



Отчет о деятельности Счетной палаты Красноярского края за 2023 год

принят решением коллегии Счетной палаты Красноярского края
(протокол от 12.04.2024 № 6)

утвержден председателем Счетной палаты Красноярского края
19.04.2024

г. Красноярск, 2024

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края» (далее – Уставный закон о Счетной палате) Счетная палата Красноярского края (далее – Счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля.

Счетная палата подотчетна Законодательному Собранию Красноярского края (далее – Законодательное Собрание), обладает организационной, функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Красноярского края, законами и иными нормативными правовыми актами Красноярского края.

Деятельность Счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Отчет о деятельности Счетной палаты за 2023 год подготовлен в соответствии со статьей 23 Уставного закона о Счетной палате.

В отчете отражены результаты деятельности Счетной палаты по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края.

Отчет представляется Законодательному Собранию и подлежит опубликованию в краевой государственной газете «Наш Красноярский край», на официальном сайте Красноярского края – едином краевом портале «Красноярский край», а также официальном сайте Счетной палаты (<http://spkrk.ru/>).



СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
СОДЕРЖАНИЕ	3
Направления деятельности в 2023 году	5
Основные итоги работы в 2023 году	8
Результаты внешнего государственного финансового контроля	13
Контроль расходов краевого бюджета на государственное управление, строительство, спорт, средства массовой информации	13
Физическая культура и спорт	13
Контроль использования краевого государственного имущества и расходов краевого бюджета на осуществление дорожной деятельности, поддержку инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего бизнеса, транспорт.....	18
Дорожная деятельность.....	18
Транспорт	21
Государственная собственность	23
Контроль расходов краевого бюджета на социальную политику, образование, здравоохранение, культуру, молодежную политику	26
Здравоохранение.....	26
Социальная политика.....	29
Образование	31
Контроль расходов краевого бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, информатизацию, связь, гражданскую оборону и защиту от чрезвычайных ситуаций, обеспечение жильем жителей края	33
Жилищно-коммунальное хозяйство	33
Контроль расходов краевого бюджета на агропромышленный комплекс, экологию и природопользование	38
Сельское хозяйство	38

Природопользование	42
Контроль использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, расходов краевого бюджета на развитие северных территорий края, внешний аудит местных бюджетов	44
Эвенкийский муниципальный район	44
Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	48
Местное самоуправление	51
Контроль формирования и исполнения краевого бюджета	54
Формирование и исполнение краевого бюджета	54
Государственный долг	57
Бесплатная юридическая помощь	59
Основные направления деятельности Счетной палаты на 2024 год	61
Приложение 1	
Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных в 2023 году, по направлениям деятельности	62
Приложение 2	
Основные показатели деятельности Счетной палаты	67



Направления деятельности в 2023 году

В 2023 году деятельность Счетной палаты осуществлялась в соответствии с утвержденным годовым планом работы, сформированным на основе предложений Законодательного Собрания и Губернатора Красноярского края.

Тематическими контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено использование средств в сферах здравоохранения, образования, социальной политики, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального и сельского хозяйства, экологии, транспорта и других. Перечень завершенных в отчетном году мероприятий отражен в приложении 1 к данному отчету.

На постоянной основе осуществлялся контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – ТФОМС), проводилась экспертиза проектов законов Красноярского края и постановлений Правительства Красноярского края о внесении изменений в государственные программы Красноярского края.

В отчетном году для оценки эффективности использования бюджетных средств, направляемых на социально-экономическое развитие муниципальных образований, Счетная палата провела комплекс мероприятий, в рамках которых осуществлялся контроль деятельности не только органов местного самоуправления, но и органов исполнительной власти края. С использованием данного подхода проведены мероприятия в Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах Красноярского края.

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также итоги исполнения представлений Счетной палаты и возбуждения дел об административных правонарушениях, вопросы планирования и организации деятельности рассматривались на заседаниях коллегии Счетной палаты. В 2023 году проведено 21 заседание, рассмотрено 52 вопроса.

На регулярной основе осуществлялось взаимодействие с Законодательным Собранием.



На заседаниях профильных комитетов и рабочих групп Законодательного Собрания Счетная палата представляла результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, заключения на законопроекты, участвовала в работе Совета и сессиях Законодательного Собрания, публичных слушаниях.



Комитетом по охране здоровья и социальной политике Законодательного Собрания была выражена благодарность Счетной палате за выявление в ходе контрольного мероприятия фактов, указывающих на недоработки в нормативном регулировании Законом Красноярского края от 17.05.2018 № 5-1629 «О единовременных выплатах медицинским работникам на стажировки за рубежом» (письмо от 29.09.2023 № 573-и-ЗС).

Продолжалось взаимодействие Счетной палаты с органами исполнительной власти края. Руководители Счетной палаты на постоянной основе принимали участие в заседаниях Правительства Красноярского края, представляя результаты экспертиз проектов постановлений Правительства Красноярского края о внесении изменений в государственные программы края, а также в работе ряда коллегиальных органов исполнительной власти края.

В рамках взаимодействия с органами внешнего государственного финансового контроля представители Счетной палаты участвовали в совещаниях, круглых столах, конференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, комиссиями и отделениями Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Совет КСО), а также во встречах с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации.

В частности, в отчетном году председатель Счетной палаты принял участие в совещании контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в г. Якутске по вопросу мониторинга внедрения и использования цифровых технологий в деятельности контрольно-счетных органов; выступил с докладом о проблематике взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов с федеральными и региональными органами и организациями на мероприятии, организованном Счетной палатой Республики Бурятия; рассказал об актуальных вопросах правового регулирования оплаты труда, мер материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах края на семинар-совещании отделения Совета КСО в Сибирском федеральном округе и др.



В марте 2023 года в рамках 19 Красноярского экономического форума Счетной палатой проведен семинар-совещание контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации «Актуальные вопросы деятельности органов внешнего финансового контроля в условиях бюджетных рисков: открытая повестка».



В отчетном году председатель Счетной палаты продолжил работу в составе комиссии Совета КСО по вопросам методологии, в частности, на заседании комиссии в июне 2023 года представил результаты обобщения практики контрольно-счетных органов по проведению мероприятий, нацеленных на проверку законности и эффективности распоряжения земельными участками публично-правовыми образованиями.

Кроме того, в четвертом номере журнала «Финконтроль» за 2023 год опубликована статья председателя Счетной палаты «Контроль за устранением нарушений: практика Счетной палаты Красноярского края».

Счетная палата активно взаимодействовала с контрольно-счетными органами муниципальных образований Красноярского края по вопросам совершенствования методологического обеспечения деятельности, обмена опытом и содействия в профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации сотрудников, оказывала организационную, правовую, информационную, методическую помощь.

Взаимодействие с правоохранительными органами, прокуратурой Красноярского края, а также службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края осуществлялось в рамках заключенных соглашений путем взаимного обмена информацией.



В январе 2023 года председатель Счетной палаты принял участие в расширенном заседании коллегии ГУ МВД России по Красноярскому краю.

Продолжалась работа, направленная на совершенствование организации деятельности и методологического обеспечения Счетной палаты с учетом изменения законодательства и наработанной практики контрольной деятельности. В частности, актуализирован порядок ведения административного производства в Счетной палате.

В отчетном году в Счетной палате внедрена автоматизированная информационная система для сбора и обработки информации о результатах деятельности, что позволило усовершенствовать процесс учета и контроля результатов проводимых мероприятий и существенно сократить сроки формирования отчетов о результатах деятельности.

Информация о деятельности Счетной палаты и о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещалась на официальном Интернет-сайте Счетной палаты.

Основные итоги работы в 2023 году

В 2023 году Счетной палатой проведено 63 контрольных и 6 экспертно-аналитических мероприятий, проверено 154 объекта. В числе контрольных мероприятий учтены внешние проверки годовой бюджетной отчетности 39 главных администраторов бюджетных средств, а также проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС.

154
объекта

66	органов местного самоуправления
40	органов государственной власти и иных государственных органов
20	краевых государственных учреждений и предприятий
14	муниципальных учреждений и предприятий
14	прочих органов и организаций

В ходе проведения мероприятий сотрудниками Счетной палаты выявлено 579 недостатков и 538 нарушений на сумму 1 432,9 млн рублей¹.

538
нарушений

317	при формировании и исполнении бюджетов
137	при ведении бухгалтерского учета, формировании отчетности
42	при осуществлении закупок
37	при управлении и распоряжении государственной собственностью
4	прочих нарушений
1	в деятельности государственных компаний, организаций с участием Красноярского края в их уставных (складочных) капиталах

1 432,9
млн рублей

1 074,7	при формировании и исполнении бюджетов
285,2	при ведении бухгалтерского учета, формировании отчетности
73,0	при осуществлении закупок

¹ Информация о классификации выявленных нарушений приведена в соответствии с разделами Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), применяемого на основании решения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (протокол № 2-СКСО от 17.12.2014).

Нецелевое использование бюджетных средств установлено в 7 случаях на сумму 24,7 млн рублей. Также в отчетном году выявлено 20 фактов неэффективного использования бюджетных средств и имущества на сумму 356,4 млн рублей.

Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а также закупок отдельными видами юридических лиц проведен в рамках 13 мероприятий в отношении 30 заказчиков. Счетной палатой выявлено 42 нарушения на общую сумму 73,0 млн рублей. Системными нарушениями являлись:

- осуществление приемки и оплаты не выполненных работ или работ, не соответствующих условиям контракта;
- нарушения при формировании начальной максимальной цены контракта;
- нарушение сроков исполнения контрактов, сроков оплаты выполненных работ;
- невключение в контракт (договор) обязательных условий;
- несвоевременное размещение информации о закупках в ЕИС;
- неприменение мер ответственности в отношении поставщиков за ненадлежащее исполнение условий контрактов.

В 2023 году по результатам проведенных контрольных мероприятий объектам контроля было направлено пять представлений, четыре из которых исполнены и сняты с контроля в отчетном году, одно – в 2024 году.

5
представлений
объектам контроля

2	министрам Красноярского края
2	главам муниципальных образований Красноярского края
1	руководителю краевого учреждения

В адрес министерства финансов Красноярского края направлено одно уведомление о применении бюджетных мер принуждения в отношении администрации Эвенкийского муниципального района по допущенным нарушениям на сумму 14,0 млн рублей.

По результатам проведенных мероприятий, исполнения объектами контроля направленных представлений Счетной палаты и уведомлений о применении бюджетных мер принуждения восстановлено в бюджеты всех уровней 56,7 млн рублей (из них 1,1 млн рублей поступило через счета, администрируемые Счетной палатой).

В отчетном году Счетной палатой было направлено 16 материалов о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы.



16

материалов в правоохранительные органы и органы прокуратуры

- 12 в органы прокуратуры Красноярского края
- 3 в органы внутренних дел Красноярского края
- 1 в следственные органы Следственного комитета Красноярского края

В 2023 году по результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на переработку недревесных и пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений» (завершено в 2022 году) возбуждено уголовное дело по части 4 статьи 159 «Мошенничество» Уголовного кодекса Российской Федерации.

Органами прокуратуры края по результатам рассмотрения отчетов Счетной палаты внесено 13 представлений (представление Губернатору Красноярского края, главе Ирбейского района, главе сельского поселения Хатанга, два представления главе Эвенкийского муниципального района, представления руководителям АО «КрайДЭО», государственного предприятия Красноярского края «Красноярский региональный центр энергетики и экспертизы», краевого государственного автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва по волейболу «Енисей» имени Э.А. Носкова», четырех муниципальных учреждений и одного муниципального предприятия). Кроме того, возбуждено четыре дела об административных правонарушениях.

В отчетном году по результатам проведенных мероприятий должностными лицами Счетной палаты возбуждено 24 дела об административных правонарушениях, совершенных в финансово-бюджетной сфере.

24

протокола об административных правонарушениях

- 10 нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету
- 5 нецелевое использование бюджетных средств
- 3 нарушение условий предоставления субсидий
- 3 нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания
- 2 нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов
- 1 нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов, исполнении бюджетов

Судебными органами в отчетном периоде рассмотрено 19 дел об административных правонарушениях, из которых по 16 вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 188,0 тыс. рублей; по трем – предупреждение.

К административной ответственности привлечено 16 должностных и 3 юридических лица, к дисциплинарной ответственности – 3 лица.

В краевой бюджет поступило 238,0 тыс. рублей административных штрафов, в том числе 50,0 тыс. рублей по штрафам, назначенным в 2022 году.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 201 предложение.

201 предложение

106	Правительству Красноярского края
70	органам исполнительной власти Красноярского края
15	органам местного самоуправления Красноярского края
9	иным организациям

Наибольшее количество предложений направлено на совершенствование нормативно-правовой базы (103 предложения) и совершенствование системы управления в рассматриваемых сферах (34 предложения). Объектами контроля учтено и снято с контроля 92 предложения, отдельные предложения, связанные с совершенствованием нормативной правовой базы и требующие более длительного временного периода для их реализации, или относящиеся к мероприятиям, завершающимся в конце года, остаются на контроле.

В отчетном году по результатам рассмотрения предложений Счетной палаты, направленных в 2023 году и ранее, принято 40 нормативных правовых и иных актов.

