осуществления закупок у единственного поставщика;
- из 2,5 млн рублей ущерба по состоянию на 01.04.2023 в краевой бюджет возмещено 2,1 млн рублей;
- три работника Красноярского театра оперы и балета привлечены к дисциплинарной ответственности.

Контроль расходов краевого бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, информатизацию, связь, гражданскую оборону и защиту от чрезвычайных ситуаций, обеспечение жильем жителей края

В отчетном году завершено два экспертно-аналитических и шесть контрольных мероприятий, в том числе проверка целевого использования субсидий из федерального бюджета на переселение граждан из непригодных для проживания помещений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, проведенная совместно со Счетной палатой Российской Федерации.

По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству и вопросам ГО и ЧС, по экономике и налоговой политике, по развитию северных и арктических территорий и делам коренных малочисленных народов.

Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2022 году Счетная палата проверила законность и эффективность использования бюджетных средств, выделенных бюджетам муниципальных образований на строительство и (или) реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения, и на обеспечение земельных участков, предоставляемых многодетным гражданам, коммунальной и транспортной инфраструктурой.

Основными проблемами в сфере обеспечения населения края водой надлежащего качества являлись высокий износ сетей и водозаборных сооружений (более половины объектов имеют износ свыше 60%), а также значительное число объектов водоснабжения без установленных зон санитарной охраны.

Региональная программа «Чистая вода» учитывала не все объекты водоснабжения, требующие модернизации. Основная причина – отсутствие исходной разрешительной документации и, соответственно, проектной документации на строительство (реконструкцию) таких объектов.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что министерством промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края допускались нарушения порядков предоставления субсидий при проведении отбора, заключении соглашений, определении размера субсидии, что повлекло дополнительные расходы краевого бюджета на сумму 0,2 млн рублей.

В городе Дивногорске и Сухобузимском районе выявлены нарушения и недостатки при расходовании бюджетных средств на общую сумму более 48 млн рублей, в том числе свидетельствующие о наличии коррупционных рисков в деятельности получателей бюджетных средств. В частности, были приняты и оплачены дополнительные работы, не предусмотренные проектно-сметной документацией; завышена цена контракта в результате неправомерного применения индексов пересчета стоимости работ, а также незаконного заключения дополнительных соглашений к контракту; не осуществлялся строительный контроль; работы выполнялись в отсутствие разрешения на строительство; при наличии фактов нарушений условий контракта подрядчику не направлялись требования об уплате пени (штрафов) и др.

Коммунальной и транспортной инфраструктурой в Красноярском крае по состоянию на 01.01.2022 не были обеспечены 75% земельных участков, предоставленных многодетным гражданам для индивидуального жилищного строительства. При этом работа по решению данного вопроса надлежащим образом организована не была. В крае отсутствовал нормативный правовой акт, устанавливающий расходное обязательство края по предоставлению средств краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на данные цели, имелись существенные недостатки в порядке предоставления субсидий, влиявшие на определение потребности в средствах, размера субсидий, их распределение между муниципальными образованиями и на эффективность использования бюджетных средств.

Министерство строительства Красноярского края не владело полной информацией о реализации всех мероприятий по развитию инженерной инфраструктуры в территориях, что затрудняло определение потребности в строительстве объектов в разрезе муниципальных образований, объемов финансирования, а также осуществление оценки обеспеченности земельных участков для жилищного строительства необходимой инфраструктурой. Кроме того, допускалось нарушение требований порядка предоставления субсидий при отборе муниципальных образований, заключении соглашений.

По результатам проверки, проведенной в г. Ачинске и Шушенском районе, установлены нарушения и недостатки на общую сумму около 2 млн рублей, в том числе нецелевое (0,1 млн рублей) и неправомерное (0,7 млн рублей) использование бюджетных средств, а также неэффективные расходы (1,2 млн рублей).

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края:

- определить единого заказчика по строительству (реконструкции) объектов, финансируемых за счет средств федерального и краевого бюджетов;
- предусмотреть в порядках предоставления субсидий: критерии отбора объектов для финансирования за счет бюджетных средств; проведение отбора муниципалитетов в году, предшествующем выделению субсидий; определение размера субсидии на основании стоимости, указанной в проектно-сметной документации; методику распределения субсидий между муниципалитетами;
- устранить недостатки порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований края из краевого бюджета на строительство муниципальных объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 06.04.2020 № 194-п, в том числе в части процедуры отбора муниципалитетов, установления методики распределения субсидий и требований к отбору объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств субсидии, уточнения перечня документов для получения и перечисления средств краевого бюджета;
- обеспечить осуществление строительного контроля на объектах, строительство (реконструкция) которых осуществляется за счет средств краевого бюджета, и др.

За период после окончания проверок:

- уточнен порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (постановления Правительства Красноярского края от 27.07.2022 № 654-п и от 13.10.2022 № 879-п);
- внесены изменения в государственную программу Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности», в частности значения показателей результативности подпрограммы «Чистая вода» приведены в соответствие с данными официальной статистики, а также значениями, установленными в региональном проекте «Чистая вода» (постановление Правительства Красноярского края от 12.04.2022 № 298-п);
- по направленным материалам Счетной палаты Красноярского края службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края в отношении муниципального заказчика Сухобузимского района возбуждены два дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.31 КоАП;

- администрациями г. Дивногорска и Сухобузимского района направлены требования (претензии) об уплате неустоек подрядчикам за неисполнение условий муниципальных контрактов;
- распоряжением администрации г. Дивногорска от 30.06.2022 № 1141р учтены изменения балансовой стоимости объектов муниципального имущества после проведенной за счет средств краевого бюджета реконструкции очистных сооружений канализации г. Дивногорска;
- возвращены в краевой бюджет 0,1 млн рублей, использованные не по целевому назначению.

Обеспечение жильем жителей края

В отчетном году в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетная палата рассмотрела вопросы переселения граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, и из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Красноярского края, а также вопросы эффективности расходования бюджетных средств Красноярским краевым фондом жилищного строительства и Фондом защиты прав граждан – участников долевого строительства Красноярского края.

Поставленная Президентом Российской Федерации цель по переселению всех граждан из не предназначенных для проживания строений в новые жилые помещения достигнута не в полной мере. Прежде всего, это связано с существенными недостатками правового регулирования на федеральном уровне условий предоставления субсидий из федерального бюджета. На региональном уровне основной проблемой было отсутствие информации о точном количестве граждан, подлежащих переселению.

Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, осуществляется в рамках одного федерального и четырех краевых законов, три из которых – узкотерриториальные (их действие распространяется на одно, максимум два муниципальных образования). Жители районов Крайнего Севера края имеют неравные возможности получения социальных выплат в связи с разным количеством программ переселения, действующих на территории конкретного муниципального образования, предусмотренными в этих программах механизмами предоставления социальных выплат, а также разными объемами средств, выделенных на реализацию программ переселения.

Недостатки нормативного правового регулирования вопросов предоставления социальных выплат, способствуют неэффективному расходованию средств. Установлены «законные» пути уклонения граждан от передачи в муниципальную собственность занимаемых жилых помещений.

В ходе выборочной проверки деятельности органов местного самоуправления по реализации программ переселения установлены нарушения нормативных правовых актов, регламентирующих процесс предоставления социальных выплат, коррупционные риски. Сумма неправомерных расходов составила 1,3 млн рублей.

