

Контрольное мероприятие

Проверка использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию Закона Красноярского края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае»

Основание для проведения: пункт 7.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края

Объект: агентство по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края.

Проверяемый период: 2022 год, 6 месяцев 2023 года (для сравнения могут использоваться данные других периодов).

Результаты мероприятия

Красноярский край по основным показателям, характеризующим оказание бесплатной юридической помощи, уступает большинству регионов Российской Федерации.

По количеству случаев оказания помощи гражданам край находится на 58 месте среди субъектов Российской Федерации и на 6 месте среди субъектов Сибирского федерального округа.

При общероссийской тенденции социальной ориентированности и увеличения охвата получателей бесплатной юридической помощи в крае по итогам 2022 года число граждан – потенциальных получателей помощи сократилось на 7,4% (в целом по Российской Федерации увеличилось на 5,5%), количество случаев оказания помощи уменьшилось на 8,5% (по Российской Федерации – рост на 10,2%).

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы оказания бесплатной юридической помощи в крае, требуют актуализации, в том числе с учетом приведения их в соответствие с федеральным законодательством и имеющейся правоприменительной практикой в других субъектах Российской Федерации.

Установлены недостатки при реализации полномочий участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

Отмечен формальный подход к исполнению полномочий по координации деятельности и взаимодействию с участниками системы бесплатной юридической помощи в крае со стороны уполномоченного органа – агентства по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края.

Ненадлежащее качество бюджетного планирования и отвлечение средств краевого бюджета приводит к несоблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Установлены факты нарушений порядка предоставления субсидий.

Факты неправомерных отказов в предоставлении субсидии свидетельствуют о ненадлежащем исполнении агентством своих полномочий.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации агентством не обеспечена результативность использования бюджетных средств.

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- принять меры по внесению изменений в Закона Красноярского края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае» в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и обеспечения социальной ориентированности при оказании бесплатной юридической помощи:
 - дополнить перечень полномочий органов государственной власти полномочием по определению органов исполнительной власти края, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в систему бесплатной юридической помощи на территории края, установлению их компетенции, в том числе решению вопросов об учреждении и обеспечении деятельности государственного юридического бюро;
 - внести положение об оказании органами исполнительной власти края и подведомственными им учреждениями (в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации) бесплатной юридической помощи гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях;
 - исключить норму об обеспечении деятельности юридических консультаций;
 - дополнить перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, следующими категориями – инвалиды III группы, пенсионеры, ветераны труда Красноярского края, безработные (с учетом предложений агентства по результатам анализа информации, представленной участниками государственной системы бесплатной юридической помощи);
 - расширить перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи, в том числе по вопросам вступления в наследство, защиты прав потребителей (не касающихся предоставления коммунальных услуг), лишения родительских прав, оказания некачественной медицинской помощи, осуществления предпринимательской деятельности (с учетом предложений агентства по результатам анализа информации, представленной участниками государственной системы бесплатной юридической помощи);

- принять нормативный правовой акт, определяющий перечень органов исполнительной власти, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории края;
- внести изменения в постановление Правительства Красноярского края от 09.06.2014 № 235-п «Об утверждении Порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Красноярском крае»:
 - регламентировать процедуру взаимодействия агентства и адвокатской палаты в части перечня, сроков и содержания представляемых документов;
 - регламентировать процедуру взаимодействия агентства и Уполномоченного по правам человека;
 - дополнить перечень форм взаимодействия заключением соглашений между участниками государственной системы бесплатной юридической помощи и иными субъектами, оказывающими бесплатную юридическую помощь;
 - определить действия органов исполнительной власти края, подведомственных им учреждений при обращении к ним гражданина за получением бесплатной юридической помощью, а также виды принимаемых решений, в том числе о направлении гражданина к адвокатам в случае, если решение вопроса не относится к компетенции органа;
 - актуализировать форму отчета об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации (исключить раздел 2 «Сведения о категориях граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи»);
- внести изменения в постановление Правительства Красноярского края от 22.08.2014 № 364-п «О мерах по обеспечению оказания адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Красноярском крае»
 - разработать единый порядок оплаты труда и предоставления субсидии адвокатским образованиям, оказывающим бесплатную юридическую помощь, включающий сроки предоставления заявок адвокатских образований (заявлений адвокатов) для оплаты в отчетном финансовом году и сроки перечисления Субсидии по заявкам, поступившим в декабре отчетного финансового года, а также документ (акт оказания услуг адвокатом), подтверждающий факт оказания услуг гражданам и являющийся основанием для оплаты труда адвоката.

Агентству по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края предложено устранить выявленные в ходе контрольного мероприятия недостатки и нарушения при реализации полномочий уполномоченного органа в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, агентство по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края.