Контрольное мероприятие

Проверка эффективности учета, распоряжения и использования имущества, находящегося в государственной собственности Красноярского края и закрепленного на праве хозяйственного ведения за краевыми унитарными предприятиями

Основание для проведения: пункт 2.5 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края

Объекты: агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края, государственное предприятие Красноярского края «Красноярский региональный центр энергетики и экспертизы», государственное предприятие Красноярского края «Красноярский научно-исследовательский институт геологии и минерального сырья», государственное предприятие Красноярского края «Красноярскавтотранс», государственное предприятие Красноярского края «Комплекс «Сосна», государственное предприятие Красноярского края «Красноярский технический центр», государственное предприятие Красноярского края «Центр развития коммунального комплекса», государственное предприятие Красноярского края «Центр транспортной логистики»

Проверяемый период: 2022 год, 6 месяцев 2023 года, по отдельным вопросам – предыдущий и последующий периоды.

Результаты мероприятия

Управление государственной собственностью Красноярского края осуществляется в условиях достаточной нормативной правовой базы: полномочия органов законодательной и исполнительной власти края по регулированию правоотношений в рассматриваемой сфере реализованы в полном объеме.

Правительством края:

- определен орган, уполномоченный на управление и распоряжение госсобственностью (за исключением полномочий, отнесенных к компетенции иных исполнительных органов) – Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края;
- утверждены правила ведения Реестра госсобственности;
- установлены порядки закрепления за краевыми унитарными предприятиями государственного имущества на праве хозяйственного ведения, а также принятия органами власти края решений, связанных с осуществлением сделок с таким имуществом (включая продажу, передачу в безвозмездное пользование, аренду) и др.

Проверкой установлены противоречия норм Положения об агентстве, Порядка согласования сделок и Порядка передачи имущества в безвозмездное пользование, в части предельной балансовой стоимости имущества, сделки с которым должны производиться с согласия Правительства края: свыше 5 или свыше 30 миллионов рублей.

В Реестр госсобственности включены 10 краевых унитарных предприятий, 7 из которых осуществляют финансово-хозяйственную деятельность, 3 – находятся в стадии ликвидации (банкротства).

Согласно отчетным данным за 2022 год, балансовая стоимость активов государственных предприятий края, осуществляющих в проверяемом периоде финансово-хозяйственную деятельность, составила 21,9 млрд рублей, выручка – 1,6 млрд рублей, себестоимость продаж – 1,7 млрд рублей, совокупный финансовый результат – 301,9 млн рублей.

Крупнейшим среди госпредприятий края является ГПКК «Центр транспортной логистики», балансовая стоимость активов которого составляет 18,4 млрд рублей. Предприятие характеризуется также максимальным значением чистой прибыли, полученной по итогам 2022 года – 539 млн рублей. Худшее финансовое положение – у ГПКК «Центр развития коммунального комплекса», убыток которого в 2022 году составил 245,4 млн рублей.

Во исполнение требований Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции», в срок до 01.01.2025 учредителями государственных предприятий, осуществляющих деятельность на конкурентных товарных рынках, должны быть приняты решения об их ликвидации или реорганизации.

Согласно действующему законодательству, реорганизация унитарного предприятия осуществляется путем его преобразования в учреждение либо акционерное общество (приватизация). При этом отмечается, что внесенный в Законодательное Собрание Красноярского края проект закона «О прогнозном плане (программе) приватизации краевого имущества на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов» не содержит сведений о краевых унитарных предприятиях, планируемых к приватизации.

Проверкой установлена несогласованность сведений о стоимости имущества, закрепленного за государственными предприятиями края на праве хозяйственного ведения, отраженных в Реестре госсобственности, и данных бухгалтерского учета, основными причинами которой являются:

- не отражение информации об отдельных объектах в бухгалтерском учете или Реестре госсобственности, а также некорректное указание их стоимости;
- применение различных подходов к группировке имущества;
- особенности порядка актуализации информации об остаточной стоимости имущества, установленные Правилами ведения Реестра.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки в целом свидетельствуют о том, что применяемые на практике инструменты информационного обмена между государственными предприятиями и агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края не обеспечивают достоверности данных учета и их своевременной актуализации. Недостоверность отражаемых в Реестре госсобственности сведений, в свою очередь, оказывает негативное влияние на эффективность решений, принимаемых в сфере управления госсобственностью.

При осуществлении сделок с краевым имуществом государственными предприятиями края допускались нарушения Закона о защите конкуренции, Закона об оценочной деятельности, а также процедуры согласования сделок (в том числе – крупных) с собственником.

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено устранить недостатки нормативного правового регулирования, отраженные в отчете.

Агентству по управлению государственным имуществом Красноярского края предложено:

- обеспечить контроль за соблюдением краевыми унитарными предприятиями Правил ведения Реестра;
- в связи с выявленными многочисленными фактами неотражения в Реестре госсобственности сведений о государственном имуществе обеспечить контроль за полнотой проведения инвентаризации государственного имущества при принятии решений о ликвидации или реорганизации краевых унитарных предприятий;
- внести изменения в уставы ГПКК «ЦРКК» и ГПКК «ЦТЛ» в части снижения балансовой стоимости имущества, сделки с которым подлежат согласованию в установленном порядке;
- принять меры к проведению аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности ГПКК «Комплекс «Сосна».

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, прокуратуру Красноярского края.