При сохранении темпов переселения из районов Крайнего Севера края для ликвидации очереди, сложившейся по состоянию на 01.01.2022, потребуется более 33 лет.

Решение задач по обеспечению жильем и улучшению жилищных условий определенных категорий граждан в крае предусматривается в отдельных случаях путем создания за счет бюджетных средств жилищного фонда, находящегося в собственности некоммерческой организации – Красноярского краевого фонда жилищного строительства. В 2019-2021 годах за счет бюджетных средств Красноярским краевым фондом жилищного строительства приобретено (построено) 52 жилых помещения, из которых 31 осталось невостребованным, 21 – предоставлено работникам учреждений здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной защиты населения по договорам найма.

В ходе контрольного мероприятия было отмечено, что утвержденный уставом Красноярского краевого фонда жилищного строительства порядок распоряжения имуществом допускает принятие генеральным директором фонда единоличного решения о реализации неиспользуемых жилых помещений, что нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, закрепленный в Бюджетном кодексе Российской Федерации. Кроме того, выявлены нарушения и недостатки, повлекшие неэффективное (102,9 млн рублей), неправомерное (23,7 млн рублей) и нецелевое (1,1 млн рублей) использование бюджетных средств.

В целях решения задачи по восстановлению прав всех граждан – участников долевого строительства до конца 2023 года в крае утвержден план-график, предусматривающий осуществление мер законодательного, организационного и финансового характера по защите пострадавших граждан, в котором на момент проверки числилось 73 проблемных объекта и отсутствовало 19 домов, указанных в Едином реестре проблемных объектов.

По результатам проверки установлены недостатки в формировании и деятельности органов управления Фондом защиты прав граждан – участников долевого строительства Красноярского края и в локальных нормативных актах фонда, факты отражения в отчете о реализации государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан» недостоверных и не подтвержденных сведений о достижении значений показателей результативности реализации мероприятий по предоставлению субсидии фонду, а также нарушения и недостатки при расходовании средств субсидии на обеспечение уставной деятельности на общую сумму 2,3 млн рублей. Указано на наличие исков нерешения проблемы по восстановлению прав всех дошкольников до конца 2023 года.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края и министерству строительства Красноярского края:

- провести инвентаризацию списков граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, определить из них количество семей (человек), отвечающих новым критериям, установленным федеральными правилами предоставления субсидий;
- обеспечить контроль за исполнением обязательств о сносе расселенных строений в тех случаях, когда они одновременно не выполняют иных функций, в целях исключения их повторного заселения;
- рассмотреть возможность пересмотра подходов к организации системы оказания социальной поддержки граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей края, с учетом унификации применяемых механизмов, исключения необходимости передачи государственных полномочий органам местного самоуправления;
- проверить исполнение органами местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов переданных государственных полномочий по обеспечению переселения граждан из районов Крайнего Севера края;
- инициировать внесение изменений в устав Красноярского краевого фонда жилищного строительства с учетом нарушений и недостатков, отраженных в отчете, в том числе, в части создания ревизионной комиссии, определения прав и обязанностей учредителя, закрепления полномочий Попечительского совета, установления порядка назначения на должность и прекращения полномочий единоличного исполнительного органа;
- актуализировать сведения, содержащиеся в плане-графике по восстановлению прав всех граждан – участников долевого строительства;
- рассмотреть вопрос об оптимизации органов управления Фондом защиты прав граждан – участников долевого строительства Красноярского края, актуализации их состава, возможных способах уточнения положений Устава фонда и др.

За период после окончания проверок:

- постановление Правительства Красноярского края от 24.12.2019 № 760-п «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока» приведено в соответствие с федеральным и краевым законодательством (постановление Правительства Красноярского края от 08.11.2022 № 956-п);

- внесены изменения в государственную программу Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан», утвержденную постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 514-п, в частности значения ожидаемого результата от реализации мероприятия приведены в соответствие с утвержденным списком граждан, отвечающих совокупности критериев, определенных Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Красноярского края от 19.07.2022 № 632-п);
- подготовлены проекты законов о внесении изменений в законы края от 21.12.2010 № 11-5540 «О социальной поддержке граждан, переселяющихся из городского округа город Норильск и городского поселения город Дудинка Красноярского края», от 21.12.2010 № 11-5580 «О социальной поддержке граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Красноярского края в другие районы Красноярского края», от 21.12.2010 № 11-5582 «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями по обеспечению переселения граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Красноярского края»;
- разработаны проекты о внесении изменений в постановления Правительства края от 24.03.2009 № 141-п «Об утверждении Порядка определения размера социальных выплат на приобретение (строительство) жилья, а также порядка и условий предоставления социальных выплат» и от 07.04.2009 № 179-п «Об утверждении Порядка определения размера, порядка и условий предоставления социальных выплат пенсионерам, выезжающим за пределы Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, на приобретение (строительство) жилья в пределах Российской Федерации»;
- Фондом защиты прав граждан – участников долевого строительства Красноярского края внесены изменения в положение об оплате труда, положение о закупках, установлены нормативные затраты в части: нормирования расходов по фонду оплаты труда, а также расходов на командировки, телефонную связь и горюче – смазочные материалы;
- расторгнут трудовой договор с генеральным директором Красноярского краевого фонда жилищного строительства с 02.12.2022;
- министерством строительства Красноярского края проведен анализ рисков невыполнения обязательств по восстановлению прав всех граждан – участников долевого строительства к концу 2023 года и способов их исключения;
- актуализирован план-график по восстановлению прав всех граждан – участников долевого строительства.

Гражданская оборона и чрезвычайные ситуации

В ходе проверки использования средств краевого бюджета, направленных на развитие добровольной пожарной охраны в Красноярском крае установлено, что меры государственной поддержки добровольной пожарной охраны, предусмотренные Законом Красноярского края от 10.11.2011 № 13-6422 «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Красноярском крае» (далее – Закон края о поддержке добровольной пожарной охраны), не нашли развития в государственной программе «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения»[6], которой предусмотрены иные подходы к оказанию поддержки. При исполнении государственной программы не обеспечена реализация мероприятий (достижение показателей) Концепции развития пожарно-спасательных сил края на период до 2030 года.

Добровольные пожарные формирования не обеспечены всем набором оборудования, который требуется для осуществления данной деятельности, при наличии специализированной техники зачастую отсутствуют отапливаемые гаражи. Специализированная техника морально и физически устарела, техника, передаваемая от подразделений Федеральной противопожарной службы, требует проведения ремонта, дооборудования, что приводит к необходимости выделения дополнительных средств из бюджетов разных уровней.

Система организации добровольной пожарной охраны в крае (участие всех добровольных пожарных в одной некоммерческой организации, созданной в форме общественного учреждения, и фактическое отсутствие деятельности в данном учреждении) не позволяет использовать меры поддержки, предусмотренные региональным законодательством в отношении социально ориентированных некоммерческих организаций, а также Законом края о поддержке добровольной пожарной охраны. Не активизирована деятельность по привлечению средств федерального уровня.

Сводная информация об общем объеме потребности в средствах, необходимых для развития и поддержки добровольной пожарной охраны, отсутствовала.

Агентством по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края и органами местного самоуправления были допущены нарушения порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на мероприятия по развитию добровольной пожарной охраны[7], включая оплату работ, не соответствующих сметным расчетам, на общую сумму 0,2 млн рублей.