В рамках реализации полномочий по проведению экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти края в части, касающейся расходных обязательств края, экспертизы проектов законов края, приводящих к изменению доходов краевого бюджета и бюджета ТФОМС, а также государственных программ (проектов государственных программ) Счетной палатой в 2023 году проведена экспертиза:

- 112 законопроектов;
- 100 проектов постановлений Правительства края о внесении изменений в государственные программы Красноярского края, в том числе проведена экспертиза государственных программ края на бюджетный цикл 2024–2026 годов.

По итогам проведенных экспертиз высказано 494 замечаний и предложений, 50% из которых относятся непосредственно к тексту (содержанию) документа, 24% – влияют на реализацию вопросов в области регулирования документа.

К числу системных нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой при проведении экспертизы государственных программ края, отнесены следующие:

- несоответствие в полной мере целей и задач отдельных государственных программ края целям, задачам и приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации и Красноярского края, установленным документами стратегического планирования;
- отсутствие в государственных программах взаимосвязи между мероприятиями, показателями и задачами;
- отсутствие динамики изменения планируемых к достижению значений показателей;
- отсутствие официально утвержденных методик сбора информации и расчета отдельных показателей государственных программ.

Основные показатели деятельности Счетной палаты в динамике за 2022–2023 годы приведены в приложении 2 к настоящему отчету.



Результаты внешнего государственного финансового контроля

Результаты внешнего государственного финансового контроля за 2023 год представлены в разрезе направлений деятельности Счетной палаты.

Контроль расходов краевого бюджета на государственное управление, строительство, спорт, средства массовой информации

В отчетном году завершено четыре контрольных мероприятия по вопросам развития физической культуры и спорта в крае.



По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания по государственному устройству, законодательству и местному самоуправлению, по спорту, молодежной политике, туризму и развитию общественной среды.

Физическая культура и спорт

В 2023 году Счетная палата проверила использование средств краевого бюджета, направленных на реализацию мероприятий по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), а также средств, предоставленных автономной некоммерческой организации «Хоккейный клуб «Сокол» (далее – АНО ХК «Сокол»), краевым государственным автономным учреждениям дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва по регби «Енисей-СТМ» (далее – КГАУ СШОР по регби «Енисей-СТМ») и «Спортивная школа олимпийского резерва по волейболу «Енисей» имени Э.А. Носкова» (далее – КГАУ ДО «СШОР по волейболу «Енисей») (далее при совместном упоминании – школы олимпийского резерва).

В крае возможности по реабилитации (абилитации) инвалидов ограничивались отсутствием утвержденной программы развития адаптивной физической культуры и спорта, неурегулированностью межведомственного взаимодействия между заинтересованными региональными органами исполнительной власти, отсутствием специализированного многофункционального центра для занятий физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ОВЗ и необходимой материальной базы и специалистов в муниципальных образованиях.

Недостатки нормативного правового регулирования не позволяли специализированным организациям и муниципальным образованиям края за счет средств субсидии реализовывать одно из финансово затратных направлений развития адаптивной физической культуры и спорта – приобретение специализированных транспортных средств. В то же время значительная часть приобретенного оборудования, инвентаря и экипировки (от 49% до 70% в г. Лесосибирск и Рыбинском районе) не использовались по прошествии от 3 до 6 месяцев с даты его приобретения.

Финансовое обеспечение профессиональных клубов в крае в настоящее время существенно зависит от средств бюджета (до 98,6%, АНО ХК «Сокол» – 95,6%). При этом Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года в качестве одной из задач обозначено обеспечение условий для устойчивого самостоятельного развития профессионального спорта со снижением зависимости от государственного финансирования. Аналогичные цели поставлены и Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года.

Объем предоставляемых АНО ХК «Сокол» средств из краевого бюджета ежегодно увеличивался, при этом наращивание объема субсидии осуществлялось в течение года и не в полном объеме покрывало объем потребности в средствах, что приводило к образованию кредиторской задолженности.

При расходовании средств субсидии АНО ХК «Сокол» допущены факты нецелевого расходования средств (0,7 млн рублей), расходования средств с нарушением локальных актов клуба (неправомерные расходы в сумме 21,7 млн рублей), неэффективные расходы в сумме 0,6 млн рублей. Также отмечено низкое качество подготовки первичных учетных документов, отсутствие надлежащего контроля за их оформлением.

В ходе контрольных мероприятий в отношении школ олимпийского резерва установлено, что программы развития краевых государственных бюджетных и автономных учреждений не выступают в роли документов стратегического развития таких учреждений, что снижает актуальность их принятия.

По итогам 2022 года значения двух из трех показателей, включенных в Концепцию подготовки спортивного резерва в Красноярском крае в качестве ожидаемых результатов ее реализации, сложились ниже уровня, предусмотренного к достижению на начало 2021 года. Более значимое влияние на достижение показателей подготовки спортивного резерва в целом по краю,

предусмотренных государственной программой Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта», формирование команд профессиональных клубов оказывает КГАУ ДО «СШОР по регби «Енисей-СТМ» (на 01.01.2023 почти половину основной команды АНО «Регбийный клуб «Енисей-СТМ» составляли игроки – воспитанники школы).

В крае отсутствуют механизмы межведомственного взаимодействия, направленного на повышение эффективности использования спортивных объектов (отдельных помещений, залов). Комплексный мониторинг загруженности всех спортивных и иных помещений не проводится, как по отдельным учреждениям, так и в целом по сфере физической культуры и спорта. Загруженность вспомогательных спортивных и иных помещений остается низкой.

Уровень заработной платы в школах олимпийского резерва существенно варьируется. Целевые показатели средней заработной платы по отдельным категориям работников достигнуты, в том числе за счет внутреннего совмещения, низкого уровня укомплектованности кадрами. Высвобожденные средства фонда оплаты труда направляются на стимулирующие выплаты работникам учреждений. При этом не обеспечено выполнение рекомендаций по доведению доли выплат по должностным окладам в структуре заработной платы до уровня не менее 70% фонда оплаты труда организации (без учета выплат компенсационного характера)².

КГАУ СШОР по регби «Енисей-СТМ» допущены нарушения при расходовании средств на общую сумму 1,9 млн рублей, а также при распоряжении имуществом и ведении бухгалтерского учета.

КГАУ ДО «СШОР по волейболу «Енисей» нарушался порядок расходования средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, ведения бухгалтерского учета, осуществления закупок. Причинен ущерб краевому бюджету на общую сумму 21,2 тыс. рублей (оплата невыполненных работ). Отмечены риски неэффективного расходования средств на сумму 1,5 млн рублей.

Большинство закупок товаров, работ и услуг осуществлялись школами олимпийского резерва и АНО ХК «Сокол» без применения конкурентных процедур, что снижает возможности по сокращению издержек заказчика, предотвращению коррупции и стимулированию добросовестной конкуренции.

Министерством спорта Красноярского края нарушались требования нормативных правовых актов при предоставлении бюджетных средств муниципальным образованиям и организациям. В частности, не соблюдался порядок предоставления субсидии на развития адаптивной физической культуры

² Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2022 год и на 2021 год, утвержденные решениями Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23.12.2021 (протокол № 11), от 29.12.2020 (протокол № 13).

и спорта муниципальным образованиям³; с нарушением Закона края о спорте⁴ и порядка утверждения перечня командных игровых видов спорта⁵ в 2022 году предоставлена субсидия АНО ХК «Сокол», нарушен порядок формирования государственного задания⁶ КГАУ ДО «СШОР по волейболу «Енисей».

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края и министерству спорта Красноярского края:

- внести изменения в Порядок предоставления и распределения субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на приобретение специализированных транспортных средств для перевозки инвалидов, спортивного оборудования, инвентаря, экипировки для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в муниципальных физкультурно-спортивных организациях, утвержденный постановлением Правительства Красноярского края от 31.12.2019 № 792-п, в том числе рассмотреть возможность совершенствования механизма распределения средств субсидии между муниципальными образованиями края;
- внести изменения в Порядок предоставления субсидии Региональному отделению общероссийской общественной организации «Паралимпийский комитет России» в Красноярском крае на развитие паралимпийских видов спорта на территории Красноярского края, утвержденный постановлением Правительства Красноярского края от 30.03.2020 № 176-п;
- рассмотреть возможность привлечения к оказанию реабилитационных и восстановительных услуг инвалидам в сфере физической культуры и спорта некоммерческих (включая социально ориентированные организации) и коммерческих организаций, имеющих соответствующие материальные и трудовые ресурсы;
- внести изменения в порядок предоставления субсидии АНО ХК «Сокол» на участие в развитии хоккея, утвержденный постановлением Правительства Красноярского края от 28.01.2020 № 47-п, с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством, включая

³ Порядок предоставления и распределения субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на приобретение специализированных транспортных средств для перевозки инвалидов, спортивного оборудования, инвентаря, экипировки для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в муниципальных физкультурно-спортивных организациях, утвержденный постановлением Правительства Красноярского края от 31.12.2019 № 792-п.

⁴ Закон Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5566 «О физической культуре и спорте в Красноярском крае».

⁵ Порядок утверждения перечня командных игровых видов спорта для оказания государственной поддержки в форме субсидии на участие в развитии командных игровых видов спорта профессиональным спортивным клубам, зарегистрированным на территории Красноярского края, основным видом деятельности которых является развитие на территории Красноярского края профессионального спорта, утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 06.02.2020 № 88-п.

⁶ Порядок формирования государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 09.10.2015 № 539-п.

статью 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устранения неопределенностей;

- внести изменения в региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Красноярского края (муниципальными правовыми актами) (утвержденный распоряжением Правительства Красноярского края от 27.12.2017 № 961-р), в части показателя, характеризующего объем государственной работы «обеспечение доступа к объектам спорта»;
- установить порядок финансирования и нормы расходов средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий края;
- разработать типовое положение, регламентирующее правила закупок, проводимых автономными и бюджетными учреждениями, в отношении которых министерство спорта Красноярского края выступает учредителем и др.

За период после окончания проверки:

- утвержден новый Порядок определения объема и условий предоставления из краевого бюджета краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых министерство спорта Красноярского края осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (приказ министерства спорта Красноярского края от 29.12.2023 № 538п);
- утвержден новый Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности краевого государственного учреждения, функции и полномочия учредителя, в отношении которого осуществляются министерством спорта Красноярского края» (приказ министерства спорта Красноярского края от 16.06.2023 № 281п);
- приказом министерства спорта Красноярского края от 07.06.2023 № 269п утверждено новое государственное задание КГБУ «РЦСП по адаптивным видам спорта» на 2023-2025 годы;
- приведен в соответствие Федеральному закону от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» состав наблюдательного совета КГАУ СШОР по регби «Енисей-СТМ».



Контроль использования краевого государственного имущества и расходов краевого бюджета на осуществление дорожной деятельности, поддержку инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего бизнеса, транспорт

В 2023 году завершено шесть контрольных мероприятий, в том числе проверка использования средств, выделенных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, проведенная совместно с муниципальными контрольно-счетными органами г. Дивногорска, Пировского муниципального округа, Ирбейского, Казачинского и Уярского районов.



По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания по бюджету, государственной собственности и защите прав граждан, по экономике и налоговой политике.

Дорожная деятельность

В отчетном году проверено использование средств, выделенных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на устройство и содержание зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения Эвенкийского муниципального района, а также совместно с муниципальными контрольно-счетными органами – на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В крае отмечено снижение за десятилетний период доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям (в 2011 году – 79,2% от общей протяженности местных автодорог, на конец 2021 года – 56,2%), а также отсутствие достоверных сведений о протяженности автомобильных дорог местного значения, непроведение работ по их паспортизации и диагностике, позволяющей определить степень соответствия нормативным требованиям.

В 2022 году, по сравнению с 2021 годом, значительно (более, чем в 13 раз) снизился объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из дорожного фонда края на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, что обусловлено, как переходом, на новую систему финансирования дорожной деятельности, предусматривающую двукратное увеличение доли топливных акцизов, распределяемых между муниципальными образованиями края, так и изменением подходов к распределению бюджетных средств. Недостаточность бюджетного финансирования не способствовала применению комплексного подхода к выполнению работ по содержанию местных автодорог даже на минимально необходимом уровне (за исключением г. Дивногорска и Пировского муниципального округа, заключивших муниципальные контракты, предусматривающие комплексное выполнение годового цикла работ).

Многочисленные нарушения и недостатки, выявленные в ходе совместного контрольного мероприятия, свидетельствовали, в том числе, о ненадлежащем исполнении министерством транспорта Красноярского края бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, а также соблюдения получателями межбюджетных трансфертов условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Муниципальными образованиями края допущены недостатки нормативно-правового регулирования (несоответствие муниципальных нормативных правовых актов краевым, несогласованность муниципальных документов, наличие ссылок на утратившие силу нормативные акты и др.), нарушения при формировании расходов бюджетов (не утверждались и/или не применялись нормативы финансовых затрат на содержание местных автодорог, не предусматривалось софинансирования расходов из местного бюджета и др.) и расходовании средств (завышалась стоимость или объемы работ, нарушалась классификация работ и др.). Установлены факты неправомерного расходования администрацией города Уяра, администрация Ирбейского сельсовета бюджетных средств и нанесения ущерба краевому бюджету в сумме 0,2 млн рублей.

