

Контрольное мероприятие

Проверка использования средств, предоставленных бюджету Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в рамках государственной программы Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»

Основание для проведения: пункт 4.4 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год, предложение Губернатора Красноярского края

Объекты: администрация Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, получатели средств бюджета (ООО «Потапово», ООО «СКиФ», ООО «Таймыр Альянс Трейдинг», ООО «Энергия»).

Проверяемый период: 2022 год.

Результаты мероприятия

В 2022 году в консолидированном бюджете Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на сферу ЖКХ, в том числе на обеспечение граждан углем, утверждены средства в сумме 2,5 млрд рублей (или 19,8% от общих расходов), из них 2,0 млрд рублей – средства краевого бюджета (или 80% от средств на ЖКХ).

В рамках госпрограммы району предусматривалось финансирование по пяти мероприятиям, в том числе три субвенции на исполнение госполномочий края и два межбюджетных трансферта (на поддержку обеспечения ресурсоснабжающих организаций топливом и на строительство объекта питьевого водоснабжения).

Выявлены недостатки в правовом регулировании на краевом уровне, влияющие на эффективность расходования бюджетных средств, а также противоречия в муниципальных нормативных правовых актах, регламентирующих порядок предоставления и расходования субсидий за счет средств краевого бюджета.

Осуществление переданных госполномочий в проверяемый период администрацией нельзя признать качественным. Допускались нарушения положений законодательства при расчете размера субсидий (объема господдержки), перечислении средств, осуществлении контроля за соблюдением условий, установленных при предоставлении субсидий.

Всего в 2022 году в рамках госпрограммы району перечислено 1 999,9 млн рублей, сумма фактических расходов составила 1 991,1 млн рублей (99,6%). Основной объем в структуре расходов составляли субвенции на исполнение госполномочий.

Неиспользованные остатки средств субвенций по коммунальным услугам и по электроэнергии возвращены в краевой бюджет в полном объеме.

Выявлены нарушения и недостатки при расходовании бюджетных средств на общую сумму 23 884,1 тыс. рублей, в том числе:

- нецелевое использование – 9 536,5 тыс. рублей (иной межбюджетный трансферт на топливо);
- причинение ущерба краевому бюджету в общей сумме 254,4 тыс. рублей, подлежащей возврату в краевой бюджет, в связи с нарушением условий предоставления средств, завышением объема поставленного ресурса (субвенция по электроэнергии – 220,8 тыс. рублей, субвенция по коммунальным услугам – 33,6 тыс. рублей);
- неправомерное использование бюджетных средств – 13 867,7 тыс. рублей (субвенция по коммунальным услугам – 6 764,5 тыс. рублей, субвенция на уголь – 7 103,2 тыс. рублей);
- неэффективное использование имущества стоимостью 225,5 тыс. рублей (субсидия на строительство Станции очистки воды).

Недостатки установленных показателей результативности (результата использования субсидий) свидетельствуют о формальном подходе к оценке эффективности расходования бюджетных средств.

В связи с недостатками в правовом регулировании на краевом уровне компенсация выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций в рамках субвенции по электроэнергии осуществляется не в полном объеме, невозмещенные за счет средств субсидии убытки в 2022 году составили 20 048,2 тыс. рублей, что, как правило, влечет дополнительные незапланированные расходы краевого бюджета, в том числе на оплату судебных расходов.

Финансовая помощь на возмещение разницы в стоимости топлива для большей части ресурсоснабжающих организаций не оказала влияния на оплату приобретенных в 2022 году топливно-энергетических ресурсов, поскольку была направлена большинством получателей на погашение кредиторской задолженности по ранее заключенным договорам.

Ввод в эксплуатацию в мае 2022 года станции очистки воды в с. Хатанга пока не в полной мере улучшил качество питьевой воды.

Назрела потребность в проведении детального анализа реализации меры господдержки в виде безвозмездного предоставления угля гражданам в целях уточнения условий ее предоставления для исключения неэффективных расходов и обеспечения нуждающегося населения топливом.

Вышеуказанное, в том числе выявленные нарушения, свидетельствуют о низкой эффективности расходования средств краевого бюджета администрацией.

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено принять меры к устранению недостатков в нормативном правовом регулировании в сфере расходования средств краевого бюджета в рамках государственной программы, указанных в отчете, в том числе:

- уточнить порядки расчета объема субвенций, предусмотрев в них расходы на обеспечение деятельности муниципальных служащих, реализующих переданные госполномочия края, а также определив процедуру выплаты компенсации ресурсоснабжающих организаций в случаях превышения фактического объема поставки электроэнергии, вырабатываемой дизельными электростанциями, над утвержденным в тарифах;
- скорректировать порядки предоставления угля № 50-п с учетом выявленных недостатков в ходе их применения;
- рассмотреть вопрос о целесообразности государственного регулирования цен (тарифов) на топливо твердое, топливо печное бытовое, реализуемые на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района гражданам.

Также Правительству Красноярского края предложено поручить министерству промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края:

- с учетом указанных в отчете нарушений оценить качество осуществления администрацией переданных государственных полномочий;
- утвердить нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению на территории п. Диксон в отношении домов до 1999 года постройки со стенами из железобетонных панелей, а также коммунальной услуги по холодному водоснабжению в многоквартирных и жилых домах с привозной водой (либо порядок учета объема поставленной воды путем подвоза);
- утвердить срок и формы представления данных органом местного самоуправления для формирования уточненного расчета объема Субвенции на уголь;
- провести анализ востребованности оказания существующей господдержки в целях обеспечения граждан углем, при необходимости подготовить предложения по уточнению форм, условий и механизма ее предоставления;
- обеспечить контроль за соблюдением администрацией условий, целей и порядка, установленных при предоставлении средств краевого бюджета;
- обеспечить принятие мер администрацией по устранению нарушений, указанных в отчете, в том числе к возмещению в краевой бюджет средств, использованных с нарушением законодательства.

Главе Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района предложено:

- недостатков и принятию мер по их недопущению в дальнейшем;
- принять меры к возмещению в бюджет указанных в отчете средств, использованных с нарушением законодательства, в общей сумме 9 790,9 тыс. рублей, в том числе в связи с нецелевым использованием средств субсидии на топливо – 9 536,5 тыс. рублей, нарушением условий предоставления субсидий по электроэнергии и по коммунальным услугам – 254,4 тыс. рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, Главе Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.