---

[6] Утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п.
[7] Утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 23.12.2019 № 737-п.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края:

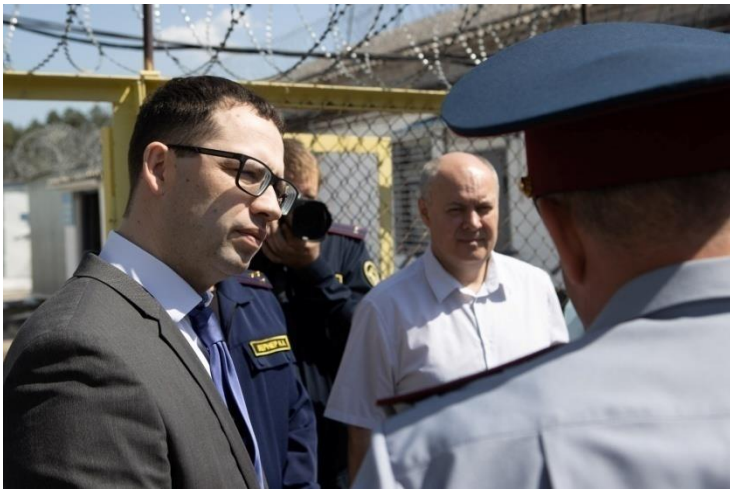
- принять меры по выстраиванию системы государственной поддержки добровольной пожарной охраны с учетом Концепции развития пожарно-спасательных сил края на период до 2030 года, включая необходимость наличия нормативного правового акта, формирующего расходное обязательство края;
- рассмотреть возможность пересмотра размеров выплат добровольным пожарным, предусмотренных Законом Красноярского края от 10.11.2011 № 13-6422 «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Красноярском крае»;
- внести изменения в методику распределения иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета и правила их предоставления бюджетам муниципальных образований края на обеспечение первичных мер пожарной безопасности;
- утвердить порядок назначения и выплаты единовременных денежных пособий добровольным пожарным и работникам добровольной пожарной охраны, установленных в пунктах 1 и 3 статьи 9, статье 10 Закона Красноярского края от 10.11.2011 № 13-6422 «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Красноярском крае»;
- рассмотреть возможность предоставления субсидий на материально-техническое обеспечение общественным объединениям пожарной охраны и др.

За период после окончания проверки:

- предложения поддержаны комитетом по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству и вопросам ГО и ЧС Законодательного Собрания;
- актуализирована методика распределения иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета и правил их предоставления бюджетам муниципальных образований Красноярского края на обеспечение первичных мер пожарной безопасности (постановление Правительства Красноярского края от 30.12.2022 № 1188-п).

Контроль расходов краевого бюджета на агропромышленный комплекс, экологию и природопользование

В 2022 году завершено два контрольных и два экспертно-аналитических мероприятия, в том числе аудит эффективности использования бюджетных средств в сфере переработки недревесных и пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений.



По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания по природным ресурсам и экологии, по делам села и агропромышленной политике.

Экология и природопользование

В отчетном году Счетная палата провела анализ реализации на территории Красноярского края региональных проектов в рамках национального проекта «Экология» и проверила использование средств, направленных на реализацию подпрограммы «Использование и охрана водных ресурсов» государственной программы Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов».

Анализ реализации на территории Красноярского края региональных проектов в рамках национального проекта «Экология» показал, что общая экологическая ситуация в регионе на протяжении последних 10 лет существенно не изменилась – Красноярский край занимает лидирующие позиции в Сибирском федеральном округе и России в целом по уровню негативного воздействия на компоненты окружающей среды, в том числе по объемам выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, по образованию отходов производства и потребления, а также по сбросу загрязненных сточных вод.

Кардинального снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах края не зафиксировано. Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами, предполагающая создание условий для утилизации запрещенных к захоронению отходов, а также снижение

экологической нагрузки на население за счет сокращения захоронения твердых коммунальных отходов, не сформирована. Реализация региональных проектов «Чистая страна» и «Сохранение уникальных водных объектов», предусматривающих ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов, ликвидацию наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, а также сохранение и восстановление водных объектов, в крае не осуществляется.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены недостатки системы управления, препятствующие достижению установленных в региональных проектах общественно значимых результатов (целей). Кроме того, в запланированные сроки достигаются не все плановые показатели и ожидаемые результаты реализации мероприятий, в паспорта региональных проектов и соглашения с федеральными органами власти вносятся изменения в части корректировки результатов до их фактических значений.

Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию подпрограммы «Использование и охрана водных ресурсов» государственной программы Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» показала, что выделяемые объемы финансирования и существующие темпы строительства (реконструкции, капитального ремонта) гидротехнических сооружений (далее – ГТС) не позволяют обеспечить полноценную защиту населения и объектов экономики края от негативного воздействия поверхностных вод (качество воды поверхностных водных объектов края оценивается как «загрязненная – грязная», местами – «очень грязная»), а также охрану поверхностных водных объектов от загрязнения (в перечень аварийно-опасных ГТС включены 58 бесхозяйных ГТС и 212 ГТС (89,8% от общего количества), находящихся в собственности муниципальных образований края).

Реализуемые в регионе мероприятия не соответствуют схемам комплексного использования и охраны водных объектов, которые утверждены уполномоченными федеральными органами и определяют направления деятельности по предотвращению негативного воздействия вод.

Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края нарушало порядок и условия распределения и предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований края, положения Методики определения общего объема субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации[8].

Заказчиками и подрядчиками работ, выполняемых в рамках государственных контрактов, допускались многочисленные нарушения федерального законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд. Больше всего нарушений со стороны государственных

[8] Утверждена Постановлением Правительства РФ от 30.10.2006 № 636.

заказчиков выявлено при формировании начальной (максимальной) цены контракта, организации конкурентных процедур, а также проведении претензионной работы с недобросовестными подрядчиками.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края и министерству экологии и рационального природопользования Красноярского края:

- разработать и утвердить нормативные правовые акты, устанавливающие порядок проведения мониторинга реализации региональных проектов, оценки эффективности деятельности и системы стимулирования участников региональных проектов (включая меры экономического стимулирования индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность, в результате которой образуются отходы, при внедрении ими технологий, обеспечивающих уменьшение количества отходов), а также меры их ответственности за недостижение показателей и результатов региональных проектов;
- обеспечить согласованность региональных проектов и государственных программ края с федеральными проектами и национальным проектом «Экология», взаимосвязь контрольных точек с ожидаемыми результатами от реализации региональных проектов, а также согласованность установленных показателей, отраженных в соглашениях, паспортах региональных проектов и отчетах о ходе реализации региональных проектов;
- разработать комплекс мероприятий, направленных на внедрение ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий, в том числе предусматривающих переработку отходов и использование вторичного сырья, с привлечением частных инвестиций для создания объектов обработки (сортировки) и утилизации твердых коммунальных отходов и др.
- разработать, утвердить и обеспечить выполнение плана мероприятий по реализации Концепции государственной политики Красноярского края в области экологической безопасности и охраны окружающей среды до 2030 года, содержащего мероприятия, сроки и органы исполнительной власти края, ответственные за реализацию мероприятий;
- обеспечить выполнение в полном объеме и в установленные сроки поручения Президента Российской Федерации от 23.07.2019 № ПР-1430 по установлению границ зон затопления и подтопления на территории края с внесением изменений в документы территориального планирования и соответствующих сведений в Единый государственный реестр недвижимости и др.