В Эвенкийском муниципальном районе администрация не вовлечена в процесс управления реализацией муниципальной подпрограммы (такие управленческие функции, как текущее управление за реализацией подпрограммы, ответственность за достижение конечного результата, целевое и эффективное использование бюджетных средств, контроль за ходом реализации мероприятий подпрограммы и ежегодная оценка эффективности и др. закреплены за муниципальным учреждением), что препятствует решению задач по развитию транспортной инфраструктуры и обеспечению транспортной доступности территории и не отвечает тенденциям реализуемой в крае политики развития автодорожной инфраструктуры. Кроме того, органами местного самоуправления района не реализовано полномочие по утверждению нормативов финансовых

затрат на содержание автомобильных дорог и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

Министерством транспорта Красноярского края в результате неверного применения индексов потребительских цен и территориальных коэффициентов был превышен объем предоставленной Эвенкийскому муниципальному району субсидии на устройство и содержание зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения: в 2021 году – на 33,5 млн рублей, в 2022 году – на 30,6 млн рублей, в 2023 году – на 87,7 млн рублей.

Заказчиком выполнения работ по устройству и содержанию зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения – МКУ «Эвенкияавтодор» – допущены нарушения порядка ведения бюджетных смет учреждения, требований к осуществлению бухгалтерского учета и составлению бюджетной отчетности, законодательства о контрактной системе, условий заключенных муниципальных контрактов, а также нецелевое использование бюджетных средств в размере 14,0 млн рублей.

Счетная палата предложила министерству транспорта Красноярского края и муниципальным образованиям края:

- обеспечить выполнение требований Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части утверждения и применения нормативов финансовых затрат на содержание автомобильных дорог местного значения;
- обеспечить проведение работ по паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- утвердить порядок устройства и содержания зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения Эвенкийского муниципального района и др.

За период после окончания проверок:

- решением Уярского районного Совета депутатов от 31.05.2022 № 01-01-38 внесены изменения в Порядок предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Уярского района на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края;
- администрацией Эвенкийского муниципального района утвержден Регламент устройства и содержания зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения (автозимников) на территории Эвенкийского муниципального района Красноярского края (постановление от 13.10.2023 № 553-п), а также нормативы финансовых затрат на содержание зимних автомобильных дорог общего пользования

местного значения Эвенкийского муниципального района Красноярского края и Правила расчета размера ассигнований районного бюджета на содержание зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения Эвенкийского муниципального района Красноярского края (постановление от 11.10.2023 № 548-п);

- администрацией Казачинского района устранена правовая неопределенность, обусловленная наличием двух несогласованных между собой муниципальных правовых актов, регулирующих распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на осуществление дорожной деятельности и обеспечение безопасности дорожного движения (постановлением администрации Казачинского района от 28.12.2022 № 615-п признано утратившим силу постановление от 01.02.2018 № 39-п);
- администрацией Ирбейского района сформирован реестр дорог со сводной информацией о протяженности, праве собственности, закреплении за поселениями, состоянии работы по паспортизации, начаты работы по постановке на кадастровый учет земельных участков под автомобильными дорогами местного значения и оформлении прав собственности;
- в краевой бюджет администрацией Уярского района возвращены 0,1 млн рублей, администрацией Ирбейского сельсовета Ирбейского района – 0,1 млн рублей, администрацией Эвенкийского муниципального района – 14,0 млн рублей.

Транспорт

В отчетном году в рамках контрольных мероприятий рассмотрены вопросы организации перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении и внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях.

В связи с государственным регулированием тарифов на услуги по перевозке пассажиров, а также предоставлением гражданам мер социальной поддержки недополученные доходы перевозчика подлежат возмещению за счет средств, предоставляемых из краевого бюджета (в форме субсидии).

Результаты проверки показали, что функции по определению потребности населения в пассажирских перевозках железнодорожным транспортом и учету этой потребности при формировании программ перевозок, осуществляются не министерством транспорта Красноярского края, а непосредственно перевозчиком – АО «Краспригород». Нарушался порядок формирования

программ пассажирских перевозок, субсидируемых из краевого бюджета⁷, методика расчета нормативов субсидирования⁸.

Отмечена сложившаяся негативная практика увеличения нормативов субсидирования в конце года, с распространением их действия на правоотношения, возникающие с начала года, что противоречит порядку предоставления субсидий из краевого бюджета⁹. В результате нарушения указанного порядка объем неправомерно предоставленной АО «Краспригород» субсидии в 2021-2022 годах составил 119,8 млн рублей.

На дорогах общего пользования Красноярской агломерации внедрение интеллектуальных транспортных систем (далее – ИТС) осуществлялось: краевым государственным казенным учреждением «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю (далее – «КрУДор») – на дорогах регионального и межмуниципального значения; муниципальным казенным учреждением г. Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» (далее – «УДИБ») – на дорогах города Красноярска.

В ходе проверки выявлены нарушения и недостатки при осуществлении «КрУДор» и «УДИБ» закупочной деятельности (нарушения подрячиком сроков выполнения работ и их последующие продление заказчиком без взимания штрафных санкций, неурегулированность гарантийных обязательств, формальный подход к формированию начальных цен контрактов и др.); неурегулированность гарантийных обязательств подрячика и связанные с этим многочисленные факты некорректной работы и длительной неисправности оборудования, подключенного к системе (детекторов транспорта, табло переменной информации, метеостанций, паркоматов, парковочных замков).

В целом функционал ИТС практически не использовался, собранная информация не систематизировалась и не анализировалась, за исключением управления парковочным пространством и управления светофорными объектами, которое осуществлялось в ручном режиме. Адаптивное управление использовалось на трех улицах города в тестовом режиме.

По результатам контрольного мероприятия неправомерными признаны расходы, связанные с устройством и оборудованием платных парковок, в сумме 38,4 млн рублей, неэффективными – 49,0 млн рублей.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края:

- внести изменения в Методику расчета нормативов субсидирования для расчета размера субсидий юридическим лицам и индивидуальным

⁷ Постановление Правительства Красноярского края от 19.09.2017 № 546-п «Об утверждении Порядка формирования программ пассажирских перевозок, субсидируемых из краевого бюджета».

⁸ Постановление Правительства Красноярского края от 28.03.2016 № 131-п «Об утверждении Методики расчета нормативов субсидирования для расчета размера субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров различными видами транспорта в Красноярском крае».

⁹ Постановление Правительства Красноярского края от 08.04.2020 № 201-п «Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов, сборов и платы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении».



предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров различными видами транспорта в крае, утвержденную постановлением Правительства Красноярского края от 28.03.2016 № 131-п;

- актуализировать соглашение, заключенное между Правительством Красноярского края, администрацией города Красноярска и филиалом ОАО «РЖД» от 10.09.2014 № 56, в части обязанностей сторон;
- рассмотреть вопрос о передаче в казну края трех электропоездов, закрепленных на праве хозяйственного ведения за ГПКК «Центр транспортной логистики»;
- рассмотреть вопрос создания единого центра управления ИТС края с передачей полномочий по управлению системой городских агломераций на региональный уровень и др.

За период после окончания проверок:

- приказом министерства транспорта Красноярского края от 26.01.2023 № 83-36п создана рабочая группа для разработки предложений по модернизации маршрутной сети г. Красноярска и Красноярской агломерации, в рамках которой рассматриваются вопросы реализации проекта «Городская электричка»;
- АО «Краспригород» осуществило возврат средств субсидии в бюджет края в сумме 0,05 млн рублей за недостижение результата предоставления субсидии, в соответствии с приказом министерства транспорта Красноярского края от 04.05.2023 № 83-5;
- Законом Красноярского края от 07.12.2023 № 6-2296 «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на устройство, развитие, эксплуатацию и содержание ИТС, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением на автомобильных дорогах общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения Красноярской агломерации, за счет средств дорожного фонда Красноярского края в объеме 19,3 млн рублей ежегодно.

Государственная собственность

В 2023 году проведены проверки эффективности учета, распоряжения и использования имущества, находящегося в государственной собственности Красноярского края и закрепленного на праве хозяйственного ведения за краевыми унитарными предприятиями, а также финансово-хозяйственной деятельности АО «Автоспецбаза».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что применяемые на практике инструменты информационного обмена между государственными

предприятиями и агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края не обеспечивали достоверности данных учета имущества и их своевременной актуализации. Несогласованность сведений о стоимости имущества, закрепленного за государственными предприятиями края на праве хозяйственного ведения, отраженных в Реестре государственной собственности Красноярского края, и данных бухгалтерского учета обусловлена: не отражением информации об отдельных объектах в бухгалтерском учете или Реестре государственной собственности Красноярского края, а также некорректным указанием их стоимости; применением различных подходов к группировке имущества; особенностями порядка актуализации информации об остаточной стоимости имущества, установленными Правилами ведения реестра¹⁰.

При осуществлении сделок с краевым имуществом государственными предприятиями края допускались нарушения Закона о защите конкуренции¹¹, Закона об оценочной деятельности¹², а также процедуры согласования сделок, в том числе крупных, с собственником.

Системным нарушением является не проведение оценки размера арендной платы при сдаче имущества в аренду, а также сдача имущества в аренду без согласования с собственником.

Проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Автоспецбаза» показала, что обществом, как региональным оператором Северной технологической зоны края, не выполнялись задачи по внедрению отдельного накопления твердых коммунальных отходов и увеличению доли таких отходов, направляемых на обработку, утилизацию, обезвреживание. Не осуществлялся сбор и транспортировка твердых коммунальных отходов на территории Туруханского района и Эвенкийского муниципального района.

Деятельность акционерного общества в проверяемом периоде являлась прибыльной. В то же время отсутствие санкционированных мест захоронения (размещения) отходов в Богучанском районе и вынужденная их транспортировка на полигон твердых бытовых отходов в г. Кодинске генерировали дополнительные расходы общества, что снижало его финансово-экономические показатели. Остаточная проектная вместимость полигона в г. Кодинске позволит размещать отходы, собираемые с территории Богучанского и Кежемского районов, в существующих объемах не более 3-4 лет. Проектно-сметная документация на новый полигон твердых бытовых отходов в Богучанском районе не разработана, сроки начала и окончания его строительства не определены.

Проектная документация на реконструкцию полигона в Емельяновском районе в 2022 году получила отрицательное заключение государственной экспертизы. По оценкам экспертов в случае затягивания начала реконструкции

¹⁰ Постановление Правительства Красноярского края от 15.12.2014 № 594-п «Об утверждении Правил ведения Реестра государственной собственности Красноярского края».

¹¹ Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

¹² Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

указанного полигона региональным операторам, собирающим твердые коммунальные отходы в Красноярской агломерации, уже в ближайшее время будет некуда свозить отходы на захоронение.

Кроме того, в деятельности акционерного общества выявлены недостатки ведения бухгалтерского учета, а также большое число однородных закупок, имеющих признаки дробления на более мелкие, договоры по которым заключались с одним и тем же поставщиком.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края и агентству по управлению государственным имуществом Красноярского края:

- обеспечить контроль за полнотой проведения инвентаризации государственного имущества при принятии решений о ликвидации или реорганизации краевых унитарных предприятий;
- принять меры к проведению аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности ГПКК «Комплекс «Сосна»;
- инициировать включение АО «Автоспецбаза» в перечень социально значимых краевых унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в краевой собственности;
- утвердить порядок осуществления контроля за исполнением правил осуществления деятельности региональных операторов;
- разработать и утвердить порядок и форму представления отчетности региональных операторов о реализации инвестиционной программы и др.

За период после окончания проверок:

- органами прокуратуры края в январе 2024 года в отношении руководителей государственных предприятий Красноярского края «Центр развития коммунального комплекса» и «Красноярский региональный центр энергетики и экспертизы» возбуждены дела об административных правонарушениях по ст. 7.35 КоАП РФ;
- приказом министерства экологии Красноярского края от 13.10.2023 № 1375-од внесены изменения в приказ от 31.07.2020 № 77-1275-од «Об утверждении инвестиционной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами оператора по захоронению твердых коммунальных отходов на территории Емельяновского района акционерного общества «Автоспецбаза» на 2019–2030 годы»;
- утвержден план деятельности ревизионной комиссии АО «Автоспецбаза» на период с 01.09.2023 по 31.05.2024. В состав комиссии включено два профессиональных ревизора.



Контроль расходов краевого бюджета на социальную политику, образование, здравоохранение, культуру, молодежную политику

В отчетном году завершено пять контрольных мероприятий, а также осуществлялся контроль за формированием и исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края (далее – ТФОМС).



По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания по охране здоровья и социальной политике, по образованию и культуре.

Здравоохранение

В 2023 году наряду с осуществлением контроля за формированием и исполнением бюджета ТФОМС Счетная палата проверила эффективность использования средств КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1» и КГБПОУ «Красноярский базовый медицинский колледж имени В.М. Крутовского».

Результаты контроля за исполнением бюджета ТФОМС свидетельствовали, что в 2023 году бюджет ТФОМС исполнялся с профицитом, поступление доходов и осуществление расходов носило равномерный характер.

В ходе проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2022 год фактов недостоверности бюджетной отчетности, а также фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности, не выявлено. Отмечено сокращение задолженности медицинских организаций перед ТФОМС по средствам, использованным не по целевому назначению в 4,1 раза до 43,7 млн рублей.

При анализе проекта бюджета ТФОМС на 2024-2026 годы и проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов было отмечено, что затраты на содержание медицинских организаций не покрываются

за счет финансового обеспечения проекта Территориальной программы обязательного медицинского страхования, рассчитанного по нормативам.

