

Экспертно-аналитическое мероприятие

**Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)**

параллельное со Счетной палатой Российской Федерации

**Основание для проведения:** пункт 1.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2024 год, решение о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Красноярского края параллельного экспертно-аналитического мероприятия

**Объекты:** министерство финансов Красноярского края, министерство строительства Красноярского края, министерство спорта Красноярского края, министерство здравоохранения Красноярского края, министерство культуры Красноярского края, министерство образования Красноярского края, агентство государственного заказа Красноярского края, краевое государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства», краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Таймырская межрайонная больница», краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Назаровская районная больница», администрация города Красноярска, муниципальное казенное учреждение города Красноярска «Управление капитального строительства», администрация Минусинского района, муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческая централизованная клубная система «Факел» Минусинского района»

**Исследуемый период:** январь 2022 года – май 2024 года

**Результаты мероприятия**

Красноярский край по объему средств, предусмотренных в 2019–2024 годах в рамках региональных (ведомственных) проектов, занимает 4 место среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа. По 13 национальным проектам в Красноярском крае в 2022–2023 годах реализовывались мероприятия 46 региональных проектов, в 2024 году – 37 региональных проектов.

Достижение всего комплекса целей, предусматривающих повышение качества оказываемых услуг и их доступности на всей территории страны, предполагает совершенствование инфраструктуры социальной сферы, транспортной инфраструктуры (строительство, реконструкцию, капитальный ремонт).

По региональным (ведомственным) проектам, реализуемым на территории Красноярского края, капитальные вложения осуществлены (предусмотрены в рассматриваемый период) в 223 объекта государственной собственности Красноярского края (муниципальной собственности) с общей суммой финансового обеспечения по плану – 48 331,2 млн рублей. Фактически по состоянию на 01.05.2024 расходы сложились в объеме 31 817,0 млн рублей. Наибольший объем средств направлен на реализацию национального проекта «Безопасные качественные дороги», а по количеству объектов лидирует национальный проект «Здравоохранение».

Средства федерального бюджета покрывают 35,6% затрат на строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) объектов капитального строительства, что существенно ниже предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, установленного для Красноярского края (71%), и величины, предусмотренной в соглашениях о предоставлении субсидий из федерального бюджета по рассмотренному перечню объектов капитального строительства (по соглашениям на 2022–2024 годы от 71,0% до 95,0%, фактически по исследуемым объектам в среднем – 46,2%, при наличии вариативности от 19,4% до 93,8%). При этом установлено, что по отдельным направлениям (строительство врачебных амбулаторий) средства федерального бюджета, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в составе комплексной субсидии, в рассматриваемый период не индексировались при определении объема финансирования и количественного результата реализации региональных проектов в условиях 2020 года.

В Красноярском крае ключевыми составляющими организации и осуществления деятельности по реализации региональных проектов являются, в том числе, централизация на региональный уровень процессов, связанных с определением подрядчиков выполнения работ, закрепление функций заказчиков при строительстве объектов капитального строительства за региональной специализированной организацией. К проектной деятельности не привлечены органы местного самоуправления. Фактически они принимают непосредственное участие в достижении результатов региональных проектов, но не включены в число ответственных за их выполнение, не участвуют в согласовании контрольных точек, не владеют информацией о плановых сроках их достижения.

Проведенный анализ организации и осуществления проектной деятельности (в части исследуемых объектов) показал недостатки и нарушения, допущенные как на этапе подготовки региональных проектов, так и при осуществлении

мониторинга за ходом их реализации. Не в полной мере региональным проектным офисом реализовывались функции по осуществлению оценки достоверности, актуальности, полноты и корректности информации, представляемой участниками региональных проектов, и формированию предложений по ее доработке.

Реализация национальных проектов в Красноярском крае (в части исследуемых объектов) осуществляется с нарушением промежуточных контрольных точек, а в ряде случаев и с нарушением сроков достижения результатов региональных проектов.

По 5 исследуемым объектам из 16 нарушены сроки достижения результатов региональных проектов, по 14 – промежуточные контрольные точки. Проведение мониторинга за ходом строительства (реконструкции, капитального ремонта) объектов капитального строительства в отсутствие либо при ограниченном количестве контрольных точек, являющихся элементами в последовательности процессов достижения результата регионального проекта, не позволяет в должной мере оценить риски своевременности достижения запланированного результата.

К числу основных факторов, оказавших влияние на своевременное достижение конечного результата регионального проекта, относятся: недостатки, выявляемые в проектной документации; несоблюдение подрядчиками сроков выполнения работ, предусмотренных контрактами, в том числе по подготовке проектной документации; отказ потенциальных подрядчиков от участия в закупках товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд; проблемы с наличием свободных земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности; выявление объектов археологического наследия; увеличение стоимости строительных ресурсов, коррекция рынка строительных материалов, технологического и специализированного оборудования; недостатки, допускаемые на этапе подготовки заявки на включение объектов капитального строительства в перечень объектов, реализуемых в рамках национальных проектов; отсутствие экономически эффективной проектной документации повторного применения; низкий уровень профессиональных компетенций специалистов заказчиков (отсутствие квалифицированных специалистов в муниципальных образованиях края); непринятие своевременных мер по применению механизма авансирования оплаты работ.

Факты влияния увеличения цен контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции, капитальному ремонту) исследуемых объектов на достижение результатов региональных проектов не установлены. При этом без обеспечения дополнительного финансирования за счет средств краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований Красноярского края, реализация региональных проектов с достижением запланированных результатов была бы невозможна.

## **Предложения Счетной палаты Красноярского края**

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- внести изменения в Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов, городских и муниципальных округов Красноярского края на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, утвержденный постановлением Правительства Красноярского края от 31.12.2019 № 830-п, в связи с необходимостью приведение в соответствие со сроками, предусмотренными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- внести изменения в Порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на развитие сети учреждений культурно-досугового типа, утвержденный постановлением Правительства Красноярского края от 31.12.2019 № 802-п, в части установления критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий;
- организовать работу, направленную на недопущение нарушений при осуществлении проектной деятельности.

Администрации города Красноярска предложено внести дополнения в распоряжение администрации города Красноярска от 22.04.2022 № 107-р «О реализации части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части необходимости принятия местной администрацией решения об изменении существенных условий контракта, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Администрации Минусинского района предложено:

- внести изменения в Порядок определения объема и условий предоставления из районного бюджета муниципальным бюджетным учреждениям субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденный постановлением администрации Минусинского района от 12.05.2021 № 385-п, в целях приведения в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203;

- инициировать внесение изменений в типовую форму соглашения, о предоставлении из районного бюджета муниципальным бюджетным учреждениям субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденную приказом финансового управления администрации Минусинского района от 28.12.2020 № 55.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, Счетную палату Российской Федерации. Информационные письма направлены главе города Красноярска и главе Минусинского района.