За период после окончания проверок:

- министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края осуществляется работа по инвентаризации и постановке на учет объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – объекты НВОС) в государственный реестр объектов НВОС. Разработан проект постановления Правительства края, регулирующего порядок инвентаризации объектов НВОС. За счет средств краевого бюджета разрабатываются 2 проекта по ликвидации объектов НВОС в границах городов Минусинск и Енисейск;
- между Правительством Красноярского края и ООО «Инжиниринг» 07.10.2022 заключено концессионное соглашение для предоставления преференции по объектам обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Красноярской левобережной технологической зоны. За счет инвесторов планируется строительство двух объектов утилизации отходов в г. Красноярске. При участии Минприроды России готовится «дорожная карта» первоочередных мероприятий, направленных на создание в крае системы замкнутого цикла обращения с отходами;
- в рамках реализации регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» в 2022 году краю предоставлена субсидия федерального бюджета в размере 54,2 млн рублей на разработку проектной документации для проведения работ по расчистке русла р. Амбарная, загрязненной в результате аварии на территории ТЭЦ-3 АО «НТЭК»;
- объем бюджетного финансирования в 2022 году мероприятий в сфере защиты населения и объектов экономики края от негативного воздействия поверхностных вод, а также охраны поверхностных водных объектов увеличен на 29,6 млн рублей (Закон Красноярского края от 06.10.2022 № 4-1045 «О внесении изменений в Закон края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов»);
- внесены изменения в государственную программу Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов», в частности предусмотрено мероприятие «Выполнение научно-исследовательской работы «Научное обоснование достоверного определения коэффициентов водохозяйственной обстановки для расчета субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Красноярского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений» (постановление Правительства Красноярского края от 13.09.2022 № 770-п).

Развитие сельских территорий

Оценка эффективности мер, направленных на повышение качества жизни сельского населения и уровня развития сельских территорий Красноярского края показала, что в целом реализация органами исполнительной власти края и местного самоуправления различных мероприятий в сельской местности не оказала существенного влияния на развитие сельских территорий и качество жизни сельского населения. Не удалось остановить миграционный отток граждан из сельских поселений в городские; основные демографические показатели в сельской местности продолжают ухудшаться.

В Красноярском крае отсутствует стратегия устойчивого развития сельских территорий на среднесрочную перспективу, а также комплексная программа развития сельских территорий. Основные направления Концепции устойчивого развития сельских территорий края на период до 2020 года[9] не реализованы. Действия органов государственной власти края и местного самоуправления в этой сфере не скоординированы.

Отдельные меры, прямо или косвенно направленные на повышение благосостояния сельских жителей, улучшение качества их жизни, реализуются в рамках 17 государственных программ края. Однако только в пяти из них установлены целевые показатели и (или) показатели результативности, характеризующие развитие сельских территорий. Данные показатели не позволяют охарактеризовать развитие сельских поселений края в полном объеме.

В связи с рассредоточенностью мероприятий по разным государственным программам и отсутствием координирующего органа в исследуемой сфере не применяются единые подходы, отсутствует система управления и контроля за реализацией государственной политики, направленной на развитие сельских территорий.

Ежегодное увеличение объемов бюджетных средств, направляемых на развитие сельских территорий, а также инвестиции в данную сферу сельскохозяйственных товаропроизводителей не покрывают полную потребность муниципальных образований края в финансовых ресурсах, необходимых для обеспечения качественной жизни населения в сельской местности.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края и министерству сельского хозяйства и торговли Красноярского края:

- разработать Стратегию (Концепцию) устойчивого развития сельских территорий края на период до 2030 года и региональную программу комплексного развития сельских территорий, консолидирующую мероприятия в данной сфере;

[9] Одобрена постановлением Законодательного Собрания Красноярского края от 07.02.2013 № 4-1050П «О резолюции публичных слушаний по вопросу «О социально-экономическом развитии села».

- определить орган исполнительной власти края, уполномоченный на координацию действий органов исполнительной власти края и местного самоуправления в области устойчивого развития сельских территорий;
- завершить инвентаризацию объектов инфраструктуры и благоустройства сельских поселений края в целях формирования общей потребности территорий в средствах на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и обновление материальной базы.

За период после окончания проверки:

- министерством сельского хозяйства и торговли Красноярского края подготовлен и направлен в органы местного самоуправления края проект соглашения о социально-экономическом сотрудничестве для его заключения с сельскохозяйственными товаропроизводителями;
- в целях оказания более качественных услуг организациям и гражданам, занимающимся ведением хозяйства в сельской местности, с июня 2022 года центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров выполняет все требования федерального стандарта, за исключением ведения реестра действующих на территории края субъектов малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе, включая получателей государственной поддержки, а также пользователей их финансовой и производственной деятельности.

Недревесные и пищевые лесные ресурсы, лекарственные растения

Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на переработку недревесных и пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений показал, что действия органов исполнительной власти края и местного самоуправления в данной сфере не скоординированы, общая система сбора, заготовки и переработки дикоросов в крае не сформирована.

Проверкой выявлены недостатки нормативных правовых актов, содержащие коррупционные риски и влияющие на эффективность расходования средств краевого бюджета, а также факты неправомерного использования бюджетных средств в сумме 34,5 млн рублей.

Меры государственной поддержки, реализуемые министерством сельского хозяйства и торговли Красноярского края и направленные на создание пунктов по закупу и переработке дикоросов, предоставлялись на различных условиях. При этом размер и условия предоставления государственной поддержки кооперативам

второго уровня существенно выгоднее установленных для иных получателей господдержки.

В ходе проверки отмечено недостижение критериев оценки эффективности по большинству мер государственной поддержки, направленных на организацию сбора, переработки и сбыта дикоросов (по каждому из критериев недостижение при реализации от 1 до 7 мероприятий государственной поддержки), что не позволило признать результаты их реализации эффективными в целом.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края и министерству сельского хозяйства и торговли Красноярского края:

- утвердить в соответствующих государственных программах края (комплексных планах, проектах) цели, задачи, целевые показатели и (или) показатели результативности, качественно и количественно характеризующие развитие сферы сбора и переработки дикоросов;
- разработать предложения по унификации порядков и условий предоставления мер государственной поддержки, направленных на создание в крае пунктов по закупу и переработке дикоросов;
- обеспечить возврат в бюджет края неправомерно использованных СПСК «Тальский» средств гранта на развитие материально-технической базы и др.

За период после окончания проверки:

- СПСК «Тальский» возвращено в краевой бюджет 0,5 млн рублей;
- министерством сельского хозяйства и торговли Красноярского края проводятся мероприятия, направленные на взыскание с СПСК «Тальский» средств гранта в полном размере (в феврале 223 года направлено исковое заявление в Арбитражный суд Красноярского края о взыскании с СПСК «Тальский» 34,0 млн рублей);
- отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен прокуратурой края. По изложенным фактам прокуратурой Ирбейского района проведена проверка, в ходе которой установлено, что переданные полномочия по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства администрацией района осуществлялись ненадлежащим образом, проверка правильности составления отчетов и прилагаемых к ним документов не осуществлялась, что послужило одним из условий для нецелевого расходования средств гранта СПСК «Тальский». В адрес главы Ирбейского района 06.02.2023 внесено представление об устранении нарушений требований бюджетного законодательства.