В ходе проверки КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1» отмечено снижение в крае эффективности оказания наркологической помощи (зафиксировано снижение числа пациентов, находящихся в ремиссии, и числа пациентов, снятых с диспансерного наблюдения в связи выздоровлением; увеличение показателей повторности госпитализаций).

В 2020–2022 годах сохранялся рост первичной и общей заболеваемости наркологическими расстройствами (за исключением расстройств, связанных с употреблением ненаркотических психоактивных веществ), который сопровождался ростом госпитализаций пациентов наркологического профиля и летальности среди амбулаторных контингентов больных. Кроме того, на 57,3% увеличилось количество смертельных случаев, связанных с отравлением алкоголем и наркотиками.

Наблюдалось уменьшение количества стационарных коек и обеспеченности наркологическими койками при увеличении показателя занятости койки, что указывало на перегрузку стационара и наличие «приставных» коек. При этом в условиях дневного стационара наркологическую помощь оказывали психоневрологические диспансеры.

В результате действий (бездействия) министерства здравоохранения Красноярского края по формированию и финансовому обеспечению выполнения государственного задания КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1» в 2022 году неправомерно использована субсидия на выполнение государственного задания в сумме 12,7 млн рублей на выполнение работ, не предусмотренных государственным заданием.

КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1» не выполнялся норматив площади на одну стационарную койку. Обеспеченность медицинскими изделиями, предусмотренными стандартами оснащения, составляла 84,6%.

В ходе проверки КГБПОУ «Красноярский базовый медицинский колледж имени В.М. Крутовского» установлено, что выполнение поручения Президента Российской Федерации по ежегодному наращиванию числа подготавливаемых специалистов со средним медицинским образованием крае затруднено отсутствием необходимых площадей для осуществления образовательного процесса. В проверяемом учреждении недостаток площадей составлял 52,6% от нормативной потребности, отсутствовало общежитие для студентов. Также сдерживающими факторами развития учреждения являлись дефицит преподавательских кадров, низкий уровень оплаты труда преподавателей.

В деятельности КГБПОУ «Красноярский базовый медицинский колледж имени В.М. Крутовского» установлены недостатки и нарушения, в том числе при осуществлении закупочной деятельности, оказании платных образовательных услуг, распоряжении земельным участком и др.



Счетная палата предложила Правительству Красноярского края и министерству здравоохранения Красноярского края:

- рассмотреть возможность выделения средств на приобретение оборудования для анализа проб методом высокоэффективной жидкостной хроматографии и тандемной масс-спектрометрии для оснащения КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1» в соответствии со стандартами оснащения химико-токсикологической лаборатории наркологического диспансера, а также на проведение капитального ремонта в соответствии с предписаниями надзорных органов и требованиями СанПиНов;
- внести изменения в Порядок определения объема и условий предоставления из краевого бюджета краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство здравоохранения Красноярского края, субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденный приказом министерства здравоохранения Красноярского края от 30.12.2020 № 76-н;
- внести изменения в приказ министерства здравоохранения Красноярского края от 22.12.2021 № 2522-орг, регламентирующий организацию оказания медицинской помощи гражданам, страдающим психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ, в краевых государственных учреждениях здравоохранения, в части приведения в соответствие с действующей структурой наркологической службы Красноярского края;
- сформировать новое государственное задание КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, предусмотрев выполнение работ (проведение судебных экспертиз и медицинского освидетельствования) и обеспечить его финансированием;
- рассмотреть возможность разработки проектной документации и строительства дополнительного учебного корпуса и общежития для КГБПОУ «Красноярский базовый медицинский колледж имени В.М. Крутовского»;
- рассмотреть возможность увеличения размеров нормативов государственной академической стипендии и государственной социальной стипендии студентам и др.



За период после окончания проверок:

- приказом министерства здравоохранения Красноярского края от 17.04.2023 №586-орг внесены изменения в приказ от 22.12.2021 № 2522-орг «Об организации оказания первичной специализированной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи гражданам, страдающим психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ, в краевых государственных учреждениях здравоохранения»;
- приказом министерства здравоохранения Красноярского края от 27.04.2023 № 638-орг утверждено новое государственное задание КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1, уведомлением об изменении бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) от 15.05.2023 № 17247 учреждению доведены дополнительные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – работ «медицинское освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического» и «судебно-психиатрическая экспертиза»;
- приказом министерства здравоохранения Красноярского края от 08.12.2023 № 70-н внесены изменения в приказ министерства здравоохранения Красноярского края от 30.12.2020 № 76-н «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из краевого бюджета краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство здравоохранения Красноярского края, субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;
- КГБПОУ «Красноярский базовый медицинский колледж имени В.М. Крутовского» возмещен ущерб краевому бюджету в сумме 0,4 млн рублей за счет средств, перечисленных подрядчиком.

Социальная политика

В сфере социальной политики внимание Счетной палаты было направлено на вопросы обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким и жестким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Проверка в КГКУ «Емельяновский детский дом» и КГКУ «Сосновоборский детский дом» показала, что дети-сироты в целом обеспечены бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем.

Закупки одежды, обуви и мягкого инвентаря осуществлялись у единственного поставщика, исходя из выделенного объема средств и фактической потребности. При этом приобретался не весь запланированный перечень, закупленная одежда и обувь по количеству и ценам не соответствует расчетам к сметам, что подтверждает необходимость повышения качества планирования бюджетных ассигнований детскими домами.

Установлено, что не соблюдались нормы питания детей: не выполнялись нормы по рыбе, мясу птицы, творогу, молоку и кисломолочным продуктам, сыру; перевыполнялись нормы по специям, соли; расход чая превышал установленные нормы в 2-2,6 раза, по кондитерским изделиям в 3,6 раза, осуществлялась замена продуктов.

Также не в полной мере выполнялись законодательно утвержденные нормы обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем, допускалось приобретение одежды по ценам выше, чем в розничной торговле у поставщика товаров.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края и министерству образования Красноярского края:

- организовать работу по унификации подходов к организации питания (количества приемов пищи) для детей-сирот, которые имеют право на его получение по различным основаниям;
- организовать проведение проверки наличия и учета товарно-материальных ценностей в КГКУ «Емельяновский детский дом»;
- рассмотреть вопрос об автоматизации учета материальных ценностей в детских домах и КГСКУ «Территориальная централизованная бухгалтерия» и др.

За период после окончания проверок:

- детскими домами внесены изменения в положения учреждений об обеспечении детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем, учитывающие нормы административного регламента;
- учет товарно-материальных ценностей в детских домах переведен на автоматизированные формы учета с использованием программы 1С «Бухгалтерия»;



- КГБУ «Центр Питания» разработано 14-и дневное цикличное меню с 10% надбавкой к установленным нормам питания в воскресные, праздничные и каникулярные дни;
- КГКУ «Емельяновский детский дом» проведена маркировка предметов мягкого инвентаря;
- КГКУ «Сосновоборский детский дом» за нарушение должностных обязанностей один работник привлечен к дисциплинарной ответственности (приказ от 30.01.2023 №31к(в)).

Образование

В сфере образования проведена проверка эффективности деятельности организаций среднего профессионального образования в сельских территориях Красноярского края.

Результаты проверки свидетельствовали о снижении доступности среднего профессионального образования в сельской местности. По сравнению с 2018 годом число филиалов образовательных организаций, расположенных в сельской местности, сократилось на 23,5%, образовательных программ – на 36%, осваиваемых профессий – на 33,3%, обучающихся – на 19,2%, мест в общежитиях образовательных организаций – на 17,5%.

Актуальными проблемами для образовательных организаций также являлись снижение обеспеченности квалифицированными кадрами и состояние материально-технической базы.

Министерством образования Красноярского края нарушался порядок формирования государственных заданий, в том числе не были утверждены значения нормативных затрат на оказание государственных услуг, а также порядок определения объема и условий предоставления из краевого бюджета субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания.

При проверке краевых государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений также выявлен ряд нарушений.

КГБПОУ «Техникум горных разработок имени В.П. Астафьева» допускалось нарушение правил ведения реестра государственной собственности Красноярского края, правил принятия органами исполнительной власти Красноярского края решений, связанных с передачей в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Красноярского края, а также нецелевое использование бюджетных средств в сумме 1,2 млн рублей.

В КГБПОУ «Канский технологический колледж» не в полном объеме соблюдались требования к бухгалтерскому учету.



Счетная палата предложила Правительству Красноярского края и министерству образования Красноярского края:

- утвердить значения нормативных затрат на оказание государственных услуг;
- установить порядок применения отраслевого корректирующего коэффициента, применяемого при расчете нормативных затрат на оказание государственной услуги;
- установить порядок определения нормативных затрат на выполнение работ краевыми государственными учреждениями, в отношении которых министерство образования Красноярского края осуществляет функции и полномочия учредителя и др.

За период после окончания проверок:

- комитетом Законодательного Собрания по образованию и культуре создана рабочая группа для разработки моделей развития филиальной сети краевых образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования (решение от 09.11.2023 № 3039-и-ЗС);
- министерством образования Красноярского края 01.12.2023 проведено совещание по вопросу повышения эффективности деятельности организаций среднего профессионального образования в сельских территориях края;
- внесены изменения в государственные задания КГБПОУ «Техникум горных разработок имени В.П. Астафьева» и КГБПОУ «Канский технологический колледж» (приказы министерства образования Красноярского края от 25.08.2023 № 69-11-03, от 28.08.2023 № 79-11-03);
- КГБПОУ «Канский технологический колледж» поставлено на бухгалтерский учет не учтенное ранее имущество (помещение общежития, теплотрасса);
- КГБПОУ «Техникум горных разработок имени В.П. Астафьева» возмещен ущерб краевому бюджету в сумме 0,66 млн рублей (0,42 млн рублей – в 2023 году; 0,24 млн рублей – в 2024 году);
- КГБПОУ «Техникум горных разработок имени В.П. Астафьева» за нарушение должностных обязанностей два работника привлечены к дисциплинарной ответственности (приказ № 67/2-к от 07.06.2023).



Контроль расходов краевого бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, информатизацию, связь, гражданскую оборону и защиту от чрезвычайных ситуаций, обеспечение жильем жителей края

В отчетном году завершено три контрольных мероприятия по вопросам реформирования и модернизации жилищно-коммунального хозяйства.



По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству и вопросам ГО и ЧС, по экономике и налоговой политике, по развитию северных и арктических территорий и делам коренных малочисленных народов.

Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2023 году Счетная палата проверила эффективность субсидий краевого бюджета на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций и организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, в результате применения льготных тарифов, а также использование средств, предоставленных бюджетам Эвенкийского и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципальных районов в рамках государственной программы Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что недостатки нормативного правового регулирования в сфере льготного теплоснабжения и горячего водоснабжения оказывали негативное влияние на использование средств краевого бюджета, а также способствовали нарушению положений Закона Красноярского края от 08.02.2018 № 5-1360 «О льготных тарифах в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения на территории края» (далее – Закон края № 5-1360) при его применении.

В отсутствие на уровне края правового регулирования процедуры расчета и утверждения льготных тарифов, фактически размеры льготных тарифов

рассчитывались министерством промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, к компетенции которого законодательством это не отнесено, и утверждались министерством тарифной политики Красноярского края в предложенных размерах. Несовершенство расчетов приводило к возникновению у ресурсоснабжающих организаций (далее – РСО) выпадающих доходов, вызванных превышением у части потребителей платы, рассчитанной с учетом льготных тарифов, предельного индекса, которые также подлежат возмещению, но поскольку законами края выплата компенсации именно в таких случаях не предусмотрена, они взыскивались в судебном порядке, что влекло дополнительные незапланированные расходы краевого бюджета, в том числе на оплату судебных расходов.

Недостатки в планировании бюджетных ассигнований, использование при расчете необходимых средств завышенных данных об объемах коммунального ресурса, а также отсутствие установленного в порядке предоставления субсидии требования о документальном подтверждении фактически отпущенного потребителям объема коммунального ресурса приводило к неосвоению утвержденных бюджетных ассигнований в полном объеме, а в отдельных случаях – к избыточному выделению бюджетных средств или недофинансированию получателей субсидии.

Выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 61,9 млн рублей, в том числе ущерб краевому бюджету в результате завышения субсидии в связи с расчетом ее размера без учета положений Закона края № 5-1360, а также данных об объемах фактически поставленного потребителям коммунального ресурса – 32,7 млн рублей, неправомерное использование бюджетных средств – 28,7 млн рублей, неэффективные расходы – 0,5 млн рублей.

Кроме того, с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств субсидия предоставлялась в завышенном размере на сумму НДС, что повлекло избыточные расходы краевого бюджета в 2020–2022 годах в сумме 546,2 млн рублей.

Основными проблемами жилищно-коммунальных комплексов Эвенкийского и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципальных районов являются высокий уровень износа основных производственных фондов (до 80%), высокая себестоимость производства коммунальных услуг из-за сверхнормативного потребления энергоресурсов и наличия нерационально функционирующих затратных технологических схем, незначительная инвестиционная привлекательность объектов.

При этом, региональные нормативные правовые акты содержали недостатки, не способствующие эффективному использованию бюджетных средств (не урегулирован вопрос компенсации потерь энергоснабжающим организациям, если объем поставки населению по регулируемым тарифам

электроэнергии, вырабатываемой дизельными электростанциями, превышает полезный отпуск электроэнергии, учтенный при расчете тарифа; не утверждены нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению на территории п. Диксон в отношении домов до 1999 года постройки со стенами из железобетонных панелей, а также коммунальной услуги по холодному водоснабжению в многоквартирных и жилых домах с привозной водой и др.).

