

Экспертно-аналитическое мероприятие

**Анализ влияния средств краевого бюджета, предоставленных в 2022 году в целях обеспечения (возмещения) затрат, возникших вследствие разницы между фактической стоимостью топлива и стоимостью, учтенной в тарифах, на приобретение ресурсоснабжающими организациями топлива**

**Основание для проведения:** пункт 4.2 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2024 год, предложение Губернатора Красноярского края

**Объект:** министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, министерство промышленности и торговли Красноярского края

**Исследуемый период:** 2022 год

**Результаты мероприятия**

Расходы на топливо, необходимое для производства тепловой энергии на котельных, а также тепловой и электрической энергии на дизельных электростанциях, занимали больше трети (36,6%) в совокупном плановом объеме необходимой валовой выручки ресурсоснабжающих организаций края на 2022 год.

При высокой доле топливных затрат в структуре необходимой валовой выручки резкое повышение цен на топливо в течение календарного года выше прогнозных значений может приводить к возникновению расходов, не обеспеченных в расчетном периоде тарифами в полном объеме. Это может приводить к наращиванию кредиторской задолженности перед поставщиками, усилить риски финансовой устойчивости организации, а также негативно сказаться на надежности энергоснабжения. Предоставление дополнительных мер государственной поддержки отчасти способствует сглаживанию указанных негативных последствий.

В связи с превышением в 2021 году и начале 2022 года фактических расходов на топливо над запланированными (прежде всего, на мазут топочный и уголь) бюджету 31 муниципального образования края в 2022 году из краевого бюджета предоставлены три вида иных межбюджетных трансфертов на компенсацию затрат на топливо теплоснабжающих и энергосбытовых организаций. Общая сумма трансфертов составила 1,1 млрд рублей, из которой 95,9% пришлось на 5 муниципальных образований (Эвенкийский муниципальный район, ЗАТО г. Железногорск, ЗАТО пос. Солнечный, Шушенский район, г. Лесосибирск).

За счет межбюджетных трансфертов 54 ресурсоснабжающие организации получили субсидии из местных бюджетов, наибольший объем из них (1,0 млрд рублей или 94,1% от общего объема) направлен 7 организациям в указанных муниципальных образованиях.

При планировании расходов краевого бюджета на предоставление иных межбюджетных трансфертов отсутствовал системный подход: при схожести целей, условий и категорий получателей предоставление средств краевого бюджета осуществлялось различными трансфертами, отсутствовало единообразие способов их распределения. Нормативные правовые акты о порядке и условиях предоставления и распределения указанных трансфертов, а также субсидий, предоставляемых за их счет, имели существенные недостатки, выраженные в отсутствии четкой регламентации и неопределенности условий принятия решений, избыточных административных процедурах, несогласованности краевых и муниципальных актов. Не учитывалось разграничение полномочий органов местного самоуправления в сфере тепло- и энергоснабжения.

Анализ условий предоставления бюджетных средств свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности при формировании расходов краевого бюджета. Государственная поддержка предоставлялась без учета экономической обоснованности расходов ресурсоснабжающих организаций на топливо. Расчет потребности в средствах краевого бюджета производился исходя из фактических договорных условий без ограничения цены единицы приобретаемого топлива, не учитывались качество (калорийность) приобретаемого топлива, меры по обеспечению эффективности его сжигания, снижению затрат на его приобретение, доставку и хранение. Единственным ограничением являлось непревышение планового объема топлива, учтенного при установлении тарифа.

Не установлены требования к способам закупок субсидируемого топлива.

В результате недостатков нормативного правового регулирования отсутствовало единообразие при расчетах потребности в трансфертах (субсидиях), определении документов, подтверждающих стоимость и объемы приобретаемого топлива.

Предоставленная за счет иных межбюджетных трансфертов финансовая поддержка в целом не оказала влияния на приобретение топлива для большей части ресурсоснабжающих организаций, поскольку 98,4% от общей суммы субсидий рассчитаны на основе платежных документов, подтверждающих уже осуществленные в 2022 году расходы на топливо, преимущественно, в первой половине года.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия выявлены нарушения и недостатки, в том числе не подтверждено соблюдение целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов на сумму 487,3 тыс. рублей (Ачинский район), не соблюден порядок расчета размеров межбюджетных трансфертов, что повлекло избыточные расходы краевого бюджета на сумму 12,7 тыс. рублей (Мотыгинский и Богучанский районы). Имеются риск двойного возмещения затрат одной ресурсоснабжающей организации (Саянский и Уярский районы) и риск неэффективного расходования средств в 2022 году на сумму 265,0 тыс. рублей в связи с возможным отсутствием реальной потребности в приобретенном топливе (Богучанский район).

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края и администрациями муниципальных образований не в полной мере осуществлялся контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления бюджетных средств.

### **Предложения Счетной палаты Красноярского края**

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- при установлении расходных обязательств по предоставлению средств краевого бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат ресурсоснабжающих организаций, возникающих вследствие разницы между фактической стоимостью топлива и стоимостью топлива, учтенной в тарифах:
  - рассмотреть возможность предоставления указанных средств в форме субсидий в соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
  - принять меры по недопущению нарушений и недостатков нормативного правового регулирования, выявленных при проведении экспертно-аналитического мероприятия;
- организовать работу по возврату предоставленных средств на финансовое обеспечение (возмещение) затрат теплоснабжающих и энергосбытовых организаций, осуществляющих производство и (или) реализацию тепловой и электрической энергии, возникших вследствие разницы между фактической стоимостью топлива и стоимостью топлива, учтенной в тарифах на тепловую и электрическую энергию на 2022 год, в общей сумме 499 983,43 рублей, в том числе 487 280,0 рублей из бюджета Ачинского района, 1 682,36 рублей из бюджета Мотыгинского района, 11 021,07 рублей из бюджета Боготольского района.

Министерству тарифной политики Красноярского края провести проверку экономической обоснованности доходов ресурсоснабжающих организаций, получивших в 2022 году средства государственной поддержки за счет иных межбюджетных трансфертов (ООО «ЛесСервис», ООО «ДомСервис», АО «КрасЭКо», ООО «КРАСЭКО-ЭЛЕКТРО»), с учетом результатов настоящего мероприятия, при осуществлении государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов).

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Губернатору Красноярского края, в Правительство Красноярского края, министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, министерство промышленности и торговли Красноярского края, министерство тарифной политики Красноярского края, прокуратуру Красноярского края.