

Контрольное мероприятие

Проверка использования средств краевого бюджета, предоставленных краевому государственному автономному учреждению дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Енисей»

Основание для проведения: пункт 1.5 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2023 год, пункт 1.1 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2024 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края

Объекты: министерство спорта Красноярского края, краевое государственное автономное учреждение дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Енисей».

Проверяемый период: 2022 год, 10 месяцев 2023 года.

Результаты мероприятия

Развитие детско-юношеского спорта, включающего систему подготовки спортивного резерва, отнесено к приоритетным направлениям развития сферы физической культуры и спорта на федеральном и региональном уровнях.

По итогам 2022 года в крае не достигнуты значения трех целевых показателей Программы развития детско-юношеского спорта Красноярского края (количество штатных работников физической культуры и спорта; индекс реальной заработной платы в сфере физической культуры и спорта к 2021 году; количество общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для занятий физической культурой и спортом, за счет средств краевого и федерального бюджетов), двух из трех показателей, характеризующих результаты реализации Концепции подготовки спортивного резерва в Красноярском крае (предусмотренных к достижению на начало 2021 года).

Не предусмотрено региональными документами стратегического планирования создание в структуре краевых образовательных организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, интернатов для проживания лиц, обучающихся по этим программам. Таким образом, краевые спортивные школы олимпийского резерва, выступающие как региональные центры развития соответствующих видов спорта, ограничены в возможности привлечения спортсменов со всей территории края.

Совершенствование взаимодействия между субъектами профессионального спорта и организациями, осуществляющими подготовку спортивного резерва

(в том числе в части компенсации затрат на подготовку спортсменов) определено одним из механизмов достижения целей Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации. Взаимодействие предусматривает сотрудничество организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, с профессиональными клубами на всех этапах спортивной подготовки, включая, например, участие тренеров клубов в подготовке спортсменов. В крае подобное взаимодействие выстроено не по всем игровым видам спорта, в том числе и по футболу.

По итогам 2022 года имеется отставание в достижении показателей Программы развития футбола в Красноярском крае на 2019–2023 годы и Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в сфере развития вида спорта «футбол», заключенного между Министерством спорта Российской Федерации, Правительством Красноярского края, Российским футбольным союзом и Региональной общественной организацией Красноярского края «Красноярская краевая федерация по футболу». Для достижения показателей указанного Соглашения необходимо за 2023 и 2024 годы обеспечить рост доли граждан, систематически занимающихся футболом на 0,6 процентного пункта (до 1,7%), общего числа граждан, систематически занимающихся видом спорта «футбол» на 49% или 21 843 человека, числа футболистов-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на 56% или 216 человек, числа краевых спортсменов (воспитанников физкультурно-спортивных организаций по виду спорта «футбол») в составах профессиональных спортивных клубов на 14 человек (до 110 человек).

Анализ нормативного правового регулирования в сфере физической культуры и спорта показал отсутствие регламентации по таким вопросам, как нормирование расходов на проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий, подготовка программ развития соответствующих видов спорта.

Выявленные различия в подходах учреждений к подтверждению выполнения количественных и качественных показателей государственных заданий, обусловлены недостаточным методическим сопровождением со стороны министерства спорта Красноярского края, что приводит к необъективной оценке использования средств субсидий, предоставляемых в целях финансового обеспечения государственного задания.

Отсутствие дополнительных ограничений в сфере закупочной деятельности, право на введение которых предоставлено Министерству как органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему функции и полномочия учредителя бюджетного, автономного учреждения региона, приводит к фактическому отказу краевых учреждений сферы физической культуры и спорта от проведения закупок конкурентными способами, направленных на сокращение издержек заказчика, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, развитие и стимулирование добросовестной конкуренции.

В рассматриваемый период объемы оказываемых КГАУ ДО «СШОР по футболу «Енисей» государственных услуг (выполняемых работ) существенно не пересматривались, суммы средств, предоставляемых для финансового обеспечения выполнения государственного задания, индексировались с учетом прогнозируемых уровней инфляции. Дополнительные средства получены учреждением из средств федерального бюджета и внебюджетных источников на материально-техническое обеспечение и развитие детско-юношеского футбола (86,8 млн рублей).

Учреждением допущены нарушения при расходовании средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, приведшие к ущербу краевому бюджету на сумму 4,6 тыс. рублей, нарушение принципа эффективного использования средств при расходовании средств на сумму 1 714,2 тыс. рублей.

Государственное задание на 2022 год учреждением не выполнено в части работы «Организация и проведение официальных спортивных мероприятий» (избыточные расходы 10 713,7 тыс. рублей). Министерством спорта Красноярского края как органом исполнительной власти края, осуществляющим функции и полномочия учредителя КГАУ ДО «СШОР по футболу «Енисей», не обеспечено осуществление контроля за выполнением государственного задания.

