

Контрольное мероприятие

**Проверка целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, предоставленных на обслуживание, реконструкцию, обеспечение функционирования автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны и приведение краевых защитных сооружений гражданской обороны к использованию по назначению**

**Основание для проведения:** пункт 3.6 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2024 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края

**Объект:** агентство по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края, краевое государственное казенное учреждение «Центр обеспечения реализации полномочий в областях гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций Красноярского края»

**Проверяемый период:** 2022–2023 годы, при необходимости – 2021 год, истекший период 2024 года

**Результаты мероприятия**

Создание и поддержание в готовности надежной системы оповещения, накопление в соответствии с установленным порядком фонда защитных сооружений для укрытия населения и персонала организаций, поддержание его готовности к приему укрываемых, являются одними из основных направлений деятельности по подготовке к ведению гражданской обороны. Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

В 2022–2023 годах на реализацию мероприятий по реконструкции (модернизации) региональной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны, ее эксплуатационно-техническому обслуживанию, а также приведению краевых защитных сооружений к использованию по назначению из краевого бюджета израсходовано 424 913,7 тыс. рублей, в том числе 148 283,5 тыс. рублей в 2022 году и 276 630,2 тыс. рублей в 2023 году.

Из указанной суммы 89,7% средств использовано на реконструкцию (модернизацию) системы, в том числе в 2022 году – 123 096,0 тыс. рублей, в 2023 году – 258 150,0 тыс. рублей. По итогам реализации мероприятия реконструировано 195 точек звукового оповещения населения, что в совокупности с муниципальными системами оповещения населения позволило повысить охват населения средствами оповещения в автоматизированном режиме до 40,4%.

Кроме этого, разработана проектная документация на реконструкцию региональной автоматизированной системы, реализация которой позволит обеспечить охват до 93,8% населения края. Стоимость реализации проекта составит 1 403,3 тыс. рублей.

На эксплуатационно-техническое обслуживание системы в 2022 году израсходовано 21 272,3 тыс. рублей, в 2023 году – 14 380,2 тыс. рублей.

В рамках мероприятия по приведению краевых защитных сооружений к использованию по назначению средства краевого бюджета в сумме 3 915,2 тыс. рублей в 2022 году и 4 100,0 тыс. рублей в 2023 году израсходованы на выполнение отдельных работ и услуг в отношении 42 защитных сооружений, в том числе на подготовку технических планов и заключений о состоянии защитных сооружений, очистку от мусора (утилизацию отходов) защитных сооружений, подготовку проектной документации внутренних сетей освещения и другие цели. Выполнен капитальный ремонт одного защитного сооружения.

При этом только 3 из 12 контрактов заключены конкурентным способом на общую сумму 4 272,3 тыс. рублей или 53,1% от общей суммы контрактов, что свидетельствует о недостаточном использовании КГКУ «Центр ГО и ЧС» конкурентных способов осуществления закупок.

По состоянию на 01.07.2024 на балансе КГКУ «Центр ГО и ЧС» находилось 61 защитное сооружение, из которых 8 сооружений признаны готовыми к использованию по назначению (приему укрываемых), 33 – ограниченно готовыми. Информация об общей потребности в средствах на приведение сооружений к использованию по назначению не представлена, что обусловлено неудовлетворительным состоянием части защитных сооружений, требующим выполнения работ и услуг по очистке от мусора, оценке технического состояния, подготовке документации и других видов подготовительных работ и услуг. Кроме того, не в полной мере решены вопросы целесообразности сохранения отдельных объектов в статусе защитных сооружений, определения их оптимального количества и типов с учетом расположения и технического состояния.

В 2022 году отмечен низкий уровень исполнения расходов, когда Учреждением использовано 3 915,2 тыс. рублей или 42,1% от плановых назначений.

Причины низкого исполнения, указанные в отчете об исполнении государственной программы Красноярского края «Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения», не подтверждены данными официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок, что свидетельствует о недостоверности указанного отчета и низком качестве планирования бюджетных ассигнований.

Установленные в ходе контрольного мероприятия признаки причинения ущерба Красноярскому краю в результате приемки и оплаты невыполненных работ и несказанных услуг, неправомерные расходы по оплате услуг в отсутствие документов, предусмотренных государственными контрактами, невыполнение

требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», неэффективные расходы, а также допущенные нарушения в сфере бухгалтерского (бюджетного) учета свидетельствуют о ненадлежащем внутреннем контроле со стороны КГКУ «Центр ГО и ЧС». Агентством по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края не в полной мере обеспечены требования ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации и не осуществлялся должный контроль за деятельностью учреждения.

### **Предложения Счетной палаты Красноярского края**

Агентству по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края предложено совместно с агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края организовать работу по актуализации данных реестра государственной собственности края, а также перечня защитных сооружений, не подлежащих отчуждению, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Красноярского края от 29.01.2009 № 8-2905П «О перечне объектов государственной собственности Красноярского края, не подлежащих отчуждению», устранить противоречия в данных инвентарного учета защитных сооружений и данных реестра государственной собственности края.

КГКУ «Центр обеспечения реализации полномочий в областях гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций Красноярского края» предложено устранить выявленные нарушения и недостатки, принять меры по их недопущению в дальнейшем, в том числе:

- принять меры по возмещению в установленном порядке ущерба, причиненного в результате оплаты невыполненных работ (несказанных услуг);
- рассмотреть возможность проведения мониторинга технического состояния строительных конструкций защитного сооружения по адресу: г. Красноярск, ул. Ленина, д. 143, пом. 41.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, агентство по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края, КГКУ «Центр обеспечения реализации полномочий в областях гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций Красноярского края», Главное управление МЧС России по Красноярскому краю, прокуратуру Красноярского края, Главное управление МВД России по Красноярскому краю.