

Контрольное мероприятие

## **Проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности АО «Автоспецбаза»**

**Основание для проведения:** пункт 2.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края, предложение прокуратуры Красноярского края

**Объект:** акционерное общество «Автоспецбаза».

**Проверяемый период:** 2022 год, по отдельным вопросам – предыдущие и последующие периоды.

### **Результаты мероприятия**

Красноярский край является единственным акционером АО «Автоспецбаза». Общество осуществляет свою деятельность в целях удовлетворения общественных потребностей в сфере сбора, транспортирования и захоронения отходов в Красноярской агломерации и в Северной технологической зоне края. При этом в перечень социально значимых краевых унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности, АО «Автоспецбаза» не включено.

Органы управления сформированы с соблюдением требований, установленных федеральным и краевым законодательством, а также уставом акционерного общества. В ходе проверки отмечен формальный подход к осуществлению ревизионной комиссией АО «Автоспецбаза» внутреннего финансово-хозяйственного контроля деятельности организации.

В проверяемом периоде доходы акционерного общества сопоставимы с его расходами. Большая часть доходов сформирована за счет оказания услуг по сбору, транспортированию и размещению отходов (в том числе на собственном полигоне в Емельяновском районе); основную долю в структуре расходов занимают расходы на оплату труда работников, прочие затраты (включающие оплату услуг транспортирования отходов сторонними организациями, размещение твердых коммунальных отходов и плату за негативное воздействие на окружающую среду) и отчисления в оценочные резервы по сомнительным долгам покупателей.

В целом деятельность АО «Автоспецбаза» в проверяемом периоде является прибыльной, общий размер чистой прибыли, полученной обществом в 2019–2022 годах, составил 116 393,5 тыс. рублей.

Направления и объемы расходования чистой прибыли, указанные в решениях единственного акционера, соответствуют требованиям Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и уставу общества. За 2019–2022 годы в краевой бюджет выплачены дивиденды в общей сумме 19 820,9 тыс. рублей, резервный фонд общества сформирован в размере 6 577 тыс. рублей.

Планирование закупочной деятельности осуществлялось обществом неэффективно (отмечено неоднократное внесение изменений в план закупок). Установлены нарушения положений федерального законодательства в сфере закупок, содержащие признаки административных правонарушений, ответственность за совершение которых установлена статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Также выявлены нарушения условий отдельных договоров (как со стороны АО «Автоспецбаза», так и его контрагентов).

Производственная программа общества в 2022 году выполнена на 110,8%. При этом фактическое значение показателя эффективности «доля проб подземных вод, почвы и воздуха, отобранных по результатам производственного экологического контроля, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме таких проб» превысило плановое на 2,52 процентных пункта. Кроме того, в производственной и инвестиционной программах акционерного общества для данного показателя установлены различные плановые значения.

С учетом отсутствия в настоящее время положительных заключений государственных экспертиз на разработанную проектно-сметную документацию по реконструкции Полигона, существуют риски невыполнения мероприятий Скорректированной инвестиционной программы Общества в установленные сроки.

По оценкам экспертов, в случае дальнейшего затягивания начала реконструкции полигона по захоронению твердых бытовых отходов в Емельяновском районе региональным операторам, осуществляющим сбор твердых коммунальных отходов в Красноярской агломерации, уже в 2025 году будет некуда свозить отходы на захоронение.

АО «Автоспецбаза», как региональным оператором Северной технологической зоны края, не выполняются задачи по внедрению раздельного накопления твердых коммунальных отходов; увеличению доли таких отходов, направляемых на обработку, утилизацию, обезвреживание, по отношению к общему объему образования твердых коммунальных отходов.

Кроме того, акционерным обществом не осуществляется сбор и транспортировка твердых коммунальных отходов на территории Туруханского района и Эвенкийского муниципального района.

Отсутствие санкционированных мест захоронения (размещения) отходов в Богучанском районе и вынужденная их транспортировка на полигон твердых бытовых отходов в г. Кодинске генерируют дополнительные расходы акционерного общества, что снижает его финансово-экономические показатели.

При этом остаточная проектная вместимость полигона в г. Кодинске позволит размещать отходы, собираемые с территории Богучанского и Кежемского районов, в существующих объемах не более 3-4 лет. Проектно-сметная документация на новый полигон твердых бытовых отходов в Богучанском районе до сих пор не разработана, сроки начала и окончания его строительства не определены.

В целом в 2022 году наблюдается улучшение финансового положения АО «Автоспецбаза» по сравнению с 2021 годом по большинству показателей, характеризующих финансово-экономическое состояние общества.

При этом оценка эффективности деятельности акционерного общества, базирующая на сравнительном анализе плановых и фактически достигнутых значений установленных показателей, не может быть признана объективной, в том числе, ввиду необоснованного занижения плановых значений отдельных показателей. Для повышения объективности такой оценки требуется изменение подходов к установлению плановых значений показателей эффективности.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки, препятствующие более динамичному развитию акционерного общества и формирующие риски недостижения целей и задач национального проекта «Экология» (в сфере обращения отходов) в установленные сроки.

### **Предложения Счетной палаты Красноярского края**

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- инициировать включение АО «Автоспецбаза» в перечень социально значимых краевых унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности;
- утвердить Порядок осуществления контроля за исполнением правил осуществления деятельности региональных операторов;
- внести изменения в постановление Правительства края от 29.08.2017 № 502-п, предусматривающие требование к отраслевому органу разрабатывать экономическое обоснование при установлении для хозяйственных обществ значений показателей, характеризующих результаты их деятельности, а также разработать порядки расчета и установления целевого значения данных показателей.

Министерству экологии и рационального природопользования Красноярского края предложено:

- предпринять неотложные меры по формированию в крае необходимой инфраструктуры обращения с отходами, в том числе по строительству новых и реконструкции действующих полигонов для захоронения твердых бытовых отходов;

- разработать и утвердить порядок и форму представления отчетности региональных операторов о реализации инвестиционной программы;
- при формировании письменного мнения по вопросам, планируемым к рассмотрению на заседаниях совета директоров АО «Автоспецбаза», принять меры к устранению нарушений и недостатков, отраженных в отчете, в том числе в отношении целевых значений показателей деятельности, а также утверждения (корректировки) инвестиционной программы общества;
- обеспечить выполнение сотрудниками министерства, входящими в состав ревизионной комиссии АО «Автоспецбаза», всего комплекса проверочных мероприятий, предусмотренных пунктом 3.1 Положения о ревизионной комиссии общества.

Акционерному обществу «Автоспецбаза» предложено устранить недостатки и нарушения, отраженные в отчете.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края, прокуратуру Красноярского края, АО «Автоспецбаза». Информационное письмо с результатами мероприятия направлено в Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю.