Проверка использования средств краевого бюджета, предоставленных краевому государственному автономному учреждению дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва по волейболу «Енисей» имени Э.А. Носкова»

Основание для проведения: пункт 1.4 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края.

Объект: краевое государственное автономное учреждение дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва по волейболу «Енисей» имени Э.А. Носкова».

Проверяемый период: 2022 год, 8 месяцев 2023 года.

Результаты мероприятия

Финансовое обеспечение деятельности КГАУ ДО «СШОР по волейболу «Енисей» осуществляется как за счет средств краевого и федерального бюджетов, так и поступлений от приносящей доход деятельности, формирующих немногим более 10% доходов учреждения. Одним из источников собственных доходов являются выплаты профессиональных клубов за подготовку спортсменов. Такие выплаты, при отсутствии соглашений о взаимном сотрудничестве, не осуществлялись АНО «Волейбольный клуб «Енисей» в рассматриваемый период. Увеличение объема средств, направляемых на финансовое обеспечение деятельности КГАУ ДО «СШОР по волейболу «Енисей», в 2022 и 2023 годах составило соответственно 11,5% и 13,9% (реализуются задачи по приведению спортивных учреждений в нормативное состояние и соответствие стандартам).

Показатели, характеризующие объем услуг (работ), оказываемых в рамках государственного задания, при этом имеют разнонаправленную динамику (на фоне снижения одних показателей другие прирастают меньшими темпами, чем объемы предоставляемых средств).

Размер заработной платы в целом по учреждению, в том числе по должности «тренер», в 2022 году соответствует уровню данного показателя в сфере физической культуры и спорта в целом по краю и по Российской Федерации (60,2 тыс. рублей, 69,6 тыс. рублей, 61,7 тыс. рублей и 66,3 тыс. рублей соответственно), чему прежде всего способствовало наличие вакантных должностей (41,6% от штатной численности).

По более чем 99% закупок товаров, работ и услуг, осуществленных учреждением в 2022 году, подрядчики (поставщики) определены без применения конкурентных процедур (в том числе и работ по капитальному ремонту «Дома спорта Михаила

Дворкина»), что не отвечает целям осуществления закупок, отраженным в нормативных правовых актах, регламентирующих закупки, осуществляемые учреждением.

КГАУ ДО «СШОР по волейболу «Енисей» допущены нарушения при расходовании средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, приведшие к ущербу на общую сумму 21,2 тыс. рублей. Риски неэффективных расходов просматриваются при расходовании средств на сумму 1 477,6 тыс. рублей.

На проведение работ по капитальному ремонту «Дома спорта Михаила Дворкина» и закупку оборудования в рамках подготовки к проведению Чемпионата мира по волейболу FIVB 2022 из краевого бюджета направлено 332,2 млн рублей (субсидии на иные цели). Это способствовало обновлению спортивного оборудования, остановке процесса разрушения конструкций здания. При этом реализация мероприятий по обеспечению многофункциональности спортивного зала приводит при текущей его эксплуатации к снижению уровня безопасности при проведения тренировочных занятий и соревнований.

Часть закупленного оборудования осталась не востребована, что свидетельствует о непринятии своевременных решений по перераспределению средств в условиях отказа от проведения чемпионата в Российской Федерации.

Возложение на учреждение функций заказчика работ по капитальному ремонту, в отсутствие у работников специальных знаний, привлечение к их исполнению сторонних лиц, не обременных ответственностью, не способствовало законности и эффективности расходования средств (с несоблюдением норм действующего законодательства, по фактам, где объем таких расходов можно определить, израсходовано 202,7 тыс. рублей, в том числе причинен ущерб краевому бюджету на сумму 97,6 тыс. рублей, риски неэффективных расходов оцениваются в 4 568,2 тыс. рублей).

Динамика показателей, характеризующих деятельность школы по подготовке спортивного резерва, за период 2018—2022 годов разнонаправленна, в том числе сократилась численность занимающихся на этапе совершенствования спортивного мастерства, ухудшены результаты участия в соревнованиях, спортсмены учреждения не являются членами сборной Российской Федерации.

Учитывая, что учреждение создано в том числе в целях реализации полномочий министерства спорта Красноярского края, к задачам которого отнесено развитие физической культуры и спорта на территории края, требуется принятие комплекса мер, направленных на улучшение позиций КГАУ ДО «СШОР по волейболу «Енисей».

К числу таких мер относятся предоставление средств с целью реализации задачи по приведению спортивных учреждений в нормативное состояние и в соответствие стандартам; проведенный капитальный ремонт основного спортивного объекта.

Кроме того, организация деятельности Учреждения с функционированием интерната, обеспечивающего привлечение спортсменов со всей территории края, способствовала бы реализации задачи Программы развития волейбола в Красноярском крае в период с 2020 до 2023 года по созданию регионального центра развития волейбола.

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено рассмотреть возможность создания при КГАУ ДО «СШОР по волейболу «Енисей» интерната.

Министерству спорта Красноярского края предложено:

- принять меры по передаче неиспользуемого КГАУ ДО «СШОР по волейболу «Енисей» движимого и недвижимого имущества другим учреждениям сферы физической культуры и спорта, либо инициировать принятие решения о передаче имущества на уровне Правительства Красноярского края;
- разработать мероприятия, направленные на недопущение в дальнейшей деятельности нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия, включая реализацию Порядка формирования государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 09.10.2015 № 539-п;
- разработать типовое положение, регламентирующее правила закупок, проводимых автономными и бюджетными учреждениями, в отношении которых министерство спорта Красноярского края выступает учредителем.

КГАУ ДО «СШОР по волейболу «Енисей» предложено:

- принять меры к выполнению работ, не выполненных подрядчиками в рамках заключенных договоров, либо возмещению указанного в настоящем отчете ущерба, причиненного краевому бюджету;
- разработать план мероприятий, направленных на недопущение в дальнейшей деятельности нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия;
- внести дополнение в Положение об оплате труда работников КГАУ ДО «СШОР по волейболу «Енисей», предусмотрев поощрение тренеров за счет компенсационных выплат, полученных от профессиональных клубов за подготовку спортсменов.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, КГАУ ДО «СШОР по волейболу «Енисей», ГУ МВД России по Красноярскому краю.