Контроль использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, расходов краевого бюджета на развитие северных территорий края, внешний аудит местных бюджетов

В отчетном году завершено четыре контрольных мероприятий, включая проведенную в соответствии с соглашением о передаче полномочий сельского поселения Городокского сельсовета Минусинского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Счетной палате Красноярского края от 15.03.2021 внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год.

По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания по государственному устройству, законодательству и местному самоуправлению, по спорту, молодежной политике, туризму и развитию общественной среды, по развитию северных и арктических территорий и делам коренных малочисленных народов.

Внешний аудит местных бюджетов

Объектами контрольных мероприятий в 2022 году были администрации поселка Кедровый, Емельяновского района, а также Городокского сельсовета Минусинского района.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Городокского сельсовета Минусинского района за 2021 год показала, что бюджетная отчетность администрации муниципального образования не соответствовали требованиям бюджетного законодательства в части перечня представленных форм и их соответствия унифицированным формам. Выявлены факты ведения бюджетного учета с нарушением установленных требований, а также факты, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности.

Кроме того установлено, что бюджетный процесс в поселении осуществлялся с нарушением бюджетного законодательства, а система внутреннего муниципального финансового контроля не соответствовала требованиям законодательства, следствием чего стало формальное исполнение контрольных функций.

В поселении не решен вопрос с устройством мест (площадок) для накопления отходов потребления (расходы в бюджете не предусмотрены). В результате с 2019 года не использовалось по назначению контейнерное оборудование в количестве 40 штук (стоимостью 0,3 млн рублей), что указывает

на неэффективное использование муниципального имущества.

Основные проблемы муниципального образования поселок Кедровый Красноярского края связаны с низким уровнем социально-экономического развития территории, и, как следствие, высокой дотационностью местного бюджета.

Общий объем выявленных в ходе проверки нарушений составил 66,1 млн рублей, из них нарушения при оплате труда работников – 3,1 млн рублей, недополученные доходы бюджета – 0,1 млн рублей, недостоверность данных бюджетной отчетности установлена в сумме 62,9 млн рублей.

Отмечены существенные недостатки правового регулирования на уровне муниципального образования: отсутствие или неактуальность муниципальных правовых актов, в том числе регулирующих бюджетные правоотношения.

Выявлены нарушения и недостатки при планировании бюджета, ведении бюджетного учета, составлении и представлении бюджетной отчетности, осуществлении закупок, а также нарушения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

В Емельяновском районе развитие социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры «не успевает» за приростом численности постоянного населения и не обеспечивает повышение качества жизни населения.

О недостаточности прилагаемых органами местного самоуправления Емельяновского района усилий по решению вопросов местного значения свидетельствовали высокий уровень неудовлетворенности населения качеством оказания муниципальных услуг и низкая эффективность деятельности по распоряжению муниципальной собственностью и земельными ресурсами.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что органами местного самоуправления допущены нарушения законодательства в сфере стратегического планирования, инвестиционной и дорожной деятельностей, бюджетного, жилищного и земельного законодательства, законодательства в сфере закупок.

Объем неправомерных расходов составил 18,7 млн рублей, неэффективных расходов – 3,3 млн рублей, с нарушением законодательства о закупках – 6 млн рублей. Неэффективно использовалось имущество стоимостью 14,4 млн рублей.

Счетная палата предложила:

- Правительству Красноярского края – устранить недостатки нормативного правового регулирования предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Красноярского края;

- администрации Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края – утвердить нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление бюджетного процесса в поселении, рассмотреть возможность передачи муниципальному району полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в полном объеме в соответствии со статьями 269.2 и 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и др.;
- администрации поселка Кедровый Красноярского края – устранить недостатки правового регулирования, обеспечить разработку и актуализацию муниципальных правовых актов, в том числе регулирующих бюджетные правоотношения и др.;
- администрации Емельяновского района Красноярского края – актуализировать Стратегию социально-экономического развития Емельяновского района до 2030 года и др.

За период после окончания проверок:

- принято постановление Правительства Красноярского края от 14.02.2023 № 127-п «О внесении изменений в отдельные Постановления Правительства Красноярского края в области предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края в рамках реализации мероприятий подпрограмм «Дороги Красноярья» и «Региональные проекты в области дорожного хозяйства и повышения безопасности дорожного движения, реализуемые в рамках национальных проектов» государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы», в котором среди прочего предусмотрено включение в перечень оснований получения целевых средств предоставление выписки из реестра муниципальной собственности на автомобильные дороги общего пользования местного значения;
- подготовлен и проходит процедуру согласования проект постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 13.02.2020 № 100-п «Об утверждении Порядка предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Красноярского края на обустройство мест (площадок) накопления отходов потребления и (или) приобретение контейнерного оборудования», в котором учтено обязательное условие в части размещения контейнерного оборудования, приобретенного в рамках участия муниципального образования в мероприятии на обустройство

мест (площадок) накопления отходов потребления и (или) приобретение контейнерного оборудования в месячный срок со дня его приобретения;

- между органом местного самоуправления Городокский сельсовет и органом местного самоуправления Минусинский район подписано Соглашение о передаче части полномочий, в соответствии с которым администрацией Минусинского района осуществляется внешний и внутренний муниципальный контроль, а также проводится проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;
- Городокским сельским Совета депутатов приняты решения от 27.06.2022 № 78-рс «Об утверждении бюджетного процесса в Городосксом сельсовете» и от 27.06.2022 № 79-рс «Об утверждении Порядка и методики расчета иных межбюджетных трансфертов из бюджета Городокского сельсовета в бюджет Минусинского района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения»;
- администраций Городоского сельсовета приняты нормативные правовые акты, регулирующие порядки планирования бюджетных ассигнований, использования бюджетных ассигнований резервного фонда, разработки прогноза социально-экономического развития, формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов (постановления администрации Городоского сельсовета от 01.07.2022 № 46-п, от 02.09.2022 № 52-п, от 02.09.2022 № 53-п, от 02.09.2022 № 56-п);
- Советом депутатов поселка Кедровый приняты решения от 21.11.2022 № 44-151Р «Об утверждении Положения о бюджетом процессе поселка Кедровый Красноярского края» и от 07.10.2022 № 42-148-Р «Об утверждении Положения о порядке исчисления и уплаты части прибыли, остающейся в распоряжении муниципальных унитарных предприятий городского округа поселок Кедровый Красноярского края после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет городского округа поселок Кедровый Красноярского края»;
- администрации поселка Кедровый приняты нормативные правовые акты, которыми утверждены методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселка, порядок и методика планирования бюджетных ассигнований, реестр муниципальной собственности (постановления администрации поселка Кедровый Красноярского края 05.09.2022 № 330-п, от 30.11.2022 № 471-П, от 14.11.2022 № 450-п);
- к дисциплинарной ответственности привлечены три работника администрации и муниципальных учреждений поселка Кедровый Красноярского края.

Благоустройство

Содействие органам местного самоуправления в решении вопросов местного значения в сфере благоустройства осуществлялось в рамках двух государственных программ, мероприятия одной из которых также относятся к региональному проекту «Формирование комфортной городской среды».

К недостаткам формирования и реализации государственных программ были отнесены недостаточность объективных показателей, характеризующих уровень развития благоустройства в крае; отсутствие визуализации результатов благоустройства в разрезе населенных пунктов (муниципальных образований); неучтенность особенностей населенных пунктов Арктической зоны.

