

Контрольное мероприятие

## **Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, предоставленных в 2018–2023 годах сельскохозяйственным потребительским кооперативам для их поддержки и улучшения ресурсного потенциала**

**Основание для проведения:** пункт 5.3 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2024 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края, прокуратуры Красноярского края

**Объект:** министерство сельского хозяйства Красноярского края

**Проверяемый период:** 2018–2023 годы

### **Результаты мероприятия**

Целью развития сельскохозяйственной кооперации является повышение эффективности деятельности малых форм хозяйствования, рост доходов сельского населения и обеспечение устойчивого развития сельских территорий в целом. Сложности со сбытом продукции, неравный доступ к рынкам по сравнению с крупными компаниями, низкие цены на реализуемую продукцию и высокая стоимость закупаемых ресурсов – это традиционные для села проблемы, решению которых должно способствовать создание и дальнейшее развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Сумма средств федерального и регионального бюджетов, выделяемых на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов и улучшение их ресурсного потенциала, ежегодно увеличивается, растет и средний размер поддержки в расчете на 1 кооператив.

В 2018–2023 годах сельскохозяйственным потребительским кооперативам края предоставлены субсидии и гранты в размере 2,5 млрд рублей, из них 2,1 млрд рублей (84,7%) – средства краевого бюджета, 0,4 млрд рублей (15,3%) – федеральное софинансирование. Средства освоены в полном объеме.

В проверяемом периоде в крае действовали 10 мер государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе две – на условиях софинансирования с федеральным бюджетом. Порядки и условия предоставления «инициативных» мер господдержки кооперативов, аналогичных мероприятиям, реализуемым с привлечением средств федерального бюджета, существенно отличаются от утвержденных на федеральном уровне. При этом во все порядки ежегодно вносились изменения, в течение одного года могло действовать несколько редакций.

В ходе контрольного мероприятия отмечена высокая концентрация объема предоставленных субсидий и грантов у отдельных кооперативов (75% господдержки распределено между 20 кооперативами).

Отсутствие единообразия подходов при предоставлении мер господдержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам, частое внесение изменений в порядки и условия их предоставления, излишняя зарегулированность и сложность восприятия представителями малых форм хозяйствования текстов утвержденных порядков могут служить сдерживающими факторами при обращении кооперативов за получением мер господдержки, а также нести коррупциогенные риски для уполномоченных должностных лиц (сотрудников министерства сельского хозяйства Красноярского края и органов местного самоуправления).

По результатам проверки установлено, что министерство сельского хозяйства Красноярского края неправомерно допустил СХОППК «Клевер» к участию в конкурсном отборе и предоставил ему грант в форме субсидии на финансовое обеспечение затрат на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов в сумме 9 900,0 тыс. рублей (средства краевого бюджета).

Выявлены многочисленные нарушения получателями субсидий (грантов) условий и порядков предоставления мер господдержки, а также условий соглашений, заключаемых с министерством сельского хозяйства Красноярского края, на общую сумму 276 093,1 тыс. рублей.

Большинство нарушений допускаются кооперативами из-за непрозрачности и сложности порядков предоставления господдержки, существенных различий в условиях и требованиях, предъявляемых к получателям субсидий и грантов, предоставляемых в рамках разных мер поддержки, а также отсутствия должного контроля со стороны уполномоченных исполнительных органов власти края и органов местного самоуправления.

Показателей, установленных в настоящее время в документах стратегического планирования края (в первую очередь в госпрограмме), характеризующих ситуацию в сфере развития системы сельской потребительской кооперации, недостаточно не только для того, чтобы оценить динамику изменения этой ситуации в крае в целом, но и для анализа эффективности деятельности в проверяемом периоде министерства сельского хозяйства Красноярского края и органов местного самоуправления.

Направление бюджетных средств на развитие кооперативов и улучшение их ресурсного потенциала в большинстве порядков реализации «инициативных» мер господдержки является самоцелью предоставления субсидий и грантов.

При этом незначительные изменения показателей финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов края в 2018–2023 годах, снижение отдельных показателей в проверяемом периоде могут свидетельствовать о том, что меры господдержки кооперативов не привели

к существенному улучшению деятельности малых форм хозяйствования на селе и значимому росту доходов сельского населения, то есть являются малоэффективными и требуют изменения подходов на уровне целеполагания, постановки задач и формирования новых количественных и качественных показателей их результативности.

### **Предложения Счетной палаты Красноярского края**

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- привести нормативные правовые акты края, регламентирующие цели, порядки и условия предоставления субсидий (грантов) сельскохозяйственным потребительским кооперативам, в соответствие нормам федерального законодательства;
- с учетом результатов проведенного мероприятия в целях повышения эффективности деятельности кооперативов и сокращения расходов краевого бюджета рассмотреть возможность оптимизации мер господдержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов в части их укрупнения (объединения) и обеспечения единообразных подходов.

Министерству сельского хозяйства Красноярского края предложено:

- принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия;
- обеспечить возврат в соответствующий бюджет неправомерно полученных сумм субсидий и грантов, в отношении которых установлены факты нарушения порядка и условий их предоставления;
- при рассмотрении проектов кооперативов, заявляющихся на господдержку, проводить оценку целесообразности ее предоставления в части анализа текущей деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, реалистичности реализации их планов, влияния проектов на улучшение социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях (территории реализации проекта) и повышение доходов местного населения (в первую очередь, членов кооператива);
- внести изменения в госпрограмму в части установления качественных (производственно-экономических) и количественных показателей результативности мероприятий, позволяющих охарактеризовать деятельность кооперативов при реализации проектов, заявляемых на предоставление мер господдержки, а также оценить эффективность ее предоставления. Включать в соглашения о предоставлении господдержки обоснованные и актуальные значения результатов, отражающие конкретные действия получателей субсидии и грантов, как это предусмотрено Общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, утвержденными на федеральном уровне;

- организовать работу по проведению на регулярной основе ведомственного контроля за реализацией проектов получателей субсидий и грантов, а также оценки достижения кооперативами показателей результативности проектов (в том числе промежуточных контрольных точек, при необходимости) с участием органов местного самоуправления на всех этапах реализации данных проектов.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство сельского хозяйства Красноярского края, прокуратуру Красноярского края. Информационное письмо направлено в ГУ МВД России по Красноярскому краю.