

Экспертно-аналитическое мероприятие

Анализ исполнения расходов на реализацию мероприятий инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электро-, тепло-, водоснабжения, учтенных при установлении тарифов

Основание для проведения: пункт 4.1 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2024 год, предложение Губернатора Красноярского края

Объект: министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, министерство промышленности и торговли Красноярского края, министерство тарифной политики Красноярского края

Исследуемый период: 2021, 2022 годы (при необходимости 2019, 2020 и 2023 годы)

Результаты мероприятия

Текущее состояние коммунальной и энергетической инфраструктуры в крае характеризуется сохранением высокого уровня износа объектов основных фондов, снижающего надежность их функционирования. Доля сетей, нуждающихся в замене, в крае остается высокой: 53,0% по водопроводным сооружениям в целом и 56,1% по уличной водопроводной сети, 46,0% – по тепловым и паровым сетям. Существующие темпы замены сетей не оказывают существенного влияния на общие показатели износа. Аналогичные проблемы характерны и для электросетевого комплекса края.

Задачи по обеспечению надежности, развитию и модернизации систем водо-, тепло- и электроснабжения закреплены в отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации и отраслевом законодательстве.

Одним из инструментов своевременного обновления и повышения надежности указанной инфраструктуры являются инвестиционные программы регулируемых организаций, включающие в себя мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации соответствующих объектов.

Анализ реализации инвестиционных программ за 2021 и 2022 годы показал, что в сферах водо- и теплоснабжения данный механизм имеет низкую востребованность и низкие показатели исполнения. В большей степени инвестиционные программы получили распространение в сфере электроэнергетики.

Среди организаций водо- и теплоснабжения утвержденные инвестиционные программы в течение указанного периода имели не более 5,3% и 10,7% от общего количества организаций отрасли соответственно. Совокупный плановый объем финансирования инвестиционных программ в 2021-2022 годах составил: в сфере

водоснабжения – 1,47 млрд рублей, в сфере теплоснабжения – 2,65 млрд рублей. При этом доля тарифной составляющей в общем объеме финансирования инвестиционных программ в сфере водоснабжения оставалась невысокой (4,3% и 4,2% соответственно), тогда как в сфере теплоснабжения за год увеличилась с 26,4% до 92,8%.

Уровень исполнения расходов на реализацию инвестиционных программ в указанных сферах демонстрирует снижение: в сфере водоснабжения – с 39,1% до 27,3% (за два года профинансированы мероприятия на общую сумму 0,44 млрд рублей), в сфере теплоснабжения – с 37,3% до 4,4% (за два года профинансированы мероприятия на общую сумму 0,32 млрд руб.).

В сфере электроэнергетики утвержденные инвестиционные программы имели 39,6% организаций в 2021 году и 53,3% организаций в 2022 году.

Совокупный плановый объем инвестиций в рамках программ составил 6,0 млрд рублей, при этом доля тарифной составляющей за год выросла с 25,5% до 73,2%. Выше, чем в остальных сферах, сложился уровень исполнения расходов: 75,7% в 2021 году и 97,3% в 2022 году (всего за два года профинансированы мероприятия на общую сумму 5,3 млрд руб.).

Количество исполненных мероприятий в рамках программ свидетельствует о недостаточной результативности их реализации.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия выявлены нарушения и недостатки при осуществлении контроля за реализацией инвестиционных программ и принятии мер по его результатам. Не проведена корректировка необходимой валовой выручки регулируемых организаций на общую сумму 0,2 млн рублей. Акты уполномоченного органа о результатах проверок не всегда информативны, в том числе для целей последующего принятия мер тарифного регулирования.

Ключевым фактором, влияющим на количество и объем инвестиционных программ, является тарифная политика. Ежегодное утверждение предельных индексов затрудняет планирование и реализацию долгосрочных инвестиционных планов в сферах ресурсоснабжения. Недостаточный уровень собираемости коммунальных платежей также не способствует принятию инвестиционных обязательств.

В рамках действующего правового регулирования расширению использования инвестиционных программ может способствовать применение дополнительных стимулирующих мер по установлению долгосрочных гарантий возврата капитала. В частности, может быть задействован механизм установления повышенных «долгосрочных» предельных индексов в отдельных муниципальных образованиях на весь период реализации мероприятий инвестиционных программ при условии их выполнения. Еще одним стимулом является заключение соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в соответствии с отраслевым законодательством. Данные механизмы позволяют на основе долгосрочного тарифного регулирования эффективно планировать инвестиционную деятельность и способствуют привлечению инвестиций в рассматриваемые отрасли.

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия предложено:

- министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства края совместно с министерством промышленности и торговли края, министерством тарифной политики края с учетом анализа опыта субъектов РФ разработать и внести на рассмотрение Правительства края предложения по применению механизма «долгосрочных» предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в отдельных муниципальных образованиях на период реализации инвестиционных программ регулируемых организаций, по разработке и заключению регуляторных соглашений, а также использованию иных механизмов, в том числе тарифного регулирования в целях расширения применения инвестиционных программ в крае;
- министерству тарифной политики края в установленном порядке рассмотреть вопрос о корректировке необходимой валовой выручки регулируемых организаций, не исполнивших в полном объеме мероприятия инвестиционных программ в исследуемом периоде, с учетом выявленной в ходе экспертно-аналитического мероприятия информации;
- министерству промышленности и торговли края, министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства края разработать и обеспечить применение унифицированных форм актов проверок, обеспечивающих полноту и информативность выводов по результатам контроля за исполнением инвестиционных программ регулируемых организаций, в том числе о достижении плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Губернатору Красноярского края, в Правительство Красноярского края, министерство промышленности и торговли Красноярского края, министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, министерство тарифной политики Красноярского края.