

Контрольное мероприятие

Проверка использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию подпрограмм «Поддержка местных инициатив», «Поддержка муниципальных проектов по благоустройству территорий и повышению активности населения в решении вопросов местного значения» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления»

Основание для проведения: пункт 6.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2024 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края

Объекты: министерство финансов Красноярского края, министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края: Абанский район, Манский район, Пировский муниципальный округ, получатели бюджетных средств

Проверяемый период: 2023 год, по отдельным вопросам – 2022 год

Результаты мероприятия

В 2023 году на реализацию подпрограммы «Поддержка местных инициатив» государственной программы из краевого бюджета в местные бюджеты направлено 293,1 млн рублей, что составляет 96,7% от плановых назначений. В 2023 году реализовано 297 инициативных проектов (в 2022 году – 252 проекта, в 2021 году – 199 проектов). С 2024 года подпрограмма охватывает все муниципальные образования Красноярского края.

Успешная реализация подпрограммы обеспечивает повышение активности населения в решении вопросов местного значения, решение местных проблем (в приоритетном для граждан порядке) и развитие общественной инфраструктуры населенных пунктов.

В ходе контрольного мероприятия выявлены факты несоблюдения органами местного самоуправления требований Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Порядка предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Красноярского края на осуществление расходов, направленных на реализацию мероприятий по поддержке местных инициатив (утв. постановлением Правительства Красноярского края от 31.12.2019 № 793-п), а также законодательства о контрактной системе. Выборочной проверкой установлено, что возведение детских игровых

и спортивных площадок осуществлялось без проекта, в отдельных случаях с несоблюдением требований технических регламентов и национальных стандартов.

Установлено, что механизм общественного контроля за реализацией инициативных проектов не развит.

В 2023 году в 30% муниципальных образований менее 50% поселений от их общего числа участвовали в подпрограмме.

Не активно участвуют поселения арктических территорий Красноярского края, что в том числе обусловлено объективными причинами (сложной логистикой, удорожанием стоимости работ и экстремальными погодными условиями).

На реализацию подпрограммы «Поддержка муниципальных проектов по благоустройству территорий и повышению активности населения в решении вопросов местного значения» государственной программы в 2023 году направлено 112,4 млн рублей, в том числе: 110,0 млн рублей за счет средств краевого бюджета (99,1% от плановых назначений), 2,4 млн рублей за счет средств федерального бюджета (100,0% от плановых назначений).

В рамках подпрограммы около 65,0% бюджетных средств направлено на благоустройство кладбищ, обустройство и восстановление воинских захоронений. В крае не завершена инвентаризация кладбищ и регистрация права на земельные участки, на которых расположены кладбища.

Отсутствует среднесрочное планирование бюджетных расходов на указанные цели, не определена потребность в средствах на благоустройство кладбищ и воинских захоронений. Установлены недостатки системы оценки конкурсных заявок на предоставление иных межбюджетных трансфертов на благоустройство кладбищ. Концепция (единый подход к внешнему облику подлежащих обустройству воинских захоронений) не разработана.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты неправомерного, нецелевого, неэффективного расходования бюджетных средств, а также факты несоблюдения уполномоченными органами законодательства о контрактной системе, что свидетельствует о ненадлежащем уровне контроля за расходованием бюджетных средств и низкой финансовой дисциплине.

При сравнении реализации двух подпрограмм государственной программы, охваченных контрольным мероприятием, можно констатировать эффективную работу проектного центра инициативного бюджетирования.

Так, в 2023 году в рамках подпрограммы «Поддержка местных инициатив» государственной программы Институтом отклонены всего три заявки в связи с несоответствием конкурсной документации установленным требованиям.

В то время как до конкурса «Инициатива жителей – эффективность в работе» не допущено 43 заявки по вышеуказанной причине.

В 2023 году 69,0% допущенных заявок на участие в конкурсе «Инициатива жителей – эффективность в работе» получили финансирование (в благоустройстве кладбищ – 78,7%), что свидетельствует о недостаточном финансировании указанных направлений.

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- принять меры к устранению рисков неэффективного использования бюджетных средств, направляемых на благоустройство общественных и дворовых территорий, территорий учреждений социальной сферы при размещении детских игровых и спортивных площадок, не соответствующих требованиям технических регламентов и национальных стандартов;
- внести изменение в статью 10 Закона Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края», предусмотрев форму межбюджетных трансфертов в виде иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на реализацию проектов по решению вопросов местного значения, осуществляемых непосредственно населением;
- внести изменения в порядок проведения конкурса «Инициатива жителей – эффективность в работе», методику распределения иных межбюджетных трансфертов и правила их предоставления бюджетам муниципальных образований Красноярского края на реализацию проектов по решению вопросов местного значения, осуществляемых непосредственно населением на территории населенного пункта, направленные на устранение недостатков нормативного правового регулирования, выявленных в ходе контрольного мероприятия;
- внести изменения в методику распределения иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Красноярского края на благоустройство кладбищ и правил их предоставления, направленные на устранение недостатков нормативного правового регулирования, выявленных в ходе контрольного мероприятия (включая систему оценки конкурсных заявок).

Администрациям Абанского и Манского районов предложено организовать работу по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и недопущению их в дальнейшем.

Администрации Пировского муниципального округа предложено:

- организовать работу по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и недопущению их в дальнейшем;

- обеспечить соблюдение требований Порядка предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Красноярского края на осуществление расходов, направленных на реализацию мероприятий по поддержке местных инициатив, по инициативному проекту «Обустройство детской площадки «Паровозик в Ромашково».

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия. Информационные письма направлены администрации Абанского района, администрации Манского района, администрации Пировского муниципального округа, в государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края».