Также отмечена недостаточность средств местных бюджетов по отдельным муниципальным образованиям на содержание благоустроенных общественных территорий.

К управлению региональным проектом не привлекались органы местного самоуправления и представители министерств и ведомств, от которых зависит достижение показателей проекта.

Организация контроля за расходованием бюджетных средств осуществлялась ненадлежащим образом. Органами местного самоуправления (г. Заозерный, г. Канск, г. Кодинск, п. Нижний Ингаш) допущены нарушения гражданского, жилищного, бюджетного законодательства на общую сумму 90,3 млн рублей, законодательства в сфере закупок – на сумму 138 млн рублей.

По отдельным проектам выявлены некачественно выполненные работы по озеленению, завышение стоимости проекта и реализация с отступлением от концепции, прошедшей общественное обсуждение. Данные факты отражают необходимость организации проведения авторского надзора за реализацией проекта, контроля за качеством выполняемых работ по озеленению и достоверностью определения стоимости проекта.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края:

- рассмотреть возможность внесения изменений в государственные программы края, предусмотрев особые подходы к благоустройству населенных пунктов Арктической зоны, а также содержание благоустроенных общественных территорий муниципальных образований Красноярского края в требуемом объеме;
- привлечь к управлению региональным проектом «Формирование комфортной городской среды» органы местного самоуправления и представителей министерств и ведомств, от которых зависит достижение показателей данного проекта и др.

За период после окончания проверки:

- внесены изменения в государственною программу Красноярского края «Содействие органа местного самоуправления в формировании современной городской среды» (постановление Правительства Красноярского края от 27.09.2022 № 798-п) в частности, уточнен порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на софинансирование муниципальных программ формирования современной городской среды;
- скорректированы муниципальные программы, в рамках которых реализуются мероприятия по формированию современной городской среды в городах Заозерный и Кодинск;
- в городе Заозерном осуществлена передача объектов благоустройства (имущества муниципальной казны) в оперативное управление администрации города;
- на портале ГИС ЖКХ размещена недостающая информация о реализации муниципальных программ формирования современной городской среды (г. Заозерный, г. Канск, п. Нижний Ингаш).

Контроль формирования и исполнения краевого бюджета

В 2022 году завершено одно контрольное и два экспертно-аналитических мероприятия, а также осуществлялся оперативный контроль за ходом исполнения краевого бюджета.

По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания по бюджету, государственной собственности и защите прав граждан; по экономике и налоговой политике.

Формирование и исполнение краевого бюджета

В рамках оперативного контроля за исполнением краевого бюджета в отчетном году ежеквартально готовилась и направлялась в Законодательное Собрание и Губернатору Красноярского края информация об исполнении краевого бюджета.

В течение 2022 года краевой бюджет исполнялся с профицитом, дефицит бюджета сформировался только к концу года, что во много связано с неравномерностью расходов краевого бюджета (расходы краевого бюджета в декабре более чем в два раза превысили размер среднемесячных расходов за 11 месяцев отчетного года).

Поступления доходов в отчетном году превышали плановые показатели, по итогам года неисполнение сложилось по безвозмездным поступлениям в связи с непоступлением дотации бюджету Красноярского края в целях обеспечения его сбалансированности в сумме 1 800,0 млн рублей. По сравнению с поступлениями прошлого года рост доходов сменился их снижением к концу анализируемого периода (ноябрь – декабрь 2022 года).

В ходе исполнения краевого бюджета по расходам отмечалось отставание в освоении средств, предусмотренных на реализацию отдельных национальных проектов и государственных программ края, оставалась непогашенной просроченная кредиторская задолженность, сформировавшаяся на начало года.

Государственный долг Красноярского края сократился до 50 632,2 млн рублей (на 12 665 млн рублей).

В целях последующего контроля исполнения краевого бюджета проведена внешняя проверка отчета об исполнении краевого бюджета и бюджетной отчетности 39 главных администраторов бюджетных средств за 2021 год.

Факты искажения данных бюджетной отчетности, повлиявшие на ее достоверность, выявлены у 7 из 39 главных администраторов бюджетных средств. Были допущены нарушения правил составления бюджетной отчетности, в том числе содержащие признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15.6 КоАП.

Нарушения и недостатки, допущенные главными администраторами бюджетных средств при формировании годовой бюджетной отчетности, привели к искажению отдельных показателей форм годового отчета об исполнении краевого бюджета (в форме 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» – на сумму 0,6 млн рублей, в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» – 23,8 млн рублей, в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» – 406,6 млн рублей).

Кроме того, значительная доля перевыполненных и недостигнутых показателей при высоком уровне исполнения расходов на реализацию государственных программ свидетельствовала о некачественном планировании и формальном подходе к установлению значений ожидаемых результатов от реализации государственных программ края и, соответственно, об актуальности решение вопроса по обеспечению взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием в условиях формирования и исполнения бюджета в программном формате. Допускались нарушения сроков распределения субсидий бюджетам муниципальных образований края, установленных государственными программами, что влекло за собой нарушение положений порядков предоставления и расходования средств и затрудняло освоение бюджетных средств в установленные сроки. Отмечен рост общего количества объектов незавершенного строительства и расходов на их реализацию при отсутствии в крае сформированной нормативной правовой базы, регулирующей вопросы инвентаризации, распоряжения и списания объектов незавершенного строительства.

Предварительный контроль за формированием краевого бюджета заключался в проведении экспертизы проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов».

В ходе экспертизы проекта краевого бюджета на 2023–2025 годы установлено, что его формирование, как и в предыдущие годы, осуществлялось без соблюдения требований:

- статей 65 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации (предусматривались расходы в отсутствие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, формирующих соответствующее расходное обязательство);

- статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в прогнозе социально-экономического развития края на 2023–2025 годы по отдельным

показателям отсутствовали обоснования их прогнозных значений, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений);

- статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (расходы были сформированы в отсутствие установленной финансовым органом методики планирования бюджетных ассигнований).

Выявлены факты, свидетельствующие о несоблюдении установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации принципов достоверности бюджета (в части реалистичности расчета доходов и расходов бюджета, статья 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и адресности бюджетных средств (статья 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Прогноз доходов краевого бюджета не учитывал объемы межбюджетных трансфертов, предусмотренные бюджету Красноярского края проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Кроме того, не были предусмотрены бюджетные ассигнования на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в бюджет ТФОМС в 2023 году в сумме 1 141,8 млн рублей, в 2024 году – 1 903,0 млн рублей, в 2025 году – 2 585,0 млн рублей.

Формирование Перечня строек и объектов осуществлялось в отсутствие в крае нормативно урегулированных подходов к определению первоочередности строительства объектов социальной сферы и информационного ресурса, аккумулирующего информацию о капитальных вложениях.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края и министерству финансов Красноярского края:

- обеспечить исполнение не реализованных в отчетном году предложений и рекомендаций Законодательного Собрания края, сформированных по результатам рассмотрения проекта бюджета края на 2021 год и отчета об исполнении краевого бюджета за 2020 год, актуальность которых сохранялась в 2022 году;
- рассмотреть вопрос о внесении изменений в распоряжение Правительства Красноярского края от 28.09.2018 № 749-р в части утверждения формы отчета о выполнении Плана мероприятий по росту доходов, повышению эффективности расходов и совершенствованию долговой политики, предусматривающей отражение сопоставимых плановых и фактических целевых показателей по мероприятиям, направленным на увеличение доходного потенциала, с целью обеспечения оценки достигнутого бюджетного эффекта;
- обеспечить согласованность основных документов стратегического планирования, в том числе по срокам реализации;

- разработать программный продукт (информационный ресурс), предусматривающий консолидацию информации о капитальных вложениях из краевого бюджета и объектах незавершенного строительства в динамике, с указанием характеристик объектов строительства (реконструкции, реставрации), присвоением каждому объекту уникального идентификационного номера и др.

