

Экспертно-аналитическое мероприятие

Анализ эффективности управления главными администраторами доходов краевого бюджета просроченной дебиторской задолженностью, включая проверку полноты проводимых мероприятий по ее недопущению и своевременному погашению, качеству претензионно-исковой работы, приведение нормативных правовых актов в соответствие с требованиями законодательства

Основание для проведения: пункт 7.2 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2024 год, предложение Губернатора Красноярского края

Объекты: министерство природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края, министерство сельского хозяйства Красноярского края, министерство социальной политики Красноярского края, агентство по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края, агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края, агентство труда и занятости населения Красноярского края, агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края

Исследуемый период: 2023 год (по отдельным вопросам для сравнения могут использоваться данные предыдущих периодов и за 2024 год)

Результаты мероприятия

Несмотря на существенное сокращение общего объема дебиторской задолженности по неналоговым доходам, администрируемым органами государственной власти края, по сравнению с показателем 2021 года (с 47 543,9 млн рублей до 37 907,1 млн рублей), доля просроченной задолженности выросла в 3,1 раза.

По 7 главным администраторам доходов бюджета (объектам проверки) общий объем дебиторской задолженности уменьшился на 9 855,7 млн рублей, доля просроченной увеличилась в 3,3 раза.

За три года сумма сомнительных долгов, которые с высокой степенью вероятности не будут погашены, увеличилась в 8,2 раза и достигла величины 499,5 млн рублей.

Главными администраторами (администраторами) доходов бюджета не обеспечено системное уменьшение объемов задолженности за счет мер, направленных на предупреждение ее возникновения и своевременное взыскание.

На изменение структуры и объемов задолженности основное влияние оказывали расторжение договоров аренды лесных участков, инвентаризация активов и низкая платежеспособная дисциплина дебиторов.

Уменьшение объемов просроченной дебиторской задолженности в основном обеспечивалось не за счет активизации работы по ее взысканию, а за счет исключения ее из актива и списания на забалансовый счет.

Ведомственные правовые акты требуют актуализации, в том числе в целях приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства, устранения внутренних противоречий, регламентации процедур и сроков выполнения мероприятий по управлению дебиторской задолженностью.

На краевом уровне не принят порядок проведения мониторинга динамики просроченной дебиторской задолженности и оценки исполнения главным администраторам доходов бюджета полномочий по администрированию доходов.

Отсутствие регламентации отдельных процессов, перечня и единых (унифицированных) форм предоставления данных, а также методов контроля и сбора информации, препятствует организации работы по эффективному управлению просроченной дебиторской задолженностью.

Проводимые главными администраторами (администраторами) доходов бюджета мероприятия по недопущению образования просроченной дебиторской задолженности не обеспечивали ожидаемых результатов.

В рамках мероприятия установлены нарушения и недостатки при отражении объемов дебиторской задолженности в бюджетном учете и отчетности на общую сумму 969 527,3 тыс. рублей, в том числе:

- отражение на балансовом учете дебиторской задолженности, имеющей признаки безнадежной к взысканию и сомнительной – в сумме 691 999,0 тыс. рублей (министерство природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края – 675 620,5 тыс. рублей, агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края – 16 378,5 тыс. рублей);
- не отражение дебиторской задолженности, в том числе просроченной – в сумме 276 616,3 тыс. рублей (КГКУ «Управление социальной защиты населения» – 190 204,8 тыс. рублей, министерство природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края – 70 494,2 тыс. рублей, агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края – 15 541,0 тыс. рублей, министерство сельского хозяйства Красноярского края – 288,5 тыс. рублей, агентство по обеспечению деятельности мировых судей Красноярского края – 87,8 тыс. рублей);
- неправомерное списание безнадежной к взысканию задолженности – в сумме 637,5 тыс. рублей (КГКУ «Центр занятости населения города Красноярска»);
- учет мнимой дебиторской задолженности – в сумме 274,5 тыс. рублей (КГКУ «Лесная охрана» – 204,5 тыс. рублей, агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края – 70,0 тыс. рублей).

Общий объем нарушений, оказавших влияние на достоверность бюджетной отчетности, по состоянию на 01.01.2023 составил 805 128,0 тыс. рублей, на 01.01.2024 – 879 359,9 млн рублей.

В результате допущенных главными администраторами (администраторами) доходов бюджета нарушений, общий объем дебиторской задолженности по неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2024 превышен на 508 891,8 тыс. рублей, в том числе просроченной – на 505 932,2 тыс. рублей.

Имеется ряд недостатков и нарушений при реализации главными администраторами (администраторами) доходов бюджета полномочий по урегулированию дебиторской задолженности в досудебном порядке и применению мер по принудительному ее взысканию.

Не в полной мере и несвоевременно принимались меры претензионно-искового характера по взысканию задолженности, включению ее в реестр требований кредиторов в рамках процедуры банкротства, а также направлению исполнительных документов для принудительного исполнения.

Работа по взаимодействию с Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю проводилась неэффективно и в отсутствие обратной связи.

В результате бездействия главными администраторами (администраторами) доходов бюджета в 2023 и 2024 годах с балансового учета списана задолженность на общую сумму 58 342,4 тыс. рублей. По итогам 2023 года доля погашенной просроченной дебиторской задолженности от общего ее объема составила 6,2%. Списана безнадежная к взысканию задолженность в сумме 59 463,9 тыс. рублей.

Без повышения качества работы главных администраторов (администраторов) доходов бюджета с дебиторской задолженностью существуют риски дальнейшего роста ее объемов.

Проводимые министерством финансов Красноярского края мониторинги качества финансового менеджмента, динамики объемов дебиторской задолженности и оценки исполнения полномочий по администрированию доходов не обеспечивают полноту и объективность картины по работе с задолженностью и не позволяют принимать эффективные решения по устранению проблем.

Необходима корректировка подходов в части включения факторного анализа причин накопления дебиторской задолженности при реализации главными администраторами (администраторами) доходов бюджета установленных полномочий.

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия Министерству финансов Красноярского края предложено:

- дополнить перечень показателей мониторинга качества финансового менеджмента показателями, характеризующими эффективность управления и качество администрирования дебиторской задолженности по доходам;
- разработать порядок проведения мониторинга динамики объемов дебиторской задолженности и оценки исполнения полномочий по администрированию доходов;
- проинформировать главных администраторов доходов краевого бюджета (органы государственной власти края) о выявленных нарушениях и недостатках в целях их недопущения при управлении дебиторской задолженностью по неналоговым доходам.

Главным администраторам (администраторам) доходов краевого бюджета предложено:

- актуализировать ведомственные правовые акты, регулирующие вопросы управления дебиторской задолженностью по неналоговым доходам краевого бюджета;
- устранить выявленные в ходе мероприятия нарушения и недостатки и не допускать их в дальнейшем;
- принять меры по повышению качества работы с дебиторской задолженностью в целях своевременного ее взыскания и недопущения безосновательного перехода в разряд сомнительной и безнадежной к взысканию.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство финансов Красноярского края. Информационные письма направлены главным администраторам доходов бюджета – объектам мероприятия.