В Эвенкийском муниципальном районе в связи с компенсацией выпадающих доходов в рамках краевой субвенции по электроэнергии лишь из объема ресурса, учтенного при утверждении тарифа, а не фактически отпущенного потребителям, в 2021-2022 годах невозмещенные убытки ресурсоснабжающих организаций составили 459,5 млн рублей. Не возмещенные за счет средств субсидии убытки в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе в 2022 году составили 20,0 млн рублей. Как правило данные средства взыскиваются организациями в судебном порядке, что влечет дополнительные незапланированные расходы краевого бюджета, в том числе на оплату судебных расходов.

Муниципальные нормативные правовые акты Эвенкийского и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципальных районов содержали недостатки и противоречия, в числе которых несоответствие отдельных положений Бюджетному кодексу Российской Федерации и общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, противоречия нормам краевых нормативных правовых актов в части порядка расчета средств компенсаций, срока возврата остатков.

Администрацией Эвенкийского муниципального района допускались нарушения положений нормативных правовых актов при расчете размера субсидий, перечислении средств, осуществлении контроля за соблюдением условий предоставления субсидий. Выявлены недостатки и нарушения при расходовании бюджетных средств на общую сумму 129,4 млн рублей, в том числе: неправомерное использование бюджетных средств – 0,7 млн рублей; неэффективные расходы – 12,2 млн рублей; причинение ущерба краевому бюджету – 116,5 млн рублей в связи с завышением размера субсидии ресурсоснабжающим организациям по коммунальным услугам, а также в связи с нарушениями условий предоставления иного межбюджетного трансферта из краевого бюджета и субсидии теплоснабжающим и энергосбытовым организациям для обеспечения (возмещения) затрат на топливо. Кроме того, установлены факты, свидетельствующие о наличии признаков причинения ущерба бюджету края на сумму 1,6 млн рублей по результатам исполнения муниципального контракта на приобретение оборудования за счет средств субсидии из краевого бюджета.

Администрацией Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района допускались нарушения положений нормативных правовых актов при расчете размера субсидий (объема государственной поддержки), перечислении средств, осуществлении контроля за соблюдением условий, установленных при предоставлении субсидий. Выявлены нарушения и недостатки при расходовании бюджетных средств на общую сумму 23,9 млн рублей, в том числе: неправомерное использование бюджетных средств – 13,9 млн рублей; нецелевое использование – 9,5 млн рублей; неэффективное использование имущества – 0,2 млн рублей; причинение ущерба краевому бюджету – 0,3 млн рублей в связи с нарушением условий предоставления средств, завышением объема поставленного ресурса.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края и министерству промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края:

- принять меры к устранению недостатков в правовом регулировании в рассматриваемой сфере (к устранению пробелов в регулировании вопросов расчета размеров льготных тарифов, возмещения убытков РСО в полном объеме; к уточнению положений Закона края № 5-1360, применение которых вызывает трудности; к устранению недостатков порядка предоставления субсидии, в том числе в части порядка расчета размера субсидии и предоставления сведений об объеме фактически поставленного ресурса);
- провести анализ возможного установления льготных тарифов для населения, оплачивающего тепловую энергию (горячую воду) по высоким тарифам, которые влекут превышение размера платы за коммунальные услуги предельного индекса, с оценкой требуемых расходов краевого бюджета на возмещение выпадающих доходов РСО;
- уточнить порядки расчета объема субвенций, предусмотрев в них расходы на обеспечение деятельности муниципальных служащих, реализующих переданные государственные полномочия края, а также определив процедуру выплаты компенсации ресурсоснабжающим организациям в случаях превышения фактического объема поставки электроэнергии, вырабатываемой дизельными электростанциями, над утвержденным в тарифах;
- рассмотреть вопрос о целесообразности государственного регулирования цен (тарифов) на топливо твердое, топливо печное бытовое, реализуемое на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района гражданам;



- провести анализ востребованности оказания существующей государственной поддержки в целях обеспечения граждан углем, при необходимости подготовить предложения по уточнению форм, условий и механизма ее предоставления и др.

За период после окончания проверок:

- принято постановление Правительства Красноярского края от 01.11.2023 № 879-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Красноярского края от 09.07.2018 № 396-п «Об утверждении Условий и порядка предоставления субсидий на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций и организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, возникающих в результате применения льготных тарифов, порядка проведения отбора получателей субсидий, в том числе критериев отбора получателей субсидий, способа проведения отбора, а также порядка и сроков представления получателями субсидий отчетности»;
- разработан проект Закона края о внесении изменений в Закон Красноярского края от 20.12.2012 № 3-961 «О компенсации выпадающих доходов энергоснабжающих организаций, связанных с применением государственных регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию, вырабатываемую дизельными электростанциями на территории Красноярского края для населения», в соответствии с которым предусмотрено предоставление средств ресурсоснабжающим организациям в случае превышения фактического объема поставки электроэнергии над утвержденным в тарифах;
- уточнены нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению в жилых и нежилых помещениях в многоквартирных домах и жилых домов на территории муниципального образования Красноярского края городское поселение Диксон Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на отопительный период (приказ министерства промышленности и торговли Красноярского края от 29.12.2023 № 55-н);
- в Эвенкийском муниципальном районе введено в эксплуатацию оборудование (электроагрегат), которое было приобретено за счет средств субсидии из краевого бюджета и не использовалось более 17 месяцев;
- в краевой бюджет возвращено 39,5 млн рублей.



Контроль расходов краевого бюджета на агропромышленный комплекс, экологию и природопользование

В 2023 году завершено одно контрольное и два экспертно-аналитических мероприятия, в рамках которых затронуты вопросы развития сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, воспроизводства лесов, развития животноводства.



По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания по природным ресурсам и экологии, по делам села и агропромышленной политике.

Сельское хозяйство

В отчетном году Счетная палата проанализировала эффективность мер и механизмов государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса края в области развития животноводства, а также проверила использования средств краевого бюджета, выделенных на предоставление мер государственной поддержки центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

Реализация в крае государственной аграрной политики в части обеспечения продовольственной безопасности, одним из приоритетных направлений которой является развитие отрасли животноводства, осуществлялась не в полной мере: приняты не все необходимые нормативные правовые акты, не определен уполномоченный орган, не обеспечено ведение мониторинга состояния продовольственной безопасности на территории края; региональные документы стратегического планирования не учитывают отдельные приоритеты Российской Федерации в данной сфере и не взаимосвязаны между собой.

Частое изменение регионального законодательства в сфере оказания государственной поддержки субъектам агропромышленного комплекса, в том числе порядков и условий предоставления государственной поддержки, а также несбалансированность и непрозрачность механизмов ее предоставления снижало эффективность предпринимаемых мер.



Пороговые значения показателей продовольственной независимости края, являющихся одним из индикаторов для оценки обеспечения продовольственной безопасности региона, в 2021 году не достигнуты. Показатели экономической и физической доступности продовольствия имели разнонаправленную динамику. В целом, объем производства продукции животноводства в крае не обеспечивал внутреннее потребление населения (за исключением производства яиц).

Поступательное развитие производства животноводческой продукции малыми формами хозяйствования на селе сдерживалось недостаточностью стартового капитала (сложностью привлечения заемного финансирования), отсутствием собственной кормовой базы (ограниченные площади для выпаса скота и выращивания кормовых культур, заготовки сена и т.п.), удаленностью убойных цехов, сложностью с организацией переработки (хотя бы первичной) и сбыта произведенной продукции. Как следствие, отдельные крестьянские (фермерские) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей, не выполняли условия предоставления государственной поддержки, не достигали заявленных показателей и были вынуждены искать средства для возврата субсидий.

Основная часть мер государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса, занимающихся в крае животноводством, являлась компенсирующей, предполагала предоставление бюджетных ассигнований на поддержание доходности сельскохозяйственных организаций и малых форм хозяйствования. Указанные меры не направлены на устойчивое динамичное развитие и ускоренную модернизацию анализируемой отрасли, порядка реализации инициативных мер государственной поддержки не содержали условий по увеличению поголовья выращиваемых животных и объемов производимой получателями поддержки продукции. При этом недобросовестные действия (бездействие) отдельных получателей субсидий (грантов), длительные сроки реализации проектов и отсутствие текущего контроля в период их осуществления со стороны уполномоченных органов исполнительной власти края и местного самоуправления негативно влияли на эффективность предоставляемых отрасли животноводства мер государственной поддержки.

Проверка использования средств краевого бюджета, выделенных на предоставление мер государственной поддержки центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, не подтвердила целесообразность и необходимость дальнейшего финансирования из бюджета (в размере более 17 млн рублей ежегодно) деятельности центра компетенций на базе коммерческой организации – общества с ограниченной ответственностью «Информационно-консультационный центр «Енисей» (далее – ООО ИКЦ «Енисей»), не имеющей других источников дохода (при наличии в крае организации региональной инфраструктуры поддержки малого и среднего

бизнеса, оказывающей аналогичные услуги, в том числе малым формам хозяйствования на селе).

Предоставление субсидий ООО ИКЦ «Енисей» в 2019–2021 годах за счет средств краевого и федерального бюджетов осуществлено с нарушением условий предоставления субсидий, установленных порядком их предоставления¹³. В действиях объектов контрольного мероприятия выявлены административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частями 1, 2 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Осуществляемая ООО ИКЦ «Енисей» деятельность по многим параметрам не соответствовала федеральному стандарту деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, утвержденному проектным комитетом по национальному проекту «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (протокол от 21.03.2019 № 1), который является обязательным для применения всеми центрами компетенций. По результатам проверки документов, связанных с оказанием услуг центром компетенций, установлено, что значительная их часть содержит недостоверные сведения и иные недостатки.

За последние 3 года наблюдается ухудшение финансового положения ООО ИКЦ «Енисей». По итогам деятельности в 2022 году получен убыток в размере 1,8 млн рублей. При этом в результате предоставления центром компетенций большинства услуг на безвозмездной основе (что допускается федеральным стандартом, но не является обязательным условием функционирования центров компетенций) расчетная сумма недополученного дохода ООО ИКЦ «Енисей» за период 2019–2022 годов составила 15,3 млн рублей.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края и министерству сельского хозяйства и торговли Красноярского края:

- обеспечить приоритетную поддержку сельскохозяйственных организаций и малых форм хозяйствования на селе (включая кооперативы): занимающихся смешанными видами сельскохозяйственного производства, а также имеющих (формирующих) полный цикл производимой продукции «от поля до прилавка» (заготовку кормов, производство и убой сельскохозяйственных животных, переработку и реализацию конечной продукции), а также осуществляющих технологическую модернизацию, в том числе направленную на развитие глубокой переработки продукции

¹³ Постановление Правительства Красноярского края от 27.05.2019 № 274-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с осуществлением его деятельности».



животноводства, сохранение и совершенствование генофонда пород КРС отечественной селекции;

- рассмотреть возможность строительства в крае специализированных площадок по выращиванию и откорму мясного скота до высоких весовых кондиций;
- рассмотреть варианты оптимизации организационно-штатной структуры центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, в том числе путем передачи его функций действующей организации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства Красноярского края;
- подготовить предложения по повышению эффективности мер, направляемых в крае на оказание информационно-консультационной и методологической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, в том числе в части поддержки фермеров и развития сельской кооперации и др.

За период после окончания проверок:

- постановлением Правительства Красноярского края от 18.01.2024 № 34-п «О внесении изменения в Постановление Правительства Красноярского края от 27.05.2019 № 271-п «Об определении центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Красноярского края» центром компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Красноярского края определена автономная некоммерческая организация «Красноярский краевой центр развития бизнеса и микрокредитная компания», являющаяся основным элементом инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства Красноярского края;
- принято постановление Правительства Красноярского края от 25.04.2023 № 334-п «О внесении изменений в отдельные Постановления Правительства Красноярского края в области государственной поддержки», которым в числе условий предоставления государственной поддержки указано сохранение численности маточного поголовья основного стада крупного рогатого скота на уровне не менее 80% от численности маточного поголовья основного стада крупного рогатого скота по состоянию на 1 января года предоставления бюджетных средств.



Природопользование

Анализ реализации полномочий органов исполнительной власти Красноярского края по воспроизводству лесов показал, что площади выбытия лесов в крае превышают объемы лесовосстановления. Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений по итогам 2022 года составило 63,3%.

Одной из основных проблем в данной сфере являлся недостаток финансирования. Воспроизводство лесов относится к переданным полномочиям Российской Федерации, подлежащим финансированию за счет субвенций из федерального бюджета. В Красноярском крае доля расходов на реализацию мероприятий по воспроизводству лесов, выполняемых за счет средств федерального бюджета, в 2021–2023 годах снизилась с 12% в 2021 году до 5,4% в 2023 году. В связи с недостаточностью финансирования из федерального бюджета исполнение полномочий по воспроизводству лесов также осуществлялось за счет средств краевого бюджета и внебюджетных средств лесничеств края. При этом средств на реализацию всех переданных полномочий не хватало, дефицит финансирования в 2023 году составил 155 млн рублей, дополнительная потребность на 2024 год – 277 млн рублей.