Отсутствие регламентации по отдельным вопросам осуществления приносящей доход деятельности (определения стоимости отдельных услуг, порядка оплаты), факты несоблюдения порядка оказания платных услуг, бездействие, приведшее к утрате государственного имущества и недополучению доходов от приносящей доход деятельности, свидетельствуют о наличии коррупционных рисков в деятельности учреждения.

Недостаточный контроль учредителями за использованием учреждениями государственного движимого и недвижимого имущества, приводит к его неэффективному использованию, распоряжению с нарушением действующего регулирования.

Динамика показателей, характеризующих деятельность учреждения по подготовке спортивного резерва, за период 2018–2022 годов разнонаправлена, в том числе увеличилась численность занимающихся на этапе совершенствования спортивного мастерства, спортсмен школы включен в число кандидатов в члены сборной Российской Федерации. При этом отсутствует результативность участия спортсменов КГАУ ДО «СШОР по футболу «Енисей» во всероссийских соревнованиях.

Анализ загруженности спортивных объектов, предоставленных КГАУ ДО «СШОР по футболу «Енисей», показывает наличие возможности по дополнительному использованию не основных спортивных сооружений (залов), в том числе для организации занятий жителей близлежащих жилых массивов, включая пенсионеров, спортсменов краевых и муниципальных учреждений сферы физической культуры и спорта, иных областей социальной сферы.

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- рассмотреть вопрос о целесообразности и необходимости подготовки краевыми автономными и бюджетными учреждениями программ развития учреждений (совершенствования подходов к их формированию с целью трансформации в документы стратегического развития учреждений);
- установить порядок финансирования и нормы расходов средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий края, включенных в календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий края;
- рассмотреть возможность создания при КГАУ ДО «СШОР по футболу «Енисей» интерната для проживания лиц, обучающихся по программам дополнительного образования.

Министерству финансов Красноярского края предложено типовую форму соглашения о предоставлении из краевого бюджета краевому государственному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденную приказом министерства финансов Красноярского края от 29.12.2020 № 176, привести в соответствие Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

Министерству спорта Красноярского края предложено:

- установить порядок разработки и представления краевыми спортивными федерациями в министерство программ развития соответствующих видов спорта в крае;
- инициировать дополнение регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Красноярского края (муниципальными правовыми актами), в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и Красноярского края, утвержденного распоряжением Правительства Красноярского края от 27.12.2017 № 961-р, по работе «обеспечение доступа к объектам спорта» показателями, учитывающими, количество

спортсменов, которым обеспечивается доступ к объекту, количество часов доступа, условие предоставления доступа к объекту в удобное для спортсменов время;

- разработать типовое положение, регламентирующее правила закупок, проводимых автономными и бюджетными учреждениями, в отношении которых министерство выполняет функции и полномочия учредителя;
- направить учреждениям, в отношении которых министерство выполняет функции и полномочия учредителя, методические рекомендации по формированию (расчету) количественных и качественных показателей государственных заданий;
- провести анализ целесообразности предоставления краевыми государственными учреждениями, в отношении которых министерство выполняет функции и полномочия учредителя, доступа к спортивным объектам, закрепленным за указанными учреждениями, на возмездной основе иным государственным и муниципальным учреждениям сферы физической культуры и спорта;
- инициировать создание механизмов межведомственного взаимодействия (государственных и муниципальных учреждений социальной сферы) в целях повышения загруженности вспомогательных спортивных помещений (залов) спортивных объектов;
- принять меры по передаче неиспользуемого КГАУ ДО «СШОР по футболу «Енисей» имущества другим учреждениям сферы физической культуры и спорта;
- принять меры по обеспечению соблюдения учреждениями, в отношении которых министерство выполняет функции и полномочия учредителя, требований к учету особо ценного движимого имущества;
- разработать мероприятия, направленные на недопущение в дальнейшей деятельности нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия.

КГАУ ДО «СШОР по футболу «Енисей» предложено:

- разработать план мероприятий, направленных на недопущение в дальнейшей деятельности нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия;
- принять меры к возмещению указанного в отчете ущерба, причиненного краевому бюджету;
- обеспечить соблюдение требований к учету особо ценного движимого имущества;
- обеспечить соблюдение в учреждении требований Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части осуществления медицинской деятельности;

- внести дополнения в Положение о порядке оказания платных услуг учреждения, утвержденное 07.04.2023, в части регламентации определения стоимости услуг по размещению рекламных баннеров, хранению спортивного инвентаря, порядка оплаты оказываемых услуг;
- внести уточнения в Положение об оплате труда работников учреждения.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство спорта Красноярского края, КГАУ ДО «СШОР по футболу «Енисей».