Контрольное мероприятие

Проверка использования средств, направленных на деятельность и развитие краевых государственных специальных образовательных учреждений

Основание для проведения: пункт 6.4 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края

Объекты: министерство образования Красноярского края, краевое государственное бюджетное общеобразовательное учреждение «Красноярская школа № 2» (далее – КГБОУ «Красноярская школа № 2»), краевое государственное бюджетное общеобразовательное учреждение «Красноярская школа № 6» (далее – КГБОУ «Красноярская школа № 6»).

Проверяемый период: 2022 год

Результаты мероприятия

На конец 2022 года в Красноярском крае обучалось 38 347 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, из них 5 447 человек – в 34 краевых государственных образовательных организациях.

В общей численности выпускников краевых государственных образовательных организаций продолжали обучение в организациях среднего профессионального образования 61,2% выпускников, не трудоустраивалось по причине инвалидности 27,3% выпускников.

Результаты контрольного мероприятия показали, что министерством образования Красноярского края не в полном объеме исполнены полномочия, предусмотренные статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Применяемая министерством образования Красноярского края форма контроля за соблюдением целей и условий предоставления образовательным организациям субсидий на иные цели не обеспечивает возможность проверки и подтверждения соблюдения условий предоставления субсидий на иные цели, использования субсидии на иные цели по целевому назначению. Так, в КГБОУ «Красноярская школа № 2» для проведения текущего ремонта субсидия на иные цели израсходована на разработку проектной документации в объеме 285 тыс. рублей (на 34% выше стоимости работ по текущему ремонту), что привело к избыточным (нерациональным) расходам бюджетных средств, в КГБОУ «Красноярская школа № 6» установлены факты неэффективного использования средств краевого бюджета на сумму 307,5 тыс. рублей и имущества, приобретенного за счет средств краевого бюджета на общую сумму 975,9 тыс. рублей.

Кроме того, в результате действий министерства образования Красноярского края КГБОУ «Красноярская школа № 2» субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 1 299,8 тыс. рублей использовалась на цели, не связанные с выполнением государственного задания (на возмещение причиненного ущерба Красноярскому краю).

В 2022 году на укрепление материально-технической базы образовательных организаций направлено 168 052,4 тыс. рублей, или 5,9% от общей суммы расходов образовательных организаций.

В структуре расходов на материально-техническую базу 63,2% приходилось на приобретение основных средств, 28,3% – на проведение капитального ремонта зданий, 8,4% – на проведение текущего ремонта помещений (2021 год – 22,9%, 74,8%, 2,4%, соответственно).

Численность работающих в образовательных организациях составляла 2 705 человек при штатной численности 4 029,83 единиц. При фактическом замещении 95,9% штатных единиц, укомплектованность списочным составом образовательных организаций составляла 67,1%, в том числе педагогическими работниками – 61,3%.

Для доведения штатной численности специалистов по должностям «учитель-логопед», «учитель-дефектолог», «педагог-психолог» и «тьютор» до установленной Порядком организации образовательной деятельности требуется дополнительно предусмотреть 1 458,1 единицы, что составляет 69,8% от необходимого количества.

На конец 2022 года потребность в бюджетных средствах, не обеспеченная финансированием за счет средств краевого бюджета, составляла 350 998,6 тыс. рублей. На объекте проверки КГБОУ «Красноярская школа № 2» установлено, что образовательной организацией потребность в средствах по проведению ремонтных работ, не учтенная в плане финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год, оценивается в объеме 8 036,9 тыс. рублей.

В ходе визуального осмотра зданий (помещений) и территорий, на которых расположены объекты контроля, установлено следующее.

1. КГБОУ «Красноярская школа № 2».

1.1. Столярный цех (133,9 кв. м), введенный в эксплуатацию в 1981 году, используется как холодный склад (на окнах решетки, остекление оконных проемов отсутствует).

1.2. В здании теплицы (91,2 кв. м) не используется и требует ремонта кирпичная часть здания с учебными классами площадью 44,7 кв. м (остекление оконных проемов отсутствует).

1.3. В здании филиала (пгт. Большая Мурта) не используется 41,2% площади помещений основного учебного здания (874,8 кв. м): спортивный зал площадью 160,2 кв. м, признанный аварийным в 2015 году, и примыкающие к аварийной части помещения площадью 714,6 кв. м.

1.4. Отдельное имущество, переданное в оперативное управление КГБОУ «Красноярская школа № 2», безвозмездно эксплуатируется сторонними организациями без оформления договорных отношений: трансформаторная подстанция (г. Красноярск) – ООО «КрасКом»; котельная и сети теплоснабжения (к объектам теплоснабжения подключены филиал школы и КГАУ «Редакция газеты «Новое время», пгт. Большая Мурта) – АО «Красноярская региональная энергетическая компания».

2. КГБОУ «Красноярская школа № 6».

2.1. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не обеспечена инвентаризация инвентарных объектов. На территории образовательной организации находится сооружение – овощехранилище, которое не отражено в бухгалтерском учете.

2.2. На 1 и 3 этажах здания школы находится по одному необорудованному кабинету (кабинеты пустые).

2.3. В здании образовательной организации расположено 4 кабинета для профессионально-трудового обучения швейному делу, озеленению, обслуживающему труду и домоводству.

В кабинете по швейному делу отсутствует швейное оборудование (в качестве наглядного экспоната стоит нерабочая швейная машинка, не числящаяся в бухгалтерском учете). При этом рабочая программа учебного предмета «Профильный труд (швейное дело)» для обучающихся 6 «Б» класса (ФГОС ОО УО, вариант 1) на 2023–2024 учебный год предусматривает, что одним из результатов освоения учебного предмета является умение работать на швейных машинах с электрическим приводом (достаточный уровень).

Отсутствуют мастерские по столярному и слесарному делу. При этом до начала капитального ремонта в 2015/2016 учебном году осуществлялось дополнительное профессиональное трудовое обучение по слесарному и столярному делу. Кроме того, обучающиеся 9-х классов с легкой и умеренной умственной отсталостью в 2021/2022 учебном году осваивали программу и сдавали итоговый экзамен по слесарному делу на базе образовательных учреждений, в которых учились в период проведения капитального ремонта.

2.4. В кабинете библиотеки находится небольшое количество методической и учебной литературы, художественная литература для обучающихся на полках отсутствует. Тогда как одной из задач деятельности школьной библиотеки являться приобщение детей к чтению и популяризация художественной литературы на основе традиционных и инновационных форм и методов библиотечной работы. В 2022 году штатным расписанием ставка библиотекаря не предусматривалась (введена в ноябре 2023 года).

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия министерству образования Красноярского края предложено:

- рассмотреть возможность (оценить целесообразность) изменения типа учреждения для краевых государственных образовательных организаций (с бюджетных на казенные);
- организовать работу по доведению штатной численности специалистов для оказания коррекционной помощи детям с ограниченными возможностями здоровья до нормативной величины;
- организовать работу с руководителями всех образовательных организаций по выявлению и устранению нарушений, установленных в ходе контрольного мероприятия, по оформлению предоставления в безвозмездное пользование недвижимого имущества;
- рассмотреть возможность (оценить целесообразность) по оборудованию в КГБОУ «Красноярская школа № 6» мастерских по профильному труду «Слесарное дело», «Столярное дело», «Швейное дело»;
- организовать контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков, допущенных КГБОУ «Красноярская школа № 2» и КГБОУ «Красноярская школа № 6».

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края. Директорам КГБОУ «Красноярская школа № 2» и КГБОУ «Красноярская школа № 6» направлены информационные письма.