Приоритетным способом лесовосстановления в крае являлось естественное лесовосстановление, на долю искусственного лесовосстановления приходилось менее 10%. Создание лесных культур из сортового и улучшенного посадочного (посевного) материала не осуществлялось. Основной объем работ по лесовосстановлению осуществлялся лицами, использующими леса (арендаторами).

Лесной план края и лесохозяйственные регламенты лесничеств края, являющиеся основными региональными документами лесного планирования, устанавливающими плановые объемы работ, в том числе по воспроизводству лесов, на десятилетний период, разработаны на основе неточной информации о количественных и качественных характеристиках лесного фонда края, включая фонд лесовосстановления (в связи с неактуальностью материалов лесоустройства).

Большая часть переданных полномочий в сфере воспроизводства лесов министерством лесного хозяйства Красноярского края реализовывалась в установленном порядке. Выявлены отдельные недостатки, а также резервы для повышения эффективности деятельности министерства и подведомственных ему государственных учреждений, в том числе посредством повышения качества планирования текущей деятельности и контроля со стороны министерства лесного хозяйства Красноярского края за соблюдением получателями субсидий (лесничествами) условий, целей и порядка их получения.

Счетная палата предложила министерству природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края:

- разработать, утвердить и обеспечить реализацию на территории края порядков (методических рекомендаций), регламентирующих процедуру создания и дальнейшего функционирования фонда семян лесных растений, предназначенного для хранения запасов семян в целях обеспечения воспроизводства лесов и лесоразведения в случае неурожая;
- утвердить персональный состав комиссии по отнесению земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса, по каждому лесничеству и др.

За период после окончания мероприятия:

- министерством природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края подготовлены и направлены в министерство экономики и регионального развития Красноярского края предложения по приведению Стратегии социально-экономического развития края до 2030 года в соответствие документам стратегического планирования федерального уровня в сфере лесных отношений;
- работа министерства природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края с Федеральным агентством лесного хозяйства позволила на 2024 год увеличить объем средства федерального бюджета на выполнение переданных полномочий в сфере лесного хозяйства Красноярскому краю на 329,4 млн рублей по сравнению с 2023 годом, в том числе на охрану, защиту и воспроизводство лесов – на 139,1 млн рублей;
- подготовлены изменения в Лесной план края (включающие уточнение плановых показателей выполнения мероприятий по воспроизводству лесов), который проходит согласование, в т.ч. в Федеральном агентстве лесного хозяйства;
- в целях формирования страхового фонда семян лесных растений, предназначенного для хранения запасов семян для обеспечения воспроизводства лесов и лесоразведения в случае неурожая, принят приказ министерства природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края от 07.02.2024 № 86-241-од.



Контроль использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, расходов краевого бюджета на развитие северных территорий края, внешний аудит местных бюджетов

В отчетном году завершено два контрольных и три экспертно-аналитических мероприятия, в рамках которых основное внимание было направлено на вопросы развития Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов Красноярского края.



По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания по государственному устройству, законодательству и местному самоуправлению, по спорту, молодежной политике, туризму и развитию общественной среды, по развитию северных и арктических территорий и делам коренных малочисленных народов.

Эвенкийский муниципальный район

В 2023 году Счетная палата оценила эффективность использования бюджетных средств, направленных на социально-экономическое развитие Эвенкийского муниципального района Красноярского края, а также проверила расходование бюджетных средств, направленных на исполнение Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края» (далее – Закон № 7-2658).

В ходе проведенных мероприятий выявлены риски недостижения целей развития сельского хозяйства, традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, социальной, транспортной и жилищно-коммунальной инфраструктуры района, предусмотренных стратегиями социально-экономического развития Красноярского края и Эвенкийского муниципального района до 2030 года.

В числе причин, «тормозящих» процессы развития района, Счетная палата Красноярского края отметила недостаток финансирования и низкий уровень качества выполнения администрацией муниципального образования переданных

государственных полномочий при отсутствии должного контроля со стороны органов исполнительной власти края.

Недостаток финансирования, в первую очередь, ощущался на развитии традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и в сфере инфраструктурного развития Эвенкийского муниципального района.

В частности, в районе не создана система заготовки пушнины, ее переработки, производства товаров народного потребления, при этом предусмотренная в документах стратегического планирования района постройка за счет средств местного бюджета и внебюджетных источников зверофермы по разведению пушных зверей (голубой песец, черно-бурая лиса) в п. Ессей администрацией района не планируется. Не удастся сохранить поголовье домашнего северного оленя, разведением которого занимается муниципальное предприятие района. В краевом бюджете не хватает средств для обеспечения лиц из числа коренных малочисленных народов положенными по краевому закону снегоходами, медицинскими аптечками и прочими товарно-материальными ценностями, необходимыми при осуществлении ими традиционных видов деятельности. В конечном итоге это приводит к потере рабочих мест в отрасли, к снижению доходов населения. Резервом развития отрасли является проведение работы по привлечению средств федерального бюджета по программе государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации¹⁴. На момент проверки Красноярский край не был включен в перечень получателей поддержки.

В сельском хозяйстве отмечено снижение поголовья основных сельскохозяйственных животных, производства скота и птицы на убой (в живом весе), валового сбора картофеля и овощей, что свидетельствует о недостаточности принимаемых органами местного самоуправления района мер по развитию отрасли. Резервом развития сельскохозяйственного производства района является привлечение средств краевого бюджета на развитие сельского хозяйства района, создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также учет специфики районов Крайнего Севера при предоставлении государственной поддержки агропромышленного комплекса края.

В части инфраструктурного развития района было установлено, что из 33 значимых инвестиционных проектов, запланированных к реализации на территории Эвенкийского муниципального района до 2030 года, 3 проекта реализованы полностью или частично, 3 – находятся в стадии реализации, 2 – не планируется реализовывать, 20 – срок реализации не наступил, 5 – не реализовано в установленные сроки.

¹⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.04.2021 № 978-р «Об утверждении Программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации».

Значительная часть значимых для района инвестиционных проектов, требующих финансирования из регионального бюджета, не нашла отражения в документах стратегического планирования Красноярского края (11 объектов образования), а на строительство школы-интерната, учтенного в схеме территориального планирования Красноярского края средства в краевом бюджете на 2023–2025 годы не предусмотрены.

Низкое качество интернета в районе не позволяет гражданам эффективно пользоваться Единым порталом государственных и муниципальных услуг (функций), электронными кабинетами органов власти, кредитных и иных учреждений (организаций).

Органы местного самоуправления сельских поселений не использовали в полной мере возможности привлечения дополнительных средств из краевого бюджета на благоустройство сельской среды. Не привлекались средства по трем мероприятиям¹⁵ государственной программы края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды». В двух случаях причиной неучастия являлось отсутствие в поселениях муниципальных программ по формированию современной сельской среды (обязательное требование при предоставлении средств). Также не привлекались средства из краевого бюджета на развитие агропромышленного комплекса района.

С нарушением порядков предоставления мер социальной поддержки израсходовано 58 млн рублей, неэффективно – 1,3 млн рублей. С нарушением законодательства о закупках осуществлены расходы в сумме 1,1 млн рублей, также отмечено дробление закупок с целью ухода от торгов общей стоимостью 2,7 млн рублей.

По итогам 2022 года деятельность 7 из 9 муниципальных предприятий являлась убыточной (совокупный убыток составил 199,9 млн рублей; просроченная задолженность муниципальных предприятий по бюджетным кредитам, предоставленным из районного бюджета, составила 69,3 млн рублей), в отношении 64 объектов социальной и жилищно-коммунальной сферы, введенных в эксплуатацию ранее 2022 года, не оформлены права муниципальной собственности.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края:

- рассмотреть возможность разработки государственной программы Красноярского края «Содействие реализации на территории Красноярского края государственной политики в Арктике и развитию северных территорий», объединив в ней предоставляемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях меры социальной поддержки и реализуемые в этих районах проекты;

¹⁵ Мероприятия, направленные на софинансирование муниципальных программ формирования современной городской (сельской) среды в поселениях; на благоустройство сельских территорий по направлениям, соответствующим правилам благоустройства территорий; на поощрение муниципальных образований - победителей конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.



- провести оценку обоснованности предельной численности работников органов местного самоуправления Эвенкийского муниципального района (без учета поселений), установленной постановлением Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов»;
- рассмотреть возможность применения единого подхода к индексации социальных выплат, предоставляемых в рамках статей 10, 55, 62 Закона о социальной поддержке (единовременная денежная выплата педагогическому работнику, пособие для подготовки к промысловому сезону, компенсационная выплата оленеводу, выплата за изъятие особи волка);
- обеспечить соблюдение нормативов предоставления медицинских аптек, снегоходной техники и товарно-материальных ценностей представителям коренных малочисленных народов и др.

За период после окончания проверок:

- внесены изменения в отдельные законы края в сфере социальной поддержки граждан из числа коренных малочисленных народов, проживающих в Красноярском крае, в части совершенствования поддержки в сфере улучшения жилищных условий коренных малочисленных народов (Закон Красноярского края от 15.02.2024 № 7-2502);
- в первом чтении принят Закон Красноярского края «О внесении изменений в статью 10 Закона края «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края» и в приложение к Закону края «О наделении органов местного самоуправления Эвенкийского муниципального района государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края», предусматривающее положение о ежегодной индексации единовременной денежной выплаты педагогическому работнику, заключившему трудовой договор с образовательной организацией, расположенной в сельском поселении муниципального района;
- подготовлен проект закона края «О внесении изменений в отдельные законы края в сфере социальной поддержки граждан, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», предусматривающий положение о ежегодной

индексации единовременной социальной выплаты к промысловому сезону и ежемесячной социальной выплату оленеводу;

- в Законодательное Собрание Красноярского края внесен законопроект о внесении изменений в статью 55 Закона № 7-2658, в котором предусмотрено урегулирование вопросов доставки багажа и грузов к месту промысла и обратно при предоставлении услуг по осуществлению завоза на промысловые участки воздушным транспортом;
- в 2023 году ликвидирована очередь на обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов положенными по краевому закону медицинскими аптечками согласно нормативу;
- Красноярский край включен в число получателей средств из федерального бюджета в 2026 году на реализацию программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации;
- муниципальным предприятием Эвенкийского муниципального района оленеводческим-племенным хозяйством «Суриндинский» произведены расчеты налога на доходы физических лиц с товарно-материальных ценностей, выданным оленеводам в связи с проведением мероприятий, посвященных «Дню оленевода».

Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район

В отчетном году Счетная палата оценила эффективность использования бюджетных средств, направленных на социально-экономическое развитие Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края, а также проверила расходование бюджетных средств, направленных на исполнение Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края» (далее – Закон № 7-2660).

Комплексная оценка эффективности использования бюджетных средств, направленных на социально-экономическое развитие Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, показала, что долгосрочные перспективы экономического развития муниципального образования связаны, в первую очередь, с освоением уникальных минерально-сырьевых ресурсов, развитием Северного морского пути и, соответственно, населенных пунктов, имеющих первостепенное значение для ведения хозяйственной деятельности в Арктике. При этом, из 56 значимых инвестиционных проектов района по пяти отмечены риски нарушения сроков их реализации, два проекта не реализованы.

Не обеспечено переселение жителей поселка Тухард, который находится в санитарно-защитной зоне промышленного предприятия.

Перспективным направлением, особенно важным для малого и среднего бизнеса, является развитие туризма, о чем свидетельствует увеличивающийся туристический поток на полуостров Таймыр.

Реализация проекта «Таймыр. Легенды Тундры» (победитель Всероссийского конкурса лучших проектов по созданию комфортной городской среды 2021 года), включенного в туристско-рекреационный кластер «Арктический», затягивается. В связи с неисполнением подрядчиком обязательств договор на выполнение работ по благоустройству расторгнут, идут судебные разбирательства. В связи с переносом срока его окончания с 2022 года на 2025 год потребуется перерасчет сметной стоимости объекта в текущий уровень цен. Дополнительное финансирование на реализацию проекта может понадобиться и в случае утраты или неудовлетворительного состояния поставленных материалов и оборудования, находящихся на хранении более года.

Территория района является исконным местом проживания коренных малочисленных народов, доля которых в общей численности населения – 35,9%.

С учетом специфики территории дальнейшее развитие в предстоящие годы получают традиционные отрасли хозяйствования малочисленных народов – домашнее оленеводство, промысел дикого северного оленя, рыболовство, пушной промысел.

Резервом развития домашнего оленеводства является организация безотходной технологии глубокой переработки продукции, а для развития рыболовства необходимо создание условий для восстановления и сохранения популяций ценных пород рыб.

Состояние жилищно-коммунального комплекса района, который характеризуется высоким износом жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, низкий уровень обеспеченности населения благоустроенным жильем, особенно в сельской местности, не обеспечивают повышение качества жизни населения. Не решены проблемы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. Развитию экономики препятствуют наличие транспортных ограничений, высокая стоимость энергоресурсов, доставки продукции на территорию района.

В 2020–2022 годах при ежегодном увеличении доходов районного бюджета отмечено уменьшение программной его части, неосвоение средств при наличии потребности в них. Не создана правовая база по оценке эффективности капитальных вложений за счет средств районного бюджета. В муниципальной собственности находятся непрофильные активы.

Установлено, что средства государственной поддержки в размере 83,5 млн рублей израсходованы уполномоченными органами с нарушением законодательства, несоблюдением принципа эффективности расходования средств и не по целевому назначению. Установлен риск неэффективного

использования бюджетных средств в размере 122,4 млн рублей. Не используется муниципальное имущество стоимостью 95,6 млн рублей.

