Экспертно-аналитическое мероприятие

Анализ реализации полномочий органов исполнительной власти Красноярского края по воспроизводству лесов

Основание для проведения: пункт 5.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края

Объект: министерство лесного хозяйства Красноярского края

Проверяемый период: 2022 год, истекший период 2023 года (для сравнения использовались данные 2021 года).

Результаты мероприятия

В соответствии с Конституцией Российской Федерации лесное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов.

Воспроизводство лесов относится к переданным полномочиям Российской Федерации, подлежащим финансированию за счет субвенций из федерального бюджета. В Красноярском крае доля расходов на реализацию мероприятий по воспроизводству лесов, выполняемых за счет средств федерального бюджета, в анализируемом периоде ежегодно снижается – с 12% в 2021 году до 6% в 2023 году (план).

В связи с недостаточностью финансирования из федерального бюджета исполнение полномочий по воспроизводству лесов также осуществляется за счет средств краевого бюджета (9,0% по итогам 2022 года) и внебюджетных средств лесничеств края (16,6%). При этом средств на реализацию всех переданных полномочий не хватает, дефицит финансирования в 2023 году составил 155 млн рублей, дополнительная потребность на 2024 год – 277 млн рублей.

В анализируемом периоде, как и в предыдущие годы, площади выбытия лесов в крае превышают объемы лесовосстановления. Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений по итогам 2022 года составило 63,3%. Достижение показателя в 100%, установленного федеральным проектом «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», ожидается с 2024 года.

В 2022 году отмечается незначительная положительная динамика обеспечения баланса выбытия и воспроизводства лесов, в большей степени за счет уменьшения площади погибших и вырубленных лесов (-26,2 тыс. га) при небольшом увеличении площади лесовосстановления (+1,4 тыс. га).

Приоритетным способом лесовосстановления в крае является естественное лесовосстановление, на долю искусственного лесовосстановления приходится менее 10%. Создание лесных культур из сортового и улучшенного посадочного (посевного) материала в анализируемом периоде не осуществлялось.

Основной объем работ по лесовосстановлению осуществляется лицами, использующими леса (арендаторами) – 81% площадей искусственного и 90% естественного лесовосстановления в крае. Доля средств, направленных данными лицами на восстановление лесов, в общем объеме финансирования в крае мероприятий по лесовосстановлению по итогам 2022 года составила 68%.

Красноярский край, в целом, обеспечивает свои потребности в семенном и посадочном материале для процесса лесовосстановления. При этом в крае отсутствует (не оформлен документально) страховой фонд семян лесных растений, предназначенный для хранения запасов семян в целях обеспечения воспроизводства лесов и лесоразведения в случае неурожая этих семян.

Семена с улучшенными наследственными свойствами в 2022 году заготавливались в крае в размере 1,4% от общего объема заготовок семян (200 кг из 14 тонн семян).

Лесной план края и лесохозяйственные регламенты лесничеств края, являющиеся основными региональными документами лесного планирования, устанавливающими плановые объемы работ, в том числе по воспроизводству лесов, на десятилетний период, разработаны на основе неточной информации о количественных и качественных характеристиках лесного фонда края, включая фонд лесовосстановления (в связи с неактуальностью материалов лесоустройства).

Отсутствие актуализированных данных негативно влияет на качество планирования и реализацию в крае мероприятий по воспроизводству лесов.

В целом анализ, проведенный в рамках мероприятия, показал, что большая часть переданных полномочий в сфере воспроизводства лесов министерством лесного хозяйства края реализуется в установленном порядке. При этом выявлены отдельные недостатки, а также резервы для повышения эффективности деятельности министерства и подведомственных ему государственных учреждений, в том числе посредством повышения качества планирования текущей деятельности и контроля со стороны министерства лесного хозяйства Красноярского края за соблюдением получателями субсидий (лесничествами) условий, целей и порядка их получения.

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия министерству лесного хозяйства Красноярского края предложено:

- подготовить предложения по приведению Стратегии СЭР края в соответствие документам стратегического планирования федерального уровня в сфере лесных отношений, в том числе в части воспроизводства лесов;
- продолжить работу с федеральными органами исполнительной власти в целях привлечения дополнительного финансирования переданных краю Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений, в том числе путем предоставления объективной потребности в средствах на воспроизводство лесов при защите бюджетных проектировок расходов федерального бюджета;

- подготовить и направить в Правительство Красноярского края и Счетную палату Красноярского края предложения по проведению мероприятий, необходимых для актуализации в крае материалов лесоустройства и иной информации о количественных и качественных характеристиках лесного фонда края, включая фонд лесовосстановления;
- обеспечить своевременное внесение изменений в Лесной план края и лесохозяйственные регламенты лесничеств, включая уточнение плановых показателей выполнения мероприятий по воспроизводству лесов;
- разработать, утвердить и обеспечить реализацию на территории края порядков (методических рекомендаций), регламентирующих процедуру создания и дальнейшего функционирования фонда семян лесных растений, предназначенного для хранения запасов семян в целях обеспечения воспроизводства лесов и лесоразведения в случае неурожая;
- утвердить персональный состав комиссии по отнесению земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса, по каждому лесничеству;
- обеспечить контроль за своевременной и полной реализацией лицами, использующими леса, мероприятий, направленных на воспроизводство лесов. В случае осуществления судебно-претензионной работы направлять исковые требования к ответчикам в суды надлежащей юрисдикции;
- устранить нарушения и недостатки, выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия, в том числе в деятельности подведомственных краевых государственных бюджетных учреждений (лесничеств).

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство лесного хозяйства Красноярского края.