

Экспертно-аналитическое мероприятие

Анализ реализации мер регионального проекта «Чистый воздух», обеспечивающих выполнение мероприятий по улучшению качества атмосферного воздуха в Красноярском крае

Основание для проведения: пункт 5.5 плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2024 год, предложение Законодательного Собрания Красноярского края

Объекты: министерство экологии Красноярского края, министерство промышленности и торговли Красноярского края, министерство транспорта Красноярского края, администрация города Красноярска, администрация города Минусинска

Исследуемый период: 2019–2023 годы (для сравнения анализировался более ранний период, а также истекший период 2024 года)

Результаты мероприятия

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории края реализуется региональный проект «Чистый воздух», обеспечивающий достижение целей и задач, определенных национальным проектом «Экология» по вопросам снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха.

Одним из целевых показателей, характеризующих достижение национальной цели развития страны «Экологическое благополучие», является поэтапное снижение к 2036 году в два раза выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха.

В этой связи в отдельных городских округах Российской Федерации, включая Красноярск и Норильск, с 1 января 2020 года по 31 декабря 2026 года проводится эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух на основе сводных расчетов. В 2022 году к территориям указанного эксперимента дополнительно отнесены городские округа Красноярского края: Ачинск, Лесосибирск, Минусинск (эксперимент проводится с 01.09.2023 по 31.12.2036).

Бюджетные расходы, направленные на реализацию регионального проекта, в анализируемом периоде составили 3 093,4 млн рублей.

В ходе анализа реализации мероприятий регионального проекта, а также достижения показателей и результатов эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в городах-участниках выявлен ряд нарушений и недостатков, препятствующих более динамичному снижению негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека – реализуемые в регионе мероприятия не обеспечили на отчетную дату в городах Красноярске и Норильске достижение установленных показателей по снижению объема выбросов опасных загрязняющих веществ от источников, на которые направлены данные меры.

В г. Красноярске и г. Норильске организован мониторинг выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух по достаточно широкому спектру. Однако в ходе мероприятия установлено отсутствие контроля за рядом опасных веществ из приоритетного перечня, определенного Роспотребнадзором для каждого из городов-участников эксперимента.

Отмечены низкие темпы реализации мероприятий, определенных комплексной программой по переводу частных домовладений на территории г. Красноярск с печным или угольным отоплением на более экологичные виды отопления, в том числе электроотопление, а также риски недостижения в установленный срок плановых значений результатов предоставления субсидии ПАО «Россети Сибирь».

Бюджету муниципального образования г. Красноярск предоставлен иной межбюджетный трансферт на приобретение троллейбусов, электробусов и зарядных станций.

В рамках выполнения мероприятия приобретено 15 троллейбусов общей стоимостью 520 600,0 тыс. рублей, а также 11 пассажирских электробусов и 3 зарядные станции общей стоимостью 531 600,0 тыс. рублей.

Электробусы введены в эксплуатацию 15.01.2024, в связи с чем их приобретение не оказывало влияние на значение результата до 2024 года. В настоящее время они осуществляют перевозки только по одному маршруту (№ 1 «мкрн. Северный – мкрн. Тихие зори»). Из 33 контрольных точек по объекту «автотранспорт», влияющих на превышение предельно допустимых концентраций диоксида азота, с указанным маршрутом совпадают только 4.

Несмотря на то, что объемы выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников (автотранспорт) ничтожно малы по сравнению с выбросами от крупных промышленных предприятий, их максимальные разовые концентрации (также как и в случае выбросов от частных домовладений с печным или угольным отоплением) негативно влияют на формирование визуально ощутимого и чувствительного для людей (особенно в период неблагоприятных метеоусловий) приземного слоя атмосферы.

Учитывая изложенное, в результате реализации мероприятий по снижению выбросов в атмосферный воздух загрязняющих веществ от передвижных источников (автотранспорта) в анализируемом периоде достигнут положительный экологический эффект, но недостаточный с точки зрения существенного влияния на уровень комфорта и здоровье населения края.

Отдельные показатели и результаты реализации мероприятий, установленные в различных документах (федеральный и региональный проекты «Чистый воздух», соглашения и комплексные планы), имеют разные значения, что создает риски предоставления в Минприроды России недостоверной информации и негативно влияет на возможность проведения объективной оценки эффективности реализации данных мероприятий.