Сравнительный анализ мер поддержки, предусмотренных Законами № 7-2660 и № 7-2658, показал, что имеются существенные отличия по видам поддержки и категориям получателей.

В ходе проверки расходование бюджетных средств, направленных на исполнение Закона № 7-2660, выявлены недостатки нормативного правового регулирования и недостаточность средств на реализацию отдельных мер поддержки, отмечен низкий охват мерами государственной поддержки субъектов традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, обеспечивающих рабочие места в отрасли.

В сфере обеспечения жильем лиц из числа малочисленных народов отмечены проблемы: социальные выплаты на приобретение, доставку и монтаж быстровозводимых малоэтажных жилых домов предоставляются без учета социальной нормы площади жилья, приходящейся на одного члена семьи, при этом не обеспечено оформление прав частной собственности на все возведенные дома. Кочевое жилье в виде балка предоставляется с нарушением установленных сроков.

С нарушением порядков предоставления мер социальной поддержки израсходовано 3,3 млн рублей. Допущено длительное отвлечение бюджетных средств в сумме 3,0 млн рублей. Оленеводам вручены призы (лодочные моторы стоимостью 5,6 млн рублей), не соответствующие виду их традиционной деятельности.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края:

- рассмотреть возможность актуализации стратегии социально-экономического развития Красноярского края с увеличением горизонта планирования до 2035 года, в том числе по результатам оценки исполнения плана мероприятий по ее реализации;
- рассмотреть возможность проведения ускоренной модернизации коммунального хозяйства с заменой дизель-генераторных установок на современные машины, а также кардинальное решение вопроса с утилизацией твердых коммунальных отходов в условиях Крайнего Севера;
- рассмотреть возможность унификации предоставляемых мер социальной поддержки гражданам, проживающим в муниципальных образованиях со схожими природно-климатическими условиями;
- рассмотреть возможность организации мобильной формы предоставления услуг по оформлению прав собственности на объекты, включая услуги кадастровых инженеров;

- внести изменения в статьи 7, 10, 48, 53.2, 54.1 Закона № 7-2660, устранив недостатки нормативного правового регулирования и др.

За период после окончания проверок:

- решением комитета Законодательного Собрания по развитию северных и арктических территорий и делам коренных малочисленных народов от 29.02.2024 № 48-3 главе Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района поручено разработать и предоставить в комитет план мероприятий по устранению замечаний, отраженных в отчете;
- разработан проект закона края «О внесении изменений в Закон края «О гарантиях, компенсациях и мерах социальной поддержки лицам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в иных местностях края с особыми климатическими условиями», предусматривающий унификацию и распространение на жителей Арктической зоны края мер социальной поддержки по предоставлению бесплатного проезда или компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту получения медицинских услуг и обратно;
- разработан проект закона края «О внесении изменений в отдельные законы края в сфере обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Красноярского края», в котором, в частности, предлагается дополнить статью 53.2 Закона № 7-2660 нормами, предусматривающими распространение меры по обеспечению проезда обучающихся на сопровождающих лиц, обеспечивающих безопасность детей в пути следования;
- министерством образования Красноярского края разработаны формы и установлены сроки представления отчетов об использовании средств субвенции на предоставление мер социальной поддержки гражданам, проживающим в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе в области образования и отчетов об осуществлении переданных государственных полномочий (приказ от 30.10.2023 № 54-11-04).

Местное самоуправление

В ходе анализа соблюдения предельной численности и нормативов формирования расходов на оплату труда работников муниципальных органов и органов местного самоуправления в 2018–2022 годах установлено следующее.

Бюджетным кодексом Российской Федерации к основным условиям предоставления межбюджетных трансфертов отнесен контроль за исполнением органами местного самоуправления нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного

самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

В Красноярском крае выбран вариант установления норматива формирования расходов на оплату труда вышеуказанных категорий работников муниципальных органов и органов местного самоуправления.

Используемый подход к установлению норматива предусматривает только порядок его расчета, норматив в абсолютном или относительном размере Правительством Красноярского края не утвержден, как и нормативная расчетная численность. Министерство финансов Красноярского края использовало для расчета норматива предельную численность, предназначенную для формирования прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов и включающую больше категорий должностей, чем предусмотрено постановлением края о нормативах формирования расходов на оплату труда¹⁶.

В постановление о формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов¹⁷ неоднократно вносились изменения об увеличении или уменьшении предельной численности, не обоснованные методологически, что свидетельствует о субъективном подходе при принятии решения Правительством Красноярского края. Не предусмотрено установление предельной численности работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей, что не способствует повышению эффективности использования бюджетных средств органами местного самоуправления.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия не подтверждена достоверность отчетных данных о непревышении предельной численности, представленных органами местного самоуправления в министерство финансов Красноярского края (в министерстве финансов Красноярского края зафиксировано превышение по 4 муниципальным образованиям в 2019–2021 годах и 9 – в 2018 году; по данным, представленным в Счетную палату, в 2018 году предельную численность превысили 24 муниципальных образования, в 2019 году – 21, в 2020-2021 годах – 22).

Количество муниципальных образований, по которым установлено несоблюдение норматива расходов на оплату труда, по данным, представленным в Счетную палату составило: 19 в 2018 году, 17 в 2019 году, 27 в 2020 году, 25 в 2021 году, по данным министерства финансов Красноярского края – 9 в 2018 году, 7 в 2019 году, 14 в 2020 году, 16 в 2021 году.

¹⁶ Постановление Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, муниципальных служащих».

¹⁷ Постановление Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов».

Механизм принуждения (стимулирования) органов местного самоуправления к соблюдению норматива формирования расходов на оплату труда и предельной численности по соглашениям о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов не эффективен. Большинство органов местного самоуправления муниципальных образований освобождается от ответственности за неисполнение обязательств по соглашениям. Контроль за привлечением главой муниципального образования к дисциплинарной ответственности должностных лиц органов местного самоуправления, допустивших превышение норматива и предельной численности, министерством финансов Красноярского края не осуществляется.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края устранить недостатки нормативного правового регулирования, предусмотрев установление:

- норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, муниципальных служащих в абсолютном или относительном размере (ежегодно) и нормативной расчетной численности;
- предельной численности работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей;
- мер ответственности к главам муниципальных образований, допустившим превышение норматива и предельной численности.

За период после окончания проверок министерством финансов Красноярского края осуществлен контроль за применением мер дисциплинарной ответственности к должностным лицам и установлено, что меры за частичное невыполнение в период 2020-2021 годов обязательств, предусмотренных соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, применены в Бирилюсском, Ермаковском, Казачинском, Каратузском, Козульском, Сухобузимском муниципальных районах.



Контроль формирования и исполнения краевого бюджета

В отчетном году завершено три контрольных и одно экспертно-аналитическое мероприятие, а также осуществлялся оперативный контроль за ходом исполнения краевого бюджета.



По данному направлению Счетная палата взаимодействовала с комитетами Законодательного Собрания по бюджету, государственной собственности и защите прав граждан; по экономике и налоговой политике.

Формирование и исполнение краевого бюджета

В рамках оперативного контроля за исполнением краевого бюджета в отчетном году ежеквартально готовилась и направлялась в Законодательное Собрание и Губернатору Красноярского края информация об исполнении краевого бюджета.

Краевой бюджет в 2023 году исполнялся с профицитом, за исключением двух первых месяцев отчетного года, в которых фиксировался дефицит (в феврале – 28,2 млн рублей).

Поступления доходов в отчетном году превышали плановые показатели и значения предыдущего года. Наибольшее влияние на увеличение доходов оказал рост поступлений по налогу на прибыль, обусловленный, в первую очередь, ослаблением курса национальной валюты и ростом цен на основные экспортируемые товары.

В ходе исполнения краевого бюджета по расходам отмечалось отставание в освоении средств, предусмотренных на реализацию отдельных национальных проектов и государственных программ края. Просроченная кредиторская задолженность отсутствовала.

Государственный долг Красноярского края увеличился до 50 988,6 млн рублей (на 356,4 млн рублей).

В целях последующего контроля исполнения краевого бюджета проведена внешняя проверка отчета об исполнении краевого бюджета и бюджетной отчетности 39 главных администраторов бюджетных средств за 2022 год.

На итоговый результат исполнения краевого бюджета в 2022 году непосредственное влияние оказывали как внешние факторы, вызванные геополитической обстановкой, началом специальной военной операции и введением ряда ограничительных мер со стороны «недружественных» стран, так и внутренние процессы, обусловленные изначально более оптимистичными, по сравнению с фактом, прогнозами по отдельным макроэкономическим показателям, а также адаптацией бюджетного и налогового законодательства к текущим условиям.

Красноярскому краю удалось сохранить лидирующую позицию по уровню бюджетной обеспеченности среди субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа.

Достигнутый по итогам 2022 года уровень долговой нагрузки позволил сохранить высокий кредитный рейтинг края.

Значительная доля перевыполненных и недостигнутых показателей при высоком уровне исполнения расходов на реализацию государственных программ свидетельствовала о необходимости пересмотра подходов к установлению результатов от их реализации. Отмечен рост общего количества объектов незавершенного строительства и расходов на их реализацию при отсутствии в крае сформированной нормативной правовой базы, регулирующей вопросы инвентаризации, распоряжения и списания объектов незавершенного строительства с учетом новелл, разработанных на федеральном уровне.

Факты искажения данных бюджетной отчетности, повлиявшие на ее достоверность, выявлены у 9 из 39 главных администраторов бюджетных средств. Были установлены нарушения правил составления бюджетной отчетности, в том числе административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушения и недостатки, допущенные главными администраторами бюджетных средств при формировании годовой бюджетной отчетности, привели к искажению отдельных показателей форм годового отчета об исполнении краевого бюджета (ф. 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» – на сумму 0,5 млн рублей, ф. 0503120 «Баланс исполнения бюджета» – 0,4 млн рублей, ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» – 0,2 млн рублей, ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» – 2,3 млн рублей, ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» – 0,4 млн рублей, ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» – 2,7 млн рублей).

Предварительный контроль за формированием краевого бюджета заключался в проведении экспертизы проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов» (далее – проект краевого бюджета на 2024–2026 годы, законопроект).



В ходе экспертизы проекта краевого бюджета на 2024–2026 годы установлено, что его формирование, как и в предыдущие годы, осуществлялось без соблюдения требований:

- статей 65 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации (предусматривались расходы в отсутствие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, формирующего соответствующее расходное обязательство);
- статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в прогнозе социально-экономического развития края на 2024–2026 годы по отдельным показателям отсутствовали обоснования их прогнозных значений, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений);
- статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (расходы были сформированы в отсутствие установленной финансовым органом методики планирования бюджетных ассигнований).

Выявлены факты, свидетельствующие о несоблюдении установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации принципов полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (статья 32), достоверности бюджета (статья 37) и адресности и целевого характера бюджетных средств (статья 38).

В законопроекте не учтены отдельные источники поступлений доходов, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета; не предусмотрена индексации расходных обязательств в плановом периоде; рост расходов запланирован ниже прогнозного уровня инфляции, не в полной мере обеспечена взаимосвязь между документами стратегического и бюджетного планирования.

Процесс формирования Перечня строек негативно характеризует практика невключения средств на реализацию уже подготовленных проектов, включения объектов в отсутствие заключения о эффективности капитальных вложений в эти объекты, исключения объектов, которые финансировались в текущем бюджетном цикле.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края и министерству финансов Красноярского края:

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в распоряжение Правительства края от 28.09.2018 № 749-р в части актуализации Плана мероприятий по росту доходов, повышению эффективности расходов и совершенствованию долговой политики и пересмотре подходов к установлению целевых показателей и их плановых значений с целью повышения прозрачности и объективности оценки достигнутого от реализации мероприятий результата;
- актуализировать нормативные правовые акты края, регламентирующие проектную деятельность, формирование и реализацию государственных

программ, с учетом подходов, определенных на федеральном уровне, и имеющейся практики;

- обеспечить реализацию полномочий, установленных статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 8 Закона края о бюджетном процессе, в части разработки и утверждения методики планирования бюджетных ассигнований;
- обеспечить внедрение программного продукта (информационного ресурса), предусматривающего консолидацию информации о капитальных вложениях из краевого бюджета и объектах незавершенного строительства и др.

За период после окончания проверок:

- в проекте краевого бюджета на 2024–2026 годы уточнен объем межбюджетных трансфертов;
- постановлением Правительства Красноярского края от 25.09.2023 № 746-п «Об утверждении Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Красноярского края и Функциональной структуры проектной деятельности в Правительстве Красноярского края» актуализирована система управления региональными проектами, а также регламентирован порядок разработки ведомственных проектов.

Государственный долг

Проверка состояния государственного долга Красноярского края показала, что в последние пять лет существенно сокращались объемы обязательств Красноярского края, отсутствовали просроченные долговые обязательства, погашения осуществлялись своевременно и в полном объеме.

Анализ правоприменительной практики по формированию и управлению государственным долгом выявил целесообразность совершенствования отдельных нормативных правовых актов края.

В ходе проверки отмечены отдельные нарушения и недостатки при реализации полномочий по формированию и управлению государственным долгом края.