За период после окончания проверок:

- в проекте краевого бюджета на 2023–2025 годы уточнен объем бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в бюджет ТФОМС (во второй поправке к законопроекту);
- организована работа по формированию технического задания и финансово-экономического обоснования создания в Красноярском крае программного продукта предусматривающего консолидацию информации об объектах капитального и незавершенного строительства.

Доходы бюджета

Анализ эффективности администрирования платежей за пользование лесным фондом, поступающих в бюджет Красноярского края, показал, что лесной сектор ежегодно формирует треть неналоговых доходов краевого бюджета, а задолженность по лесным платежам (без учета долгосрочной) составляет пятую часть от ее общего объема.

Недополученные доходы краевого бюджета от уплаты лесных платежей на 01.01.2022 составили 750,0 млн рублей. Практически весь объем задолженности сформировали невыполненные финансовые обязательства по договорам аренды лесных участков (99,6%).

На переходящую из года в год задолженность прошлых лет приходится 97,9% от общего объема. Наличие больших объемов задолженности на протяжении ряда лет и ее сокращение исключительно за счет списания по причине признания безнадежной к взысканию свидетельствуют об отсутствии в предыдущие отчетные периоды надлежащей работы по администрированию платежей.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлены нарушения и недостатки при реализации министерством лесного хозяйства Красноярского края полномочий по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения лесных платежей, а также принятию решений о признании задолженности по ним безнадежной к взысканию.

Министерством лесного хозяйства Красноярского края нарушались требования законодательства при формировании и утверждении методик

прогнозирования доходов, предоставления сведений для составления проекта краевого бюджета и ведения кассового плана.

Отмечены недостатки при ведении договорной работы, отсутствие комплексного (системного) подхода к учету платежей, поступающих в краевой бюджет, слабая претензионно-исковая работа.

Отсутствие до 2021 года надлежащего контроля со стороны министерства лесного хозяйства Красноярского края за своевременностью и полнотой внесения платежей в бюджет, а также несвоевременное применение мер по взысканию задолженности привели к потерям доходов краевого бюджета.

По состоянию на 01.01.2022 более половины имеющейся задолженности по лесным платежам имеет признаки безнадежной к взысканию, часть из которой в дальнейшем может стать нереальной к списанию.

Счетная палата предложила министерству лесного хозяйства Красноярского края:

- рассмотреть вопрос о необходимости принятия нормативно-правового акта, регулирующего порядок учета принимаемых мер по возмещению задолженности по платежам за использование лесов в краевой бюджет и их результатов;
- провести инвентаризацию финансовых обязательств по договорам аренды лесных насаждений в целях исключения расхождений, способных оказать негативное влияние на достоверность бюджетной отчетности и др.

За период после окончания проверки:

- расторгнуто 11 договоров аренды лесных участков с арендаторами, допустившими просрочку по арендным платежам более двух раз подряд;
- принято решение Арбитражного суда Красноярского края от 05.10.2022 № А33-4796/2022 о взыскании задолженность по договору аренды лесного участка, заключенным с ООО «Матрикс» от 28.12.2009 №343-з;
- проведена работа по признанию и дальнейшему списанию дебиторской задолженности, обладающей признаками безнадежной к взысканию (за 9 месяцев 2022 года в общей сумме 29,3 млн рублей);
- обновлена структура министерства лесного хозяйства Красноярского края, а также внесены изменения в приказ о распределении полномочий по администрированию доходов от использования лесов между отделами министерства (приказ министерства лесного хозяйства Красноярского края от 02.03.2022 № 86-493-од), установлен порядок обмена информацией между структурными подразделениями (приказ министерства лесного хозяйства Красноярского края от 28.12.2022 № 86-2981-од).

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2023 год

Ключевые направления деятельности Счетной палаты отражены в плане работы на 2023 год, сформированном на основе предложений Законодательного Собрания и Губернатора Красноярского края, а также Прокуратуры Красноярского края.

Основной задачей Счетной палаты остается контроль за соблюдением принципов законности и эффективности (экономности и результативности) использования средств краевого бюджета, эффективности использования государственного (муниципального) имущества.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия запланированы в таких сферах как здравоохранение, образование, физическая культура и спорт, жилищно-коммунальное и сельское хозяйство, экология, транспорт и другие.

В соответствии с предложениями Губернатора Красноярского края будет использован комплексный подход при проверке эффективности использования бюджетных средств, направляемых на социально-экономическое развитие муниципальных образований края, включающий в себя не только проверку деятельности органов местного самоуправления, но и органов исполнительной власти края в соответствии с их полномочиями: планом предусмотрен ряд мероприятий в отношении Эвенкийского и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципальных районов.

Проверку использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету города Красноярска, планируется провести параллельно с Контрольно-счетной палатой города Красноярска.

Счетная палата продолжит сотрудничать с Законодательным Собранием и Правительством Красноярского края, Счетной палатой Российской Федерации и органами внешнего государственного финансового контроля субъектов, с правоохранительными и иными контрольными (надзорными) органами региона. Также в 2023 году Счетная палата под руководством председателя, являющегося членом комиссии Совета КСО по вопросам методологии и заместителем председателя отделения Совета КСО в Сибирском федеральном округе, планирует проведение ряда мероприятий в рамках работы Совета КСО. В частности, в рамках 19 Красноярского экономического форума состоялся семинар-совещание по актуальным вопросам деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Приложение 1

Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных в 2022 году, по направлениям деятельности

Контроль расходов краевого бюджета на государственное управление, строительство, спорт, средства массовой информации

- Анализ реализации перечня строек и объектов в 2017-2020 годах (по объектам образования, спорта, культуры и туризма, за исключением объектов построенных (реконструированных) в рамках подготовки к проведению Универсиады-2019)
  аудитор Алешина Т.Н.
- Проверка использования краевым государственным автономным учреждением «Центр спортивной подготовки» средств, предоставленных из краевого бюджета на финансовое обеспечение проведения мероприятий, предусмотренных календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Красноярского края
  аудитор Алешина Т.Н.

Контроль использования краевого государственного имущества и расходов краевого бюджета на осуществление дорожной деятельности, поддержку инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего бизнеса, транспорт

- Проверка эффективности учета, распоряжения, управления и использования движимого и недвижимого имущества (за исключением земельных участков), находящихся в казне Красноярского края
  аудитор Бельская Я.В.
- Проверка финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «КрайДЭО»
  аудитор Бельская Я.В.

- Анализ финансового и имущественного обеспечения автономных некоммерческих организаций, фондов и ассоциаций, созданных органам исполнительной власти Красноярского края, организациями, подведомственными органами исполнительной власти Красноярского края, и организациями, в отношении которых органы исполнительной власти Красноярского края осуществляют функции и полномочия учредителя
  аудитор Бельская Я.В.
- Анализ эффективности деятельности организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства при реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
  аудитор Бельская Я.В.
- Оценка эффективности предоставления мер налоговой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, направленных на обеспечение их развития и поддержки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)
  аудитор Мельниченко А.Ю.