Текущий контроль за соблюдением получателями средств условий предоставленных иного межбюджетного трансферта и субсидии уполномоченными исполнительными органами края не осуществляется.

В связи с отсутствием в министерстве экологии Красноярского края первичных документов, подтверждающих результативность деятельности специализированной мобильной группы круглосуточного дежурства, расходы на которую в 2019–2021 годах в рамках регионального проекта составили 90 951,3 тыс. рублей, оценить эффективность их использования не представляется возможным.

Зависимость результатов мероприятий от действий крупных промышленных предприятий и, соответственно, объема средств внебюджетных источников формирует риски недостижения в Красноярском крае показателей и результатов регионального проекта, а также эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух во всех городах-участниках в установленные сроки.

В целом результаты экспертно-аналитического мероприятия свидетельствуют о недостаточной эффективности мер, принимаемых уполномоченными исполнительными органами края по достижению целей и задач, поставленных на федеральном уровне, и направленных на обеспечение в регионе комфортной и безопасной среды для жизни.

Предложения Счетной палаты Красноярского края

По результатам мероприятия Правительству Красноярского края предложено:

- привлекать к работе регионального штаба по вопросам реализации на территории края мероприятий федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» заинтересованных представителей делового, научного и экспертного сообществ;
- обеспечить приоритетное финансирование за счет средств краевого бюджета мероприятий регионального проекта «Чистый воздух», госпрограммы края «Охрана окружающей среды» и других государственных программ края в зависимости от степени их влияния на снижение выбросов в атмосферный воздух опасных загрязняющих веществ;
- рассмотреть возможность проведения научно-исследовательских работ по оценке влияния на здоровье населения выбросов в атмосферный воздух загрязняющих веществ во всех городах-участниках эксперимента, а также

влияния комплексной застройки территорий на формирование приземного слоя атмосферы в городах со сложным природно-ландшафтным расположением, в первую очередь в Минусинске и Красноярске.

Министерству экологии Красноярского края предложено:

- принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия;
- организовать взаимодействие с Росприроднадзором в целях проведения текущего контроля за утверждением и реализацией предприятиями-участниками эксперимента планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и достижению установленных для них квот;
- принять меры по организации на территории края мониторинга выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух по всему перечню приоритетных (опасных) веществ, определенному Роспотребнадзором для каждого города-участника эксперимента, на регулярной основе;
- организовать работу по привлечению из федерального бюджета, федеральных и региональных институтов развития и внебюджетных источников средств для приобретения экологичных видов транспорта (в первую очередь, в целях замены старых автобусов с низким экологическим классом) во все города с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха;
- разработать совместно с заинтересованными органами и организациями, экспертами предложения по внедрению в крае превентивных и (или) оперативных мер, направленных на снижение негативного воздействия на здоровье человека выбросов в атмосферный воздух загрязняющих веществ в период неблагоприятных метеоусловий;
- подготовить и направить на рассмотрение Правительства края предложения по реализации мероприятий, направленных на улучшение качества атмосферного воздуха на всей территории края, в том числе в муниципальных образованиях, не вошедших в состав городов-участников эксперимента;
- обеспечить проведение на территории края информационно-разъяснительной работы с хозяйствующими субъектами и населением по рассматриваемой тематике;
- рассмотреть предложения Общественного совета при министерстве по улучшению ситуации в области охраны атмосферного воздуха в городах края.

Министерству промышленности и торговли Красноярского края, министерству транспорта Красноярского края совместно с администрацией г. Красноярска:

- принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия;

- организовать контроль (в том числе текущий) за соблюдением получателями средств иного межбюджетного трансферта и субсидии условий их предоставления при реализации комплексной программы по переводу частных домовладений на территории г. Красноярска с печным или угольным отоплением на более экологичные виды отопления, в том числе электроотопление, а также при переводе в городах края общественного транспорта на более экологичные виды подвижного состава.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, министерство экологии Красноярского края, министерство промышленности и торговли Красноярского края, министерство транспорта Красноярского края, администрацию города Красноярска, администрацию города Минусинска.