Установлено несоответствие объемов привлечения заемных средств за счет бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов субъекта Российской Федерации в бюджет края в 2024 и 2025 годах, утвержденных Законом края о бюджете на 2023 год¹⁸, и предусмотренных соглашением о реализации инфраструктурного проекта.

¹⁸ Закон Красноярского края от 09.12.2022 № 4-1351 «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов».

В нарушение стандартов раскрытия информации о государственных ценных бумагах субъектов Российской Федерации на сайте министерства финансов Красноярского края не размещены сведения о размерах процентной ставки купонного дохода 2016-2017 годов и выпуска 2018 года.

Не урегулирован вопрос списания долгового обязательства края («спорной задолженности») на сумму 3,2 млн рублей.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края и министерству финансов Красноярского края:

- внести изменения в постановление Правительства Красноярского края от 27.12.2021 № 948-п в целях приведения предусмотренных детализированным перечнем мероприятий объемов расходов по годам реализации проекта в соответствии с Соглашением о реализации инфраструктурного проекта, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которого являются бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта, на территории Красноярского края от 27.01.2022 № 12-9/с (с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями);
- внести изменения в плановые значения целевого показателя государственной программы Красноярского края «Управление государственными финансами» и показателей результативности подпрограммы «Управление государственным долгом» в целях обеспечения объективности оценки их достижения и др.

За период после окончания проверки:

- принято постановление Правительства Красноярского края от 10.11.2023 № 887-п «О внесении изменения в Постановление Правительства Красноярского края от 27.12.2021 № 948-п «Об утверждении детализированного перечня мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов, отобранных в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»;
- долговые обязательства края отражаются с учетом объемов привлечения инфраструктурного бюджетного кредита согласно Соглашению о реализации инфраструктурного проекта от 27.01.2022 № 12-9/с с учетом внесенного изменения дополнительным соглашением от 24.11.2023 № 12-248/ДС.

Бесплатная юридическая помощь

В ходе проверки использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию Закона Красноярского края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае» (далее – Закон края № 5-1990) установлено, что Красноярский край по основным показателям, характеризующим оказание бесплатной юридической помощи, уступает большинству регионов Российской Федерации (по количеству случаев оказания помощи гражданам край находится на 58 месте среди субъектов Российской Федерации и на 6 месте среди субъектов Сибирского федерального округа; в крае по итогам 2022 года число граждан – потенциальных получателей помощи сократилось на 7,4% при увеличении данного показателя в целом по стране на 5,5%).

Кроме того, выявлены недостатки в нормативно-правовом регулировании вопросов оказания бесплатной юридической помощи в крае (Закон края № 5-1990 не в полной мере учитывает положения Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»); факты недостоверности отчетных данных агентства по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края; недостатки при реализации полномочий участниками государственной системы бесплатной юридической помощи (не организована работа выездных пунктов оказания бесплатной юридической помощи на спецавтомобиле, не осуществлялось информационное взаимодействие между участниками системы оказания и др.); нарушения порядка предоставления субсидий¹⁹, в том числе неправомерные отказы в предоставлении субсидии адвокатским образованиям на общую сумму 0,1 млн рублей.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации агентством по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края не обеспечена результативность использования бюджетных средств.

Счетная палата предложила Правительству Красноярского края и министерству финансов Красноярского края:

- принять меры по внесению изменений в Закон края № 5-1990 в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и обеспечения социальной ориентированности при оказании бесплатной юридической помощи в крае;
- внести изменения в постановление Правительства Красноярского края от 09.06.2014 № 235-п «Об утверждении Порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Красноярском крае»;

¹⁹ Постановление Правительства Красноярского края от 22.08.2014 № 364-п «О мерах по обеспечению оказания адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Красноярском крае».

- принять нормативный правовой акт, определяющий перечень органов исполнительной власти, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории края и др.

За период после окончания проверки:

- подготовлен проект Закона края о внесении изменений в Закон Красноярского края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае» в целях приведения его в соответствие нормам федерального законодательства;
- принято постановление Правительства Красноярского края от 06.02.2024 № 81-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Красноярского края от 22.08.2014 № 364-п «О мерах по обеспечению оказания адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Красноярском крае»;
- агентством по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края заключены соглашения о сотрудничестве с Юридической клиникой Юридического института ФГАОУ ВО СФУ (14.11.2023), с Юридической клиникой «Правовой иммунитет» при АПО ВО СИБУП (20.12.2023), Соглашение от 01.06.2023 № 02-24/и/88.

Основные направления деятельности Счетной палаты на 2024 год

Основные направления деятельности Счетной палаты отражены в плане работы на 2024 год, сформированном на основе предложений Законодательного Собрания и Губернатора Красноярского края, а также Счетной палаты Российской Федерации и прокуратуры Красноярского края.

Основной задачей Счетной палаты остается контроль за соблюдением принципов законности и эффективности (экономности и результативности) использования средств краевого бюджета, эффективности использования государственного (муниципального) имущества.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия запланированы в таких сферах как здравоохранение, образование, культура, транспорт, туризм, жилищно-коммунальное и сельское хозяйство, государственное управление и другие.

В числе основных направлений деятельности будут также проверки эффективности и результативности использования межбюджетных трансфертов муниципальными образованиями края (г. Красноярск (параллельно с Контрольно-счетной палатой г. Красноярска), г. Минусинск и Тасеевский район).

Продолжится сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации. В частности, в 2024 году планируется провести совместное контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования федеральных и иных ресурсов, направленных на снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для достижения национальной цели развития «Комфортная и безопасная среда для жизни» и параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)».

Совместно с Контрольно-счетной палатой г. Енисейска будет дана оценка эффективности управления и распоряжения объектами культурного наследия, отреставрированными в период подготовки к 400-летию города Енисейска».

Счетная палата продолжит развитие сотрудничества с Законодательным Собранием, Правительством Красноярского края, Счетной палатой Российской Федерации, Советом КСО, органами внешнего финансового контроля субъектов Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований края, а также правоохранительными и иными контрольными (надзорными) органами региона.



Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных в 2023 году, по направлениям деятельности

Контроль расходов краевого бюджета на государственное управление, строительство, спорт, средства массовой информации

- Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, предоставленных автономной некоммерческой организацией «Хоккейный клуб «Сокол»
аудитор Алешина Т.Н.
- Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию мероприятий по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья
аудитор Алешина Т.Н.
- Проверка использования средств краевого бюджета, предоставленных краевому государственному автономному учреждению дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва по регби «Енисей-СТМ»
аудитор Алешина Т.Н.
- Проверка использования средств краевого бюджета, предоставленных краевому государственному автономному учреждению дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва по волейболу «Енисей» имени Э.А. Носкова»
аудитор Алешина Т.Н.

Контроль использования краевого государственного имущества и расходов краевого бюджета на осуществление дорожной деятельности, поддержку инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего бизнеса, транспорт

- Проверка использования средств, выделенных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения (совместное с муниципальными контрольно-счетными органами)
аудитор Бельская Я.В.



- Проверка деятельности по организации перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, включая оценку эффективности деятельности по формированию программы перевозок и расходования субсидии юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов, сборов и платы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы»
аудитор Бельская Я.В.
- Проверка целевого и эффективного использования субсидии бюджету Эвенкийского муниципального района на устройство и содержание зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края в рамках подпрограммы «Дороги Красноярья» государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы»
аудитор Бельская Я.В.
- Проверка использования средств, выделенных из краевого бюджета на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях
аудитор Бельская Я.В.
- Проверка эффективности учета, распоряжения и использования имущества, находящегося в государственной собственности Красноярского края и закрепленного на праве хозяйственного ведения за краевыми унитарными предприятиями
аудитор Бельская Я.В.
- Проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности АО «Автоспецбаза»
аудитор Лукашевский Д.С.

Контроль расходов краевого бюджета на социальную политику, образование, здравоохранение, культуру, молодежную политику

- Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на обеспечение бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким и жестким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
аудитор Титова Л.Л.
- Проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Красноярского края
аудитор Титова Л.Л.



- Проверка целевого и эффективного использования средств, предоставленных на оказание доступной и качественной медицинской помощи краевому государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1» аудитор Титова Л.Л.
- Проверка эффективности деятельности организаций среднего профессионального образования в сельских территориях Красноярского края аудитор Титова Л.Л.
- Проверка целевого и эффективного использования средств краевым государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Красноярский базовый медицинский колледж имени В.М. Крутовского» аудитор Титова Л.Л.

Контроль расходов краевого бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, информатизацию, связь, гражданскую оборону и защиту от чрезвычайных ситуаций, обеспечение жильем жителей края

- Проверка целевого и эффективного использования субсидий краевого бюджета на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций и организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, в результате применения льготных тарифов аудитор Краснопеева О.В.
- Проверка использования средств, предоставленных бюджету Эвенкийского муниципального района в рамках государственной программы Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности», а также реализации результатов ранее проведенного в Эвенкийском муниципальном районе контрольного мероприятия в сфере ЖКХ аудитор Краснопеева О.В.
- Проверка использования средств, предоставленных бюджету Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в рамках государственной программы Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» аудитор Краснопеева О.В.



Контроль расходов краевого бюджета на агропромышленный комплекс, экологию и природопользование

- Анализ эффективности мер и механизмов государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса края в области развития животноводства
аудитор Лукашевский Д.С.
- Проверка использования средств краевого бюджета, выделенных на предоставление мер государственной поддержки центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров
аудитор Лукашевский Д.С.
- Анализ реализации полномочий органов исполнительной власти Красноярского края по воспроизводству лесов
аудитор Лукашевский Д.С.

Контроль использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, расходов краевого бюджета на развитие северных территорий края, внешний аудит местных бюджетов

- Анализ соблюдения предельной численности и нормативов формирования расходов на оплату труда работников муниципальных органов и органов местного самоуправления в 2018–2022 годах
аудитор Скурихина О.Н.
- Проверка эффективности расходования бюджетных средств, направленных на исполнение Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»
аудитор Скурихина О.Н.
- Комплексная оценка эффективности использования бюджетных средств, направленных на социально-экономическое развитие Эвенкийского муниципального района
аудитор Скурихина О.Н.
- Проверка эффективности расходования бюджетных средств, направленных на исполнение Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края»
аудитор Скурихина О.Н.

- Комплексная оценка эффективности использования бюджетных средств, направленных на социально-экономическое развитие Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района
аудитор Скурихина О.Н.

Контроль формирования и исполнения краевого бюджета

- Проверка состояния государственного долга Красноярского края
аудитор Мельниченко А.Ю.
- Внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2023 год (включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств)
аудитор Мельниченко А.Ю.
- Проверка использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию Закона Красноярского края от 19.12.2013 № 5-1990 «О бесплатной юридической помощи в Красноярском крае»
аудитор Мельниченко А.Ю.
- Экспертиза проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»
аудитор Мельниченко А.Ю.

Основные показатели деятельности Счетной палаты

Показатель	2022	2023
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	71	69
в том числе:		
контрольных мероприятий	62	63
экспертно-аналитических мероприятий	9	6
Подготовлено заключений по результатам экспертизы	211	212
в том числе:		
проектов законов Красноярского края	118	112
проектов постановлений Правительства края о внесении изменений в государственные программы края	93	100
Количество объектов, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями²⁰	97	154
в том числе:		
органы государственной власти и иные государственные органы	41	40
органы местного самоуправления	21	66
краевые государственные учреждения	11	13
муниципальные учреждения	0	9
иные организации	24	26
Выявлено нарушений при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий		
количество	727	538
сумма, млн рублей	7 656,9	1 432,9
Выявлено нецелевое использование бюджетных средств, млн рублей	5,9	24,7
Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, млн рублей	2 586,8	356,4
Уведомления о применении бюджетных мер принуждения, направленные в отчетном году	0	1
Представления, направленные в отчетном году	1	5
из них:		
количество выполненных представлений на отчетную дату	1	4

²⁰ Без учета проведения на одном объекте нескольких мероприятий.



Показатель	2022	2023
Объем средств, восстановленных в бюджеты всех уровней в отчетном году, млн рублей	0,6	56,7
в том числе:		
по мероприятиям, завершенным в отчетном году	0,6	54,63
по мероприятиям, завершенным в предыдущие годы	0,0	2,02
Дела об административных правонарушениях, возбужденные сотрудниками Счетной палаты в отчетном году	25	24
Дела об административных правонарушениях, возбужденные сотрудниками Счетной палаты, по которым в отчетном году назначено административное наказание	32	19
в том числе:		
по протоколам, составленным в отчетном году	25	19
по протоколам, составленным в предыдущие годы	7	0
Дела об административных правонарушениях, возбужденные уполномоченными органами в отчетном году по обращениям Счетной палаты, а также дела об административных правонарушениях, возбужденные органами прокуратуры	5	4
Привлечено лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях в отчетном году	34	23
количество должностных лиц	31	17
количество юридических лиц	3	6
Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	6	3
Направлено материалов по результатам проведенных мероприятий	38	32
в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы	20	16
в контрольные и надзорные органы	4	2
в органы исполнительной власти Красноярского края, органы местного самоуправления и объекты контроля	14	14
Принято решений о возбуждении уголовного дела	6	1
Штатная численность сотрудников Счетной палаты	57	57
в том числе:		
лица, замещающие государственные должности	9	9
лица, замещающие должности государственных гражданских служащих	44	44
Финансовое обеспечение деятельности Счетной палаты, млн рублей	133,7	146,3