Контроль расходов краевого бюджета на социальную политику, образование, здравоохранение, культуру, молодежную политику

- Проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края
  аудитор Титова Л.Л.
- Проверка целевого и эффективного использования средств, предоставленных на оказание доступной и качественной медицинской помощи краевому государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Красноярская краевая офтальмологическая клиническая больница имени профессора П.Г. Макарова»
  аудитор Титова Л.Л.
- Анализ причин образования кредиторской задолженности в краевых государственных учреждениях здравоохранения
  аудитор Титова Л.Л.
- Проверка целевого и эффективного использования средств, предоставленных на оказание доступной и качественной медицинской помощи краевому государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Красноярский краевой кожно-венерологический диспансер № 1»
  аудитор Титова Л.Л.

- Проверка целевого и эффективного использования средств, предоставляемых краевому государственному автономному учреждению культуры Красноярский государственный театр оперы и балета имени Д.А. Хворостовского
  аудитор Титова Л.Л.

- Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию мероприятий регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») (Красноярский край)» в рамках национального проекта «Культура»
  аудитор Мельниченко А.Ю.

Контроль расходов краевого бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, информатизацию, связь, гражданскую оборону и защиту от чрезвычайных ситуаций, обеспечение жильем жителей края

- Проверка законности и эффективности использования субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований на строительство и (или) реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения
  аудитор Краснопеева О.В.

- Проверка законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных бюджетам муниципальных образований на строительство муниципальных объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры
  аудитор Краснопеева О.В.

- Проверка целевого использования субсидий из федерального бюджета на переселение граждан из непригодных для проживания помещений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года, а также оценка принимаемых для этого мер федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, расположенных на территории Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов (совместное со Счетной палатой Российской Федерации)
  аудитор Краснопеева О.В.

- Анализ эффективности использования бюджетных средств на обеспечение жильем граждан, проживающих в непредназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока
  аудитор Краснопеева О.В.
- Проверка расходования бюджетных средств Красноярским краевым фондом жилищного строительства
  аудитор Бельская Я.В.
- Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных из краевого бюджета в 2020, 2021 годах Фонду защиты прав граждан – участников долевого строительства Красноярского края
  аудитор Краснопеева О.В.
- Оценка эффективности использования средств краевого бюджета, направленных в 2016-2022 годах на реализацию мероприятий в области переселения граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Красноярского края в районы с благоприятными природно-климатическими условиями
  аудитор Алешина Т.Н.
- Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на развитие добровольной пожарной охраны в Красноярском крае
  аудитор Алешина Т.Н.

Контроль расходов краевого бюджета на агропромышленный комплекс, экологию и природопользование

- Оценка эффективности мер, направленных на повышение качества жизни сельского населения и уровня развития сельских территорий Красноярского края
  аудитор Лукашевский Д.С.
- Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на переработку недревесных и пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений
  аудитор Лукашевский Д.С.
- Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию подпрограммы «Использование и охрана водных ресурсов» государственной программы Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов»
  аудитор Лукашевский Д.С.

- Анализ реализации на территории Красноярского края региональных проектов в рамках национального проекта «Экология»
  аудитор Лукашевский Д.С.

Контроль использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, расходов краевого бюджета на развитие северных территорий края, внешний аудит местных бюджетов

- Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств администрацией п. Кедровый Красноярского края
  аудитор Тарасова Г.П.
- Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Емельяновского района
  аудитор Скурихина О.Н.
- Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Городокского сельсовета Минусинского района Красноярского края за 2021 год (включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств)
  аудитор Скурихина О.Н.
- Проверка эффективности расходования бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»
  аудитор Скурихина О.Н.

Контроль формирования и исполнения краевого бюджета

- Анализ эффективности администрирования платежей за пользование лесным фондом, поступающих в бюджет Красноярского края, в том числе полноты и своевременности принятия администратором доходов мер по сокращению задолженности по лесным платежам, а также по списанию безнадежной к взысканию задолженности по платежам за использование лесов, подлежащим зачислению в краевой бюджет (в том числе по основаниям, дополнительно предусмотренным Федеральным законом от 07.04.2020 № 114-ФЗ «О внесении изменений в статью 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации»)
  аудитор Мельниченко А.Ю.

- Внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета (включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств)
  аудитор Мельниченко А.Ю.

- Экспертиза проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»
  аудитор Мельниченко А.Ю.

Приложение 2

Основные показатели деятельности Счетной палаты Красноярского края

Показатель	2021	2022
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	**73**	**71**
в том числе:		
контрольных мероприятий[10]	63	62
экспертно-аналитических мероприятий[11]	10	9
Подготовлено заключений по результатам экспертизы	**199**	**211**
в том числе:		
проектов законов Красноярского края	109	118
проектов постановлений Правительства края о внесении изменений в государственные программы края	90	93
Количество объектов, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями[12]	**128**	**97**
в том числе:		
органы государственной власти и иные государственные органы	41	41
органы местного самоуправления	49	21
краевые государственные учреждения	26	11
муниципальные учреждения	1	0
иные организации	11	24
Выявлено нарушений при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий		
количество	**805**	**727**
сумма, млн рублей	**6 380,8**	**7 656,9**
Выявлено нецелевое использование бюджетных средств, млн рублей	**662,2**	**5,9**
Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, млн рублей	**6 007,5**	**2 586,8**
Уведомления о применении бюджетных мер принуждения, направленные в отчетном году	**2**	**0**

[10] С учетом внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (39 мероприятий ежегодно), краевого бюджета (1 мероприятие ежегодно) и ТФОМС (1 мероприятие ежегодно).
[11] С учетом экспертизы проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период (1 мероприятие ежегодно).
[12] Без учета проведения на одном объекте нескольких мероприятий.

Показатель	2021	2022
Объем средств, восстановленных в бюджеты всех уровней в отчетном году, млн рублей	**122,1**	**0,6**
в том числе:		
по мероприятиям, завершенным в отчетном году	2,9	0,6
по мероприятиям, завершенным в предыдущие годы	119,2	0,0
Дела об административных правонарушениях, возбужденные сотрудниками Счетной палаты в отчетном году	**48**	**25**
Дела об административных правонарушениях, возбужденные сотрудниками Счетной палаты, по которым в отчетном году назначено административное наказание	**34**	**32**
в том числе:		
по протоколам, составленным в отчетном году	33	25
по протоколам, составленным в предыдущие годы	1	7
Дела об административных правонарушениях, возбужденные уполномоченными органами в отчетном году по обращениям Счетной палаты	**3**	**2**
Привлечено лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях в отчетном году	**37**	**34**
количество должностных лиц	33	31
количество юридических лиц	4	3
Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	**13**	**6**
Направлено материалов по результатам проведенных мероприятий	**75**	**38**
в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы	37	20
в контрольные и надзорные органы	7	4
в органы исполнительной власти Красноярского края, органы местного самоуправления и объекты контроля	31	14
Принято решений о возбуждении уголовного дела	**1**	**6**
Штатная численность сотрудников Счетной палаты	**57**	**57**
в том числе:		
лица, замещающие государственные должности	9	**9**
лица, замещающие должности государственных гражданских служащих	44	**44**
Финансовое обеспечение деятельности Счетной палаты, млн рублей	**125